

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/ 16156



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๘๕๘
๒๒ ก.ย. ๒๕๕๒ ๘๓๑
วันที่ เวลา

สว. 1/355-2

กระทรวงการคลัง

วันที่ ๒๒ ก.ย. ๒๕๕๒

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๑ กันยายน ๒๕๕๒

๒๒ ก.ย. ๒๕๕๒

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0506/13399 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่กระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติกู้เงินระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เนื่องจาก รฟท. ประสบผลขาดทุนจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ รฟท. ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินมาโดยตลอด โดย รฟท. มีรายได้ไม่สอดคล้องกับรายจ่ายในการดำเนินงาน โดยในปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ รฟท. มีรายได้รวมค่อนข้างคงที่เฉลี่ยปีละประมาณ ๑๐,๒๓๒ ล้านบาท ในขณะที่มีรายจ่ายในการดำเนินงานเฉลี่ยถึงปีละประมาณ ๑๘,๓๘๘ ล้านบาท ประกอบกับ รฟท. ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยผลขาดทุนล่าช้ากว่าปีที่เกิดขึ้น อีกทั้ง รฟท. ยังต้องรับภาระในการจ่ายลงทุนเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานและชำระคืนเงินกู้อีกด้วย ดังนั้น รฟท. จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและจ่ายลงทุนมาโดยตลอด ส่งผลให้ รฟท. ต้องรับภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดจากการกู้เงินเป็นจำนวนมาก สำหรับในปี ๒๕๕๒ จากผลการดำเนินงานจริง ๙ เดือน (ตุลาคม ๒๕๕๑-มิถุนายน ๒๕๕๒) รฟท. คาดว่าจะมีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน ๑๐,๐๒๘ ล้านบาท ส่งผลให้ รฟท. จะมีประมาณการเงินสดขาดมือเป็นจำนวน ๔,๒๑๐ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้ รฟท. สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ชำระหนี้ และดอกเบี้ยเงินกู้ รวมถึงจ่ายลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ จึงเห็นควรให้ รฟท. กู้เงินระยะยาว จำนวน ๔,๒๑๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเต็มจำนวนตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ วงเงินกู้จำนวนดังกล่าวอยู่ภายใต้แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ซึ่งได้บรรจุไว้ในการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ๒๕๕๒ ครั้งที่ ๔ แล้ว

สำหรับในส่วนของการค้ำประกัน ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการค้ำประกันไว้ ดังนี้

- มาตรา ๒๗ บัญญัติว่า “ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี” และ

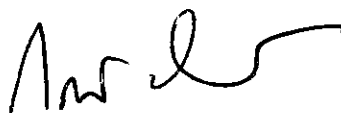
- มาตรา 29 วรรค 2 บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก้รัฐวิสาหกิจใดที่ไม่ได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปีไม่ได้”

ซึ่งในกรณีของ รฟท. นั้น เนื่องจาก รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเกี่ยวกับการเดินทางสาธารณะของประชาชน จึงจัดเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการสาธารณูปโภค และไม่เข้าข่ายข้อห้ามตามมาตรา 29 วรรค 2 ประกอบกับ รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคม ซึ่งอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมและดูแลของภาครัฐ ซึ่งไม่สามารถปรับเพิ่มอัตราค่าโดยสารให้สอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินงานที่ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจได้ จึงทำให้ รฟท. ประสบปัญหาผลประกอบการขาดทุนมาโดยตลอด ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน รฟท. จะไม่สามารถมีต้นทุนเงินกู้ที่ดีได้ ดังนั้น จึงเห็นควรค้ำประกันการกู้เงินของ รฟท. ในครั้งนี้ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

นอกจากนี้ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดให้ รฟท. ดำเนินการเจรจากับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ รฟท. ให้สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552 เพื่อให้สามารถแบ่งแยกผลขาดทุนต่าง ๆ ได้อย่างชัดเจน และสร้างรายได้เพิ่มเติมจากทรัพย์สินของ รฟท. ซึ่งจะทำให้เงินอุดหนุนผลขาดทุนโดยภาครัฐลดลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5405

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th