

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๖๒๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง  
“การผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๐๓๔  
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๖๕๔๖  
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติเรื่อง “การผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ  
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ เรื่อง “การผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร”

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเกษตร  
และสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย  
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง  
เกษตรและสหกรณ์ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงวัฒนธรรมทางเว็บไซต์  
ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

21 ก.ย. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๘๑๔๙ (กิจทอง) [www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

ร.๐๖ร. 21 ก.ย. 2552  
ผอ.ส.ก. 18 ก.ย. 2552  
ผอ.ส.น. 18 ก.ย. 2552  
จวค. 18 ก.ย. 2552  
ผู้พิมพ์

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี  
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น  
ต่อคณะรัฐมนตรี  
เรื่อง การผลิตน้ำมันปาล์มแบบครบวงจร**

-----

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การผลิตน้ำมันปาล์มแบบครบวงจร ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

**ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

| ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>ด้านนโยบาย</b></p> <p>๑. รัฐกำหนดนโยบายชัดเจนด้านการพัฒนาพันธุ์ การแปรรูป การตลาด แยกนโยบายการใช้เพื่อพลังงานและอาหาร รวมทั้งสนับสนุนข้อมูลการผลิตเมล็ดพันธุ์ การตลาด การแปรรูป และการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบเกี่ยวกับนโยบาย</p> <p>๒. นโยบายสนับสนุนด้าน R&amp;D เพื่อเพิ่มมูลค่าและการจัดการความรู้</p> <p>๓. จัดให้มีคณะกรรมการปาล์มน้ำมันระดับชาติและระดับจังหวัดประกอบด้วย ภาครัฐ เอกชน เกษตรกรและนักวิชาการ เชื่อมโยงเครือข่ายทั้งในและต่างประเทศเพื่อความร่วมมือ ความมั่นคงและการพัฒนาที่ดีระหว่างกัน</p> <p>๔. เสนอให้มีกฎหมายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของเอกชน เกษตรกร และความมั่นคงของนโยบายพืชอาหาร และพลังงานของชาติ</p> <p>๕. แผนการใช้น้ำมันเพื่อพลังงานที่ชัดเจนและการบริหารจัดการทรัพยากรให้เกิดความสมดุลเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการบริโภคของประชาชน</p> | <p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๕ โดยมีการกำหนดยุทธศาสตร์รวม ๕ ด้าน ดังนี้</p> <p>๑. ยุทธศาสตร์เพิ่มผลิตภาพและคุณค่าผลปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์ โดย</p> <p>๑) เพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันในเขตเหมาะสม ปรับปรุงสวนปาล์มน้ำมันเก่าโดยการปลูกทดแทนด้วยพันธุ์ดี และการจัดการผลิตที่ถูกต้อง</p> <p>๒) เร่งรัดและรณรงค์ในการปรับปรุงพันธุ์สวนปาล์มน้ำมันเก่าในเขตเหมาะสมปลูก โดยปลูกทดแทนด้วยพันธุ์ดี และการจัดการผลิตที่ถูกต้อง</p> <p>๓) สนับสนุนการปรับโครงสร้างการผลิตอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มสู่ภาคการผลิตที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>๔) สนับสนุนการบูรณาการการผลิต การตลาด บนพื้นฐานศักยภาพและความเข้มแข็งของเกษตรกร</p> |

| ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง<br>ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๖. ส่งเสริมให้มี R&amp;D เชิงพาณิชย์ในการนำวัสดุเหลือใช้เพื่อเพิ่มมูลค่า และรักษาสีแวดล้อม</p> <p>๗. ศึกษาเพื่อกำหนดเขตเหมาะสมปลูกปาล์ม น้ำมันให้เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ</p> <p>ด้านการผลิต</p> <p>๑. จัดหาเมล็ดพันธุ์ต้นกล้าพันธุ์ที่มีคุณภาพให้เพียงพอกับความต้องการ กำหนดมาตรฐานเมล็ดและต้นกล้าพันธุ์ปาล์ม รวมทั้งการออกใบเอกสาร/หรือหนังสือรับรองคุณภาพ</p> <p>๒. เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน และการขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน ต้องขึ้นทะเบียนและได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการปาล์มน้ำมันจังหวัด/อำเภอ (เพื่อป้องกันการหลอกลขายพันธุ์ เพื่อความสะดวกในการควบคุมและตรวจสอบ)</p> <p>๓. จัดหาแหล่งเงินทุนปลอดดอกเบี้ยหรือดอกเบี้ยต่ำ เช่น ปลอดดอกเบี้ยช่วง ๔ ปีแรก</p> <p>๔. สร้างองค์ความรู้และความเข้าใจในการผลิตตลอดทั้งห่วงโซ่การผลิตให้เกษตรกร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมอาชีพเสริมในช่วงที่ปาล์มน้ำมันยังไม่ให้ผล</p> <p>๕. รัฐจัดหาแหล่งรับซื้อผลผลิต โรงกลั่นน้ำมันปาล์มแบบครบวงจรสำหรับเกษตรกรที่มีพื้นที่ปลูกมากกว่า ๑๐,๐๐๐ ไร่</p> <p>๖. จัดให้มีหรือกำหนดพื้นที่การบริหารจัดการโรงงานผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันแบบครบวงจรทั้งผลิตภัณฑ์หลักและผลิตภัณฑ์ผลพลอยได้ รวมทั้งการบริหารจัดการระบบขนส่งผลผลิตและบริการอย่างมีประสิทธิภาพและครบวงจร</p> <p>ด้านการตลาด</p> <p>๑. กำหนดราคากลางผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มให้เกิดความเป็นธรรม</p> <p>๒. กำหนดมาตรการช่วยเหลือ/แก้ไข/ระบบเตือนภัย เมื่อเกิดภาวะราคาผันผวน หรือประสบภัยธรรมชาติ</p> <p>๓. จัดสร้างหรือจัดให้มีแหล่งรับซื้อผลปาล์ม น้ำมันให้เหมาะสมในพื้นที่</p> | <p>๒. ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการตลาด</p> <p>๑) นโยบายพลังงานเป็นกลไกหลักในการรักษาความมั่นคงด้านการตลาด ราคา และการปรับโครงสร้างการผลิต</p> <p>๒) เสริมสร้างนโยบายการตลาดน้ำมันปาล์มและผลิตภัณฑ์ที่ก่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม และกระจายผลประโยชน์สู่ทุกภาคอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม</p> <p>๓. ยุทธศาสตร์การใช้พลังงานทดแทน</p> <p>๑) สนับสนุนการผลิตและการใช้ไบโอดีเซลอย่างต่อเนื่องชัดเจน และสอดคล้องกับศักยภาพการผลิตวัตถุดิบในการผลิตไบโอดีเซลของประเทศ</p> <p>๒) กำกับ ควบคุม ลงโทษ การนำน้ำมันใช้แล้วกลับมาบริโภคใหม่</p> <p>๔. ยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนาบุคลากร</p> <p>๑) วิจัยและพัฒนาปาล์มน้ำมันพันธุ์คุณภาพสูงและตรงตามความต้องการของตลาด</p> <p>๒) วิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างสรรผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง</p> <p>๓) เสริมสร้าง และสนับสนุนขบวนการพัฒนาบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม</p> <p>๔) สร้างขบวนการถ่ายทอดเทคโนโลยีปาล์มน้ำมันอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการถ่ายทอดความรู้ของเกษตรกรด้วยกันเอง</p> <p>๕. ยุทธศาสตร์การบริหารและการจัดการ</p> <p>๑) ปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มให้เป็นเอกภาพ และสอดคล้องกัน</p> <p>๒) จัดตั้งองค์กรมหาชน และกองทุนพัฒนาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม</p> <p>แผนพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มดังกล่าวได้ครอบคลุมตามความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และในบางประเด็นได้มีการ</p> |

| ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง<br>ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๔. ขยายตลาดผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันสำเร็จรูปทั้งในประเทศและต่างประเทศ</p> <p>๕. กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันอย่างเข้มงวด และต่อเนื่องให้เป็นที่ยอมรับของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งกำหนดมาตรการลงโทษบุคคล หรือองค์กรธุรกิจ ที่สร้างความเสียหายอย่างเข้มงวด</p> <p>๖. ขึ้นทะเบียนลานเท เพื่อตรวจสอบและกำหนดมาตรฐานการรับซื้อปาล์มน้ำมันให้เกิดความเป็นธรรม</p> <p>๗. ประสานความร่วมมือกับประเทศผู้ผลิตปาล์มน้ำมันให้เข้มแข็งเพื่อให้เกิดอำนาจต่อรองและเกิดอำนาจในการกำหนดราคาผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันในตลาดโลก</p> | <p>ปฏิบัติแล้ว เช่น แต่งตั้งคณะกรรมการ นโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ การจัดอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีในการผลิตให้เกษตรกรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมันภาครัฐจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนโดยกระทรวงพลังงานร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้สนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ ปลอดต้นในช่วง ๕ ปีแรก นอกจากนี้กระทรวงพลังงานได้จัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี ซึ่งจะสอดคล้องกับแผนการผลิตปาล์มน้ำมันของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อย่างไรก็ตามในบางประเด็นที่สภาที่ปรึกษาได้แสดงข้อคิดเห็นจำเป็นต้องมีการศึกษาวิจัยเพิ่มเติม เช่น รัฐบาลหาแหล่งรับซื้อผลผลิตโรงกลั่นน้ำมันปาล์มแบบครบวงจรสำหรับเกษตรกรที่มีพื้นที่ปลูกมากกว่า ๑๐,๐๐๐ ไร่ ต้องศึกษารูปแบบที่ชัดเจนในการดำเนินการ ความคุ้มค่าเชิงพาณิชย์ เป็นต้น สำหรับประเด็นการเสนอให้มีกฎหมายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของเอกชน เกษตรกร และความมั่นคงของนโยบายพืชอาหาร และพลังงานของชาติ มีหลายหน่วยงานเกี่ยวข้อง ดังนั้นการยกร่างกฎหมายในแต่ละประเด็นเป็นเรื่องละเอียดอ่อน จึงต้องศึกษาอย่างรอบคอบและชัดเจนเพื่อป้องกันผลกระทบในการเสนอใช้กฎหมายดังกล่าว</p> |

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง  
เกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์  
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภู่อประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
21 ก.ย. 2552

ร.ส.ท. .... ๒๒ ๒1 ก.ย. 2552  
ผอ.สวท. .... ๒1 ๒1 ก.ย. 2552  
ผอ.ก.ย. .... ๒๒ ๒๒ ก.ย. ๒๕๕๒  
จวค. .... ๒๒ ๒๒ ก.ย. ๒๕๕๒  
อ.จ. .... ๒๒ ๒๒ ก.ย. ๒๕๕๒