



ด้านที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔454
รับที่ 8 ก.ย. 2552 เวลา 16.15

คณ. 4/365
8 ก.ย. 52
16.15 น.

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160
ที่ นร 1115/ 4034 วันที่ 8 กันยายน 2552
เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2
ครั้งที่ 2/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 15 ก.ย. 2552

ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 โดยมีนายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นเลขานุการ และผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณ (สงป.) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) และกรมบัญชีกลาง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อติดตามและเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 หรือแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 นั้น

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมแล้ว จำนวน 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2552 และวันที่ 19 สิงหาคม 2552 ณ ห้องประชุม เดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

1. คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
 - 1.1 ปัจจุบันมีคณะกรรมการ 3 ชุดที่เกี่ยวข้องในการติดตามการดำเนินโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ได้แก่ (1) คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (รองนายกรัฐมนตรี - นายกรณ์ศักดิ์ สยาวสุ เป็นประธาน) (2) คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน) และ (3) คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (นายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน) ซึ่งการดำเนินการของคณะกรรมการทั้ง 3 ชุด ควรแบ่งแยกบทบาทหน้าที่ให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน
 - 1.2 คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ควรทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ โดยจะติดตามประเมินผลกระทบที่มีต่อเศรษฐกิจในภาพรวม เช่น อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (GDP) การลงทุน

ภาครัฐและเอกชน การจ้างงาน เป็นต้น สำหรับการตรวจสอบความโปร่งใสของโครงการ นั้น ควรเป็นความรับผิดชอบของกระทรวงและหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมทั้ง หน่วยงานที่มีหน้าที่เฉพาะในการตรวจสอบ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

- 1.3 คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่าการกลั่นกรองโครงการควรต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยเฉพาะในประเด็นความซ้ำซ้อนของโครงการ พื้นที่ดำเนินการ และแหล่งเงิน ซึ่งความ ซ้ำซ้อนดังกล่าว อาจมีโอกาสดังขึ้นได้ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ และเห็นว่าสำนักงานประมาณเป็น หน่วยงานที่มีความเหมาะสมในการกลั่นกรองเรื่องความซ้ำซ้อนของโครงการ เนื่องจาก เป็นผู้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการทั้งหมดของหน่วยงานภาครัฐ และมี ฐานข้อมูลโครงการทั้งที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วและที่ไม่ได้รับการจัดสรร งบประมาณ ซึ่งจะสามารถพิจารณาการกลั่นกรองโครงการไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันได้อย่าง มีประสิทธิภาพ

- 1.4 คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การพิจารณาการใช้จ่ายเงินตามแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555 ในด้านความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 โดยพิจารณาจากข้อความ “ตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น” ตามมาตรา 23 ของ พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 เพื่อเชื่อมโยงกับอำนาจตามมาตรา 3 ของ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 ซึ่งทำให้การใช้จ่ายเงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ขอบด้วย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 นั้น เป็นไปตามหลักการตีความข้อกฎหมาย หรือไม่ ซึ่งกระทรวงการคลังควรหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อความ ชัดเจนในข้อกฎหมายดังกล่าวต่อไป

2. หลักเกณฑ์การประเมินผลและการจัดกลุ่มโครงการ

- 2.1 คณะกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทย เข้มแข็ง 2555 แบ่งออกเป็น 3 ระดับ ดังนี้

- 2.1.1 **ระดับภาพรวม** เป็นการประเมินผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ โดยพิจารณาจาก ตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจมหภาค เช่น อัตราการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวม ภายในประเทศ (GDP) อัตราการใช้กำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรม อัตราการว่างงาน อัตราการบริโภค และอัตราการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นต้น

- 2.1.2 **ระดับแผนงานรายสาขา** เป็นการประเมินผลผลิตและผลลัพธ์ในแต่ละแผนงาน ในประเด็นความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแต่ละแผนงาน การกระจายเม็ดเงินลงทุนไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ และการจ้างงาน และการบรรลุวัตถุประสงค์ของแผนงาน เช่น การยกระดับการศึกษา การสาธารณสุข การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งในด้านการลดต้นทุนโลจิสติกส์ และการเพิ่มปัจจัยการผลิต รวมทั้งการสร้างฐานเศรษฐกิจใหม่ เป็นต้น
- 2.1.3 **ระดับโครงการ** เป็นการประเมินผลการดำเนินโครงการจากเป้าหมายการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ความก้าวหน้าของงาน การเบิกจ่ายเม็ดเงินลงทุน การให้บริการ และผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการ โดยมีหลักเกณฑ์การติดตาม และประเมินผลโครงการแยกตามกลุ่มโครงการที่มีลักษณะการดำเนินงานต่างกัน

2.2 คณะกรรมการฯ ได้แบ่งกลุ่มโครงการที่จะทำการติดตามประเมินผล 3 กลุ่ม ดังนี้

- กลุ่มที่ 1 โครงการลงทุนที่มีผลต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจ** ทั้งทางด้านการสร้างงาน และสร้างรายได้ในระยะสั้น ซึ่งเป็นโครงการที่มีขนาดเล็กที่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายใน 1 – 2 ปี สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้เร็ว และเป็นโครงการที่มีลักษณะกระจายการลงทุนและการจ้างงานไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ เช่น โครงการพัฒนาคุณภาพโรงเรียนสู่มาตรฐาน โครงการศูนย์เด็กเล็กในชุมชน โครงการถนนปลอดภัย การจัดซื้อครุภัณฑ์ อุปกรณ์ทางการศึกษา เป็นต้น
- กลุ่มที่ 2 โครงการลงทุนที่เป็นการวางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาว** โดยมีลักษณะเป็นโครงการต่อเนื่องที่มีการผูกพันงบประมาณลงทุนมากกว่า 3 ปี และต้องให้ระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ เช่น โครงการพัฒนารถไฟฟ้าขนส่งมวลชน จำนวน 5 เส้นทาง โครงการชลประทานขนาดใหญ่ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น 4 ช่องจราจร ระยะที่ 2 เป็นต้น
- กลุ่มที่ 3 การลงทุนอื่น ๆ** ที่มีลักษณะสนับสนุนการดำเนินนโยบายรัฐบาลเฉพาะเรื่อง เช่น การเพิ่มทุนสถาบันการเงินของรัฐ เป็นต้น

3. การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ มีประสิทธิภาพมากขึ้น คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติแต่งตั้งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ เป็นกรรมการและเลขานุการ และกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2552 และครั้งที่ 2/2552 ตามข้อ 1 – 3
- 4.2 มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณากลับกรองความซ้ำซ้อนของโครงการ พื้นที่ดำเนินการ และแหล่งเงินแต่ละโครงการเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการต่อไป
- 4.3 มอบหมายให้กระทรวงการคลังหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นการใช้จ่ายเงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อให้เกิดความชัดเจนในประเด็นข้อกฎหมายและความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550
- 4.4 มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลัง พิจารณาการกำหนดกระบวนการหรือกลไกการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ...ให้เป็นไปในลักษณะเดียวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้
- 4.5 อนุมัติแต่งตั้งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ เป็นกรรมการและเลขานุการ และกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ได้แก่ นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ (รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) เป็นกรรมการและเลขานุการ นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์ (ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ (รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และ นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย (ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ สำนักงานงบประมาณ) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี

พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

กราบเรียน นรม.

สศช. ขอให้นำผลการประชุมคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามที่ สศช. เสนอ ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค. และ สป. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. และได้แจ้งให้ สศค. ทราบเพื่อให้ออกเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เลขาธิการฯ พิจารณา



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๔ ก.ย. ๕๒

๑๕ ๐๕๐๖/๒๕๕๓/พ ๑๖.๖๔ ก.๑๕๖