



ที่ นร ๐๓๐๖/ ๑๖๗/๕๐

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารบี ชั้น ๕ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๒๔๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด
๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด
๔. ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. (ฉบับใหม่)
จำนวน ๗๐ ชุด
๕. บัญชีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)
ตามสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ที่ นร ๐๓๐๖/๑๑๕๕๕
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการ
คุ้มครองผู้บริโภคพิจารณายืนยันร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้
พิจารณาเสร็จแล้ว รวมถึงร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็น
ร่างกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง
ผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่
ไม่ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติให้มูลนิธิที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคให้การรับรองมีอำนาจฟ้อง
คดีแทนผู้บริโภคด้วย เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๙ มิได้
บัญญัติให้อำนาจแก่มูลนิธิในการฟ้องคดีแทนผู้บริโภคไว้แต่อย่างใด ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรยืนยัน
ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และร่าง
พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ รวมถึงเห็นชอบกับการแก้ไข
ตามร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

อย่างไรก็ตาม สำหรับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นั้น หลังจากที่ได้ดำเนินการทบทวนพิจารณาเสร็จแล้ว สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ดำเนินการตามบัญชารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) จัดให้มีการสัมมนาและประชุมผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมเพื่อนำมารวบรวมเป็นข้อสังเกตสำหรับการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ สัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ของรัฐบาล กับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภค พ.ศ. ของภาคประชาชน เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยพิจารณาในประเด็นที่แตกต่างระหว่างร่างกฎหมายทั้งสองฉบับ

ครั้งที่ ๒ การประชุมของคณะทำงานพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ของภาครัฐบาล เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยพิจารณาเฉพาะในส่วน “บทเฉพาะกาล”

ครั้งที่ ๓ การประชุมหารือระหว่างผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคและผู้ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยนำเอาเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ของภาครัฐบาลและร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภค พ.ศ. ของภาคประชาชนผนวกเข้าไว้ด้วยกันเป็นร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. (ฉบับใหม่)

จากการประชุมดังกล่าวข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจึงได้จัดทำพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. (ฉบับใหม่) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ขึ้นตามมติที่ประชุมครั้งที่สาม สำหรับใช้เป็นข้อสังเกตในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีประเด็นที่ได้ปรับแก้จากร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ของภาครัฐบาล ดังต่อไปนี้

(๑) นิยามศัพท์ มาตรา ๓ แก้ไขนิยามคำว่า “องค์กรผู้บริโภค” โดยปรับข้อความให้ชัดเจนขึ้น

(๒) องค์ประกอบคณะกรรมการองค์การอิสระ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง โดยปรับข้อความรวมจากทั้งสองร่างพระราชบัญญัติฯ ไว้ด้วยกัน

(๓) อำนาจคณะกรรมการองค์การอิสระ มาตรา ๑๕ โดยปรับข้อความรวมจากทั้งสองร่างพระราชบัญญัติฯ ไว้ด้วยกัน ทั้งนี้ รวมถึงอำนาจการฟ้องคดีแทนผู้บริโภค โดยเงื่อนไขเพื่อประโยชน์สาธารณะที่มีผลกระทบต่อสังคมโดยรวม และให้ได้รับยกเว้นค่าฤชาธรรมเนียมทั้งปวง ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดข้องกับอำนาจการฟ้องคดีของคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒

(๔) องค์ประกอบคณะกรรมการการสรรหา มาตรา ๒๔ ให้เพิ่ม “ผู้อำนวยการสถาบันคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ” เป็นกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่งด้วย

(๕) การคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ มาตรา ๒๖ ให้คงเนื้อความตามร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ของภาครัฐบาล

(๖) บทเฉพาะกาล ให้แก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภค พ.ศ. ของภาคประชาชนมาตรา ๒๗-๒๘ และให้ตัดมาตรา ๒๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ของภาครัฐบาล (ฉบับใหม่) ที่ได้จัดทำขึ้นตามมติของการประชุมตามข้างต้น นั้น นับเป็นการแก้ไขหลักการของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. เดิมที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติหลักการไว้ ประกอบกับภาคประชาชนโดยนางสาวสารี อ๋องสมหวัง เลขาธิการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระผู้บริโภค พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นควรที่จะได้นำประเด็นที่ได้พิจารณาปรับแก้ตามร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. (ฉบับใหม่) นี้ไปประกอบการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป โดยไม่ต้องส่งเรื่องกลับไปพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกแต่อย่างใด จึงได้นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) พิจารณาแล้วได้มีบัญชาให้ยืนยันร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งนี้ สำหรับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. นั้น ให้นำข้อสรุปผลการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคของรัฐบาลกับของภาคประชาชนไปไว้เป็นข้อสังเกตประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิโรธ เจริญประกอบ)

เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค