

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 2215/ ๖๑๖๔



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10200

๗ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง การทำลายลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๖ และปี ๒๕๔๗ โดยการริไซเคิลเป็นพลังงานชีวมวลตามข้อเสนอโครงการ
ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการ
และทำลายลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๖ และปี ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒
2. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด คำวนมากที่ อส ๐๐๒๖/๑๑๑๒๙ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๒
3. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คำวนที่สุดที่ วท ๐๒๐๔.๓/๕๒๐๕๖๗๑
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒
4. ร่างข้อตกลงตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ ดังนี้

๑.๑ รับทราบและอนุมัติในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการตามแนวทาง
บริหารจัดการลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๖ และปี ๒๕๔๗ ซึ่งจัดเก็บอยู่ในคลังสินค้าขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
(อ.ด.ก.) และองค์การคลังสินค้า (อ.ค.ส.) จำนวนประมาณ ๔๖,๘๒๘.๑๗ ตัน โดยให้นำไปทำลายด้วยการบด
อัดแน่นหรือบดเปลือกแตก ณ หน้าที่คลังสินค้า แล้วนำไปเผาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาหรือฝังกลบในหลุมฝัง
กลบที่ได้มาตรฐานโดยไม่กระทบกับสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้บริหาร
จัดการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการทำลาย ตลอดจนค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินงาน และ
อนุมัติหลักการค่าใช้จ่ายในการทำลายและบริหารจัดการของคณะกรรมการฯ ในวงเงินไม่เกิน ๙๐ ล้าน
บาท โดยขอใช้เงินค่าใช้จ่ายจากการจำหน่ายลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๖ และปี ๒๕๔๗ ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
จำนวน ๖๗.๑๗ ล้านบาท ซึ่งยังคงเหลืออยู่ จำนวน ๕๕.๒๖ ล้านบาท และให้ความเห็นชอบนำเสนอ
คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เพื่อขอค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมส่วนที่ขาดอยู่จำนวน ๓๔.๗๔ ล้านบาท

๑.๒ อนุมัติให้จำหน่ายคลังลำไยอบแห้ง และนำรายได้จากการจำหน่ายส่งคืน คชก.

๑.๓ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรับปรุงองค์ประกอบและแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร
จัดการและทำลายลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๖ และปี ๒๕๔๗ โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน
คณะกรรมการประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เกษตรกร ผู้ประกอบการ และผู้แทน
สื่อมวลชน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ กำกับดูแล บริหารจัดการและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการ

/ทำลายลำไย...

ทำลายลำไยอบแห้งรวมทั้งค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินงานโดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ ให้ประสานงานและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงผลกระทบต่อพยานหลักฐานในการดำเนินคดีเกี่ยวกับลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 ด้วย

2. ข้อเท็จจริง

2.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีประกาศลงวันที่ 19 มิถุนายน 2522 แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและทำลายลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือหารือสำนักอัยการสูงสุดถึงผลกระทบต่อพยานหลักฐานในการดำเนินคดีเกี่ยวกับลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 หรือไม่ อัยการสูงสุดแจ้งว่า จะมีผลกระทบหรือไม่ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงในแต่ละคดีว่าเป็นพยานหลักฐานในคดีนั้นๆหรือไม่ ตามข้อเท็จจริงในหนังสือหารือดังกล่าวเห็นว่า กรณีปัญหาตามข้อหารือ เป็นดุลพินิจของผู้รับผิดชอบในการดำเนินคดีนั้นๆ ที่จะพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2.3 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้นำเสนอโครงการการรีไซเคิลลำไยค้างสต็อกปี 2546/2547 โดยใช้เป็นพลังงานชีวมวล (เดิมเสนอโครงการทำลายลำไยค้างสต็อก โดยใช้งบประมาณในการทำลาย 60 ล้านบาท และมีรายได้จากการจำหน่ายเชื้อเพลิง 30 ล้านบาท) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.3.1 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะดำเนินการโดยร่วมมือกับมหาวิทยาลัยที่เป็นเครือข่ายคลินิกเทคโนโลยี พร้อมกับสมาคมเครื่องจักรกลไทย ในการทำลายลำไยอบแห้งด้วยวิธีการรีไซเคิลเป็นพลังงานชีวมวลโดยใช้เครื่องอัดแท่งชีวมวล ซึ่งแท่งเชื้อเพลิงชีวมวลที่ผลิตได้สามารถนำไปจำหน่ายให้แก่โรงงานอุตสาหกรรมที่ต้องใช้พลังงานความร้อนในกระบวนการผลิต

2.3.2 ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการบดทำลายและขนย้ายลำไยอบแห้งออกจากคลังสินค้าเสร็จสิ้นภายใน 150 วัน

2.3.3 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ดำเนินการเสนองบประมาณค่าใช้จ่ายในส่วนของการทำลายลำไยอบแห้ง ตามโครงการรีไซเคิลลำไยฯ จำนวนเงิน 80 ล้านบาท และมีรายได้จากการจำหน่ายเชื้อเพลิงอัดแท่งชีวมวลแบบเหมารวมเป็นเงินประมาณ 30 ล้านบาทนำส่งคืน ชชก.

2.4 คณะกรรมการบริหารจัดการและทำลายลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 ได้ประชุมเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2552 แล้วมีมติให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้ดำเนินการในส่วนของการทำลายลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 ด้วยการนำไปรีไซเคิลเป็นพลังงานชีวมวล โดยมีหลักเกณฑ์และข้อกำหนดตามที่ประชุมดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

2.4.1 อ.ต.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบการตรวจนับปริมาณลำไยอบแห้งที่จัดเก็บในคลังสินค้าของ อ.ต.ก.และ อคส. เพื่อส่งมอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งการดำเนินคดีกับเจ้าของคลังสินค้า กรณีลำไยอบแห้งไม่ครบตามบัญชี และการจำหน่ายกล่องบรรจุลำไยอบแห้งเพื่อนำเงินส่งคืน ชชก.

สำหรับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รับผิดชอบในการรับมอบลำไยอบแห้ง จาก อ.ต.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามจำนวนที่ส่งมอบ เพื่อทำการบด ผนึก ล้าง สีน ค้า ของ อ.ต.ก. หรือ ออกส. แล้วนำไปทำเป็นเชื้อเพลิงอัดแท่งชีวมวล โดยไม่เกิดมลภาวะหรือกระทบกับสิ่งแวดล้อม โดยมีข้อกำหนด ดังนี้

1) ในการดำเนินการทำลายต้องควบคุมมิให้เกิดการฟุ้งกระจายของสปอร์เชื้อรา หรือ แมลง ซึ่งจะเป็นอันตรายต่อชีวิตมนุษย์ สัตว์ และพืชผลทางการเกษตร และต้องไม่มีผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อม

2) ต้องควบคุมกระบวนการบดลำไยอบแห้งและการขนส่ง เพื่อมิให้มีการนำลำไย อบแห้งไปจำหน่ายได้อีก

3) การขนย้ายลำไยอบแห้งที่ผ่านการบดแล้วขึ้นรถบรรทุกไปยังสถานที่แปรรูปต้องมีการ ควบคุมความปลอดภัยหรือระบบการตรวจสอบระหว่างการขนย้าย

4) ระยะเวลาดำเนินการบดและขนย้ายลำไยอบแห้งที่บดแล้วออกจากคลังสินค้าไม่เกิน 150 วัน นับแต่วันที่ได้รับเงินโอนจาก อ.ต.ก. หากเกินกำหนดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะต้องรับภาระ ค่าเช่าคลังสินค้าที่เกิดขึ้นภายหลังทั้งหมด จนกว่าจะดำเนินการเสร็จสิ้น

ภายใน 15 วัน นับแต่วันลงนามข้อตกลงนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต้องจัดทำ แผนรับมอบลำไยอบแห้งรายคลังสินค้า โดยกำหนดวัน เวลา และสถานที่คลังจัดเก็บพร้อมจำนวนให้ชัดเจน ส่ง มอบให้ อ.ต.ก. ไปดำเนินการและรายงานให้คณะกรรมการทราบ

ในกรณีที่มิมีเหตุสุดวิสัย หรือเป็นความบกพร่องของ อ.ต.ก. ที่ไม่สามารถส่งลำไยอบแห้งให้ ได้ตามกำหนด ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด การขอขยาย เวลาและอื่นๆได้

5) งบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทำลายภายในวงเงินไม่เกิน 90 ล้านบาท แบ่ง ออกเป็น

(1) ค่าบริหารจัดการของคณะกรรมการฯ ในการตรวจสอบปริมาณและส่งมอบลำไย อบแห้ง และการควบคุมกำกับดูแลการดำเนินการทำลายลำไยอบแห้ง โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้รับผิดชอบงบประมาณและการเบิกจ่าย ภายในวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท

(2) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทำลายลำไยอบแห้ง โดยการรีไซเคิลเป็นพลังงานชีวมวล อัดแท่ง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการภายในวงเงินไม่เกิน 80 ล้านบาท

(3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ โครงการของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้เบิกได้ตามที่จ่ายจริง ทั้งนี้ให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ

(4) การดำเนินการของทั้งสองฝ่ายในการเบิกจ่าย ให้เป็นไปตามระเบียบของ หน่วยงานแต่ละฝ่าย และสามารถตรวจสอบได้

/6) รายได้จาก...

6) รายได้จากการจำหน่ายพลังงานชีวมวลอัดแท่งที่ผลิตได้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะต้องนำส่งคืน คชก. รวมทั้งต้องจัดทำบัญชีรับ-จ่ายตามระเบียบราชการด้วยเพื่อการตรวจสอบ

2.4.2 การดำเนินการของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีปรากฏตามข้อเสนอโครงการรีไซเคิลลำไยอบแห้งค้างสต็อกปี 2546 และ 2547 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.4.3 คณะกรรมการบริหารจัดการและทำลายลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 ยังมีอำนาจหน้าที่กำกับ ดูแล การทำลายลำไยอบแห้งตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป อ.ค.ก.และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะต้องรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการทราบเดือนละครั้ง รวมทั้งปัญหาและอุปสรรค (ถ้ามี) จนกว่างานจะแล้วเสร็จทั้งสองฝ่าย

3. ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า มีการปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินงานตามมติที่คณะรัฐมนตรีที่ได้อนุมัติหลักการไว้เดิมคือ ให้ทำลายลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 ด้วยการบดอัดแน่นหรือบดเปลือกแตก ณ หน้าคลังสินค้าและนำไปเผาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาหรือฝังกลบในหลุมฝังกลบที่ได้มาตรฐานสิ่งแวดล้อม โดยไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ไปเป็นการรีไซเคิลลำไยอบแห้งดังกล่าวใช้เป็นพลังงานชีวมวลตามข้อเสนอโครงการของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อรัฐและมีรายได้กลับคืนรัฐด้วย จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

3.1 เห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้ดำเนินการทำลายลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 ตามข้อเสนอโครงการรีไซเคิลลำไยค้างสต็อกปี 2546/2547 โดยใช้เป็นพลังงานชีวมวล

3.2 เห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำหน่ายเชื้อเพลิงอัดแท่งชีวมวลที่ผลิตได้ และนำรายได้จากการจำหน่ายส่งคืน คชก.

3.3 เห็นชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการภายในวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้วไม่เกิน 90 ล้านบาท แบ่งเป็น

3.3.1 ค่าบริหารจัดการของคณะกรรมการฯ ในการตรวจสอบปริมาณและส่งมอบลำไยอบแห้ง และการควบคุมกำกับดูแลการดำเนินการทำลายลำไยอบแห้ง โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบงบประมาณ ภายในวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท

3.3.2 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทำลายลำไยอบแห้ง โดยการรีไซเคิลเป็นเชื้อเพลิงชีวมวลอัดแท่ง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการภายในวงเงินไม่เกิน 80 ล้านบาท

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 อนุมัติให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้ดำเนินการทำลายลำไยอบแห้งปี 2546 และปี 2547 ด้วยวิธีการรีไซเคิล โดยการบดให้แตกละเอียดหน้าคลังสินค้า แล้วนำไปอัดแท่งใช้เป็นพลังงานชีวมวล โดยไม่เกิดมลภาวะและกระทบกับสิ่งแวดล้อม

4.2 อนุมัติให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจำหน่ายเชื้อเพลิงอัดแท่งชีวมวลที่ผลิตได้ และนำรายได้จากการจำหน่ายส่งคืน กชก.

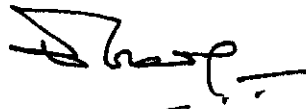
4.3 อนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินการภายในวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว ไม่เกิน 90 ล้านบาท แบ่งเป็น

4.3.1 ค่าบริหารจัดการของคณะกรรมการฯ ในการตรวจสอบปริมาณและส่งมอบ ลำไยอบแห้งและการควบคุมกำกับดูแลการดำเนินการทำลายนำไยอบแห้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และ เงื่อนไขที่กำหนด โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบงบประมาณภายในวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท

4.3.2 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทำลายนำไยอบแห้ง โดยการริไซเคิลเป็นเชื้อเพลิงอัด แท่งชีวมวล กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการภายในวงเงินไม่เกิน 80 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

สำนักงานธุรกิจพืชผล

โทร/โทรสาร 0-2279-5681