



ที่ กค 0201/ 14563

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

31 สิงหาคม 2552

เรื่อง การแก้ไขปัญหาราคาข้าวเปลือกเหนียวนาปรัง ปี 2551

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551
2. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551
3. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551
4. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและติดตามกำกับกำกับการให้สินเชื่อเพื่อยกระดับ
ราคาข้าวเปลือกเหนียว ปี 2551
5. คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาการระบายข้าวสารเหนียวเพื่อส่งเสริม
การจัดการทางการตลาดทั้งในและต่างประเทศ

1. เรื่องเดิม

ตามที่ได้เกิดปัญหาราคาข้าวเปลือกเหนียวในจังหวัดภาคเหนือตกต่ำ เนื่องจากผลผลิต
ข้าวเปลือกเหนียวออกสู่ตลาดเป็นจำนวนมาก และมีความขึ้นสูงมากกว่า 30 เปอร์เซ็นต์ เพราะมีฝนตก
อย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุให้เกษตรกรเรียกร้องให้รัฐบาลช่วยเหลือ

ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการมาแล้ว 3 ครั้ง
ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการเพื่อแก้ไขปัญหา
โดยรวม (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1)

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 เห็นชอบในการดำเนินงานเพื่อให้เกษตรกรได้รับ
เงินค่าข้าวเปลือกโดยรวดเร็วและครบถ้วน (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 2)

ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551 เห็นชอบเกี่ยวกับการระบายข้าวสารเหนียว
และข้าวเปลือกเหนียวตามโครงการนี้ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 3)

มติคณะรัฐมนตรีทั้ง 3 ครั้ง เป็นการดำเนินงานเพื่อให้เกษตรกรได้รับเงินค่าข้าวเปลือกครบถ้วนทั้ง 6,321 ราย เป็นเงินทั้งสิ้น 331,122,883 บาท โดยมาจากวิธีการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรี ทั้ง 3 ครั้งดังกล่าวข้างต้น โดย ธ.ก.ส. ได้จ่ายเงินเข้าบัญชีเกษตรกรแต่ละรายโดยครบถ้วน เริ่มจ่ายตั้งแต่วันที่ 27 พฤศจิกายน 2551 ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติครั้งล่าสุดและเกษตรกรได้รับเงินครบทุกรายประมาณหนึ่งสัปดาห์ต่อมา

2. การดำเนินงานเกี่ยวกับการระบายข้าวเปลือกและข้าวสารตามโครงการ

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551 ได้กำหนดวิธีการระบายข้าวเปลือกและข้าวสารเหนียว รวมทั้งให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการระบายข้าวสารเหนียวเพื่อส่งเสริมการจัดการทางการตลาดทั้งในและต่างประเทศ (คณะกรรมการฯ) เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการระบายข้าวตามโครงการให้เป็นที่ยอมรับ โดยมี ธ.ก.ส. เป็นเลขานุการ

คณะกรรมการฯ ดังกล่าวสามารถแก้ไขปัญหาได้คืบหน้าและสมควรรายงานประธานคณะกรรมการบริหารและติดตามกำกับกำกับการให้สินเชื่อเพื่อยกระดับราคาข้าวเปลือกเหนียว ปี 2551 (คณะกรรมการฯ) เพื่อทราบและพิจารณาดังนี้

2.1 การจ่ายเงินให้เกษตรกรที่ยังไม่ได้รับเงินในขณะนั้น จำนวน 609 ราย เป็นเงิน 29,305,383 บาท ที่โรงสีไม่สามารถจ่ายได้นั้น ได้ดำเนินการจ่ายให้แก่เกษตรกรไปแล้วครบถ้วน ตั้งแต่วันที่ 27 พฤศจิกายน 2551

2.2 การระบายข้าวเปลือกเหนียวและข้าวสารเหนียวตามโครงการ

โครงการนี้มีข้าว 2 ชนิด ประกอบด้วยข้าวเปลือกเหนียว จำนวน 21,533 ตัน และข้าวสารเหนียว จำนวน 5,840.40 ตัน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและติดตามกำกับกำกับการให้สินเชื่อเพื่อยกระดับราคาข้าวเปลือกเหนียว ปี 2551 (คณะกรรมการฯ) ดำเนินการโดยเฉพาะซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาการระบายข้าวเปลือกเหนียวและข้าวสารเหนียวดังกล่าว

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการไปแล้วเห็นสมควรรายงาน ดังนี้

2.2.1 การระบายภายในประเทศ

คณะกรรมการฯ พิจารณาการระบายข้าวสารเหนียวฯ ภายในประเทศ โดยการนำข้าวเปลือกเหนียวไปสีแปรสภาพเป็นข้าวกล้องเหนียว และนำข้าวกล้องเหนียวไปจำหน่ายในท้องตลาด ทั้งนี้ โดยได้รับการสนับสนุนด้านการส่งเสริมการขายจากกรมการค้าภายใน และ ธ.ก.ส. เพื่อให้สามารถจำหน่ายข้าวกล้องเหนียวได้ตามแผนธุรกิจ

วิธีการระบายข้าวกล้องภายในประเทศได้เริ่มต้น เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2552 จนถึงเดือนสิงหาคม 2552 ขายข้าวกล้องได้ จำนวน 98 ตัน การขายโดยวิธีนี้มีกำไรดี (ก.ก.ละ 27 บาท) แต่มีข้อจำกัด คือ ขายได้น้อย คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้ดำเนินการนำข้าวเปลือกเหนียวเพียง 5,000 ตัน มาสีแปรสภาพเป็นข้าวกล้องได้ จำนวน 3,500 ตัน ซึ่งน่าจะสอดคล้องกับความต้องการของตลาด

2.2.2 การระบายไปต่างประเทศ

คณะอนุกรรมการฯ ได้อาศัยข้อตกลง (MOU) ที่มีอยู่ระหว่างธนาคาร ธ.ก.ส.ไทย กับ ธนาคาร ธ.ก.ส. จีน (Agricultural Development Bank of China : ADBC) ในการระบายข้าวสารตามโครงการนี้ ไปยังประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน จนปัจจุบันนี้ระบายไปแล้ว 2 ครั้ง จำนวน 1,931.021 ตัน มูลค่า 22 ล้านบาท

คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่าการระบายภายในมีข้อจำกัด ส่วนการจำหน่ายไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีน มีโอกาสเป็นไปได้อย่างมาก จึงเห็นสมควรเน้นการส่งออก ไปประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนมากกว่าการระบายภายในประเทศ

นอกจากนี้คณะอนุกรรมการฯ และทีมงานได้เดินทางไปยังประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อหาทางระบายข้าวสารไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีน และได้เจรจาจำหน่ายข้าวสารเหนียว กับบริษัทผู้ซื้อของจีน จำนวน 14,933.55 ตัน โดยมีผลการเจรจาเบื้องต้น ดังนี้

1. จำนวนซื้อขาย 14,933.55 ตัน
2. ราคา FOB 375 เหรียญสหรัฐ/ตัน (ประมาณ 12,855 บาท/ตัน)
3. ส่งมอบภายใน 31 ตุลาคม 2552

ในการเจรจากับบริษัทผู้ซื้อจีนได้แสดงความกังวล กรณีที่ฝ่ายไทยจะระบายข้าวสารเหนียวคงเหลือส่วนอื่นไปที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน อีกในเวลาอันสั้นนี้ เพราะจะทำให้ราคาข้าวเหนียวในตลาดจีนตกต่ำ จึงขอให้มีการเจรจาบทวนราคา หากมีการประมูลขาย ข้าวสารเหนียวส่วนอื่นไปยังประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนภายใน 2 เดือนข้างหน้านี้

จากการเดินทางไปยังประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน 2 ครั้ง พบว่า ช่วงเวลาที่ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนต้องการข้าวเหนียวมากที่สุดอยู่ระหว่างเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์ ของทุกปี เนื่องจากเป็นเทศกาลตรุษจีน ผู้ซื้อจีนได้แสดงความจำนงค์ว่า นอกจากจะรับซื้อ ข้าวสารเหนียวในโครงการนี้ได้ทั้งหมด (จำนวน 14,933.55 ตัน) แล้วข้าวสารเหนียวตามโครงการอื่น ๆ ของรัฐ จำนวนที่เหลือประมาณ 157,126.748 ตัน ผู้ซื้อยังสามารถรับซื้อได้หากทยอยขาย และเมื่อเทศกาลตรุษจีนมาถึง ราคาข้าวสารเหนียวฤดูกาลใหม่ ปี 2552/2553 ก็สามารถขายได้ราคาดีตามความต้องการของตลาด

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้กระทรวงการคลังนำเสนอความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา ดังนี้

1. ขออนุมัติสีแปรสภาพข้าวเปลือกเหนียว จำนวน 5,000 ตัน เพื่อระบายเป็นข้าวกล้องเหนียวภายในประเทศ ด้วยวิธีการตามข้อ 2.2.1 หากการดำเนินงานมีปัญหาอุปสรรคตามที่ขออนุมัติไว้ก็สามารถนำข้าวเปลือกดังกล่าวมาสีแปรสภาพ เพื่อการส่งออกตามวิธีการตามข้อที่ 2.2.2 ได้

2. ขออนุมัติระบายข้าวสารเหนียวไปยังประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน จำนวน 14,933.55 ตัน ราคา FOB ราคา 375 เหรียญสหรัฐ/ตัน โดยให้ ธ.ก.ส.เป็นผู้ลงนามในสัญญา ด้วยวิธีการตามข้อ 2.2.2

3. ในการระบายข้าวสารเหนียวส่วนอื่น ถ้าระบายไปยังประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ให้ดำเนินการโดยสอดคล้องกับความต้องการ และไม่ให้กระทบราคาในตลาดจีน และบริษัทผู้ซื้อจีนพร้อมที่จะรับซื้อข้าวจำนวนนี้ที่เหลือ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง