

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕/ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการกระจายรายได้บนฐานสิทธิและทรัพยากรธรรมชาติ”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๙๒๗
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๓๑๔๗ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการกระจายรายได้บนฐานสิทธิและทรัพยากรธรรมชาติ” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการพิจารณา และผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม
๓. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงมหาดไทยรับความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๒ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 7 ก ย 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

SC9_52_006_(ยื่นอัมติสภาที่ปรึกษาฯ)_สุวิตา

ร.ส.ท. 7 ก.ย. 2552
ผอ. สวค. ๖๔๕๖
ผอ. กลุ่ม ๔๑๖.๖๒
จวค. ๔๑๖.๖๒
ผู้พิมพ์

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการกระจายรายได้บนฐานสิทธิและทรัพยากรธรรมชาติ” ให้ทราบดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๕. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

**เรื่องรายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง แนวทางการกระจายรายได้บนฐานสิทธิและทรัพยากรธรรมชาติ**

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการกระจายรายได้บนฐานสิทธิและทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งผลการพิจารณา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรมได้แจ้งผลการพิจารณาและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ข้อเสนอแนะภาพรวมการพัฒนา ๑. การกำหนดทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจให้ชัดเจน กำหนดอุตสาหกรรมหลัก อุตสาหกรรมรอง และประเภทของอุตสาหกรรมที่ต้องการส่งเสริม ให้เกิดความชัดเจน	การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมในภาพรวม ไม่มีการกำหนดอุตสาหกรรมหลัก อุตสาหกรรมรอง เนื่องจากเป็นประเด็นละเอียดอ่อนอาจกระทบภาคอุตสาหกรรมที่กำหนดเป็นอุตสาหกรรมรองว่าไม่ได้รับความสนใจจากภาครัฐ โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมเน้นการปรับโครงสร้างการผลิตและยกระดับเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม ควบคู่กับการบริหารจัดการทรัพยากรภาคอุตสาหกรรมอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยคำนึงถึงผลกระทบด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ส่วนการพัฒนาอุตสาหกรรมแต่ละสาขาได้มีการจัดทำแผนแม่บท/ยุทธศาสตร์เป็นรายสาขาอุตสาหกรรมเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนา สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมตามแนวทางการพัฒนาอย่างสมดุลนั้น ได้มีการดำเนินโครงการที่สำคัญได้แก่

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑) โครงการธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อมสถานประกอบการ อุตสาหกรรมร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน ๒) โครงการรักษ์...รักแม่น้ำ เพื่อให้ทุกส่วนมีส่วนร่วมในการ ฟื้นฟูและอนุรักษ์น้ำ ๓) โครงการเทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด (Cleaner Technology-CT) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตควบคู่ กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและโครงการเหมืองแร่ สีเขียว (Green Mining) เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบ สิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วม รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม/วิสาหกิจชุมชนขึ้นทะเบียน CDM (Clean Development Mechanism) เพื่อเข้าสู่ตลาด คาร์บอนเครดิต เป็นต้น อย่างไรก็ตาม อุตสาหกรรมเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร ควรอยู่ในลำดับความสำคัญแรก เนื่องจากเป็นภาคเศรษฐกิจ ที่สร้างรายได้แก่เกษตรกรทั้งทางตรงและทางอ้อม ส่งเสริม ให้เกิดการกระจายรายได้ตามนโยบายและทิศทางการพัฒนา เศรษฐกิจของประเทศโดยรวม
๒. ทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจ จะต้อง คำนึงถึงผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม โดยพิจารณาอย่างรอบคอบเรื่องผลประโยชน์เสีย และการชดเชยให้ผู้ได้รับผลกระทบ	ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา สำหรับกระบวนการชดเชยผู้เสียประโยชน์ ควรมีการบริหาร จัดการกองทุนผู้ได้รับผลกระทบ และการบังคับใช้กฎหมาย ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งการส่งเสริม สนับสนุนมาตรการด้านความรับผิดชอบต่อธุรกิจต่อสังคม แก่หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน หรือ Corporate Social Responsibility (CSR) อันจะเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ หน่วยงาน ตลอดจนเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับความรับผิดชอบต่อ ทางสังคมของธุรกิจ และคุณธรรมธุรกิจ
๓. การตัดสินใจเชิงนโยบายด้านเศรษฐกิจ ต้องมีความสมดุลระหว่างการเติบโตกับการ กระจายรายได้ โดยคำนึงถึงการกระจายรายได้ ที่แท้จริง (real term) มากกว่าการกระจาย รายได้ที่เป็นตัวเงิน (money term)	การนำเสนอประเด็นปัญหาการกระจายรายได้ ควรปรับปรุง สาระสำคัญของการนำเสนอให้ครบถ้วน ดังนี้ ประเด็นปัญหา เรื่องการกระจายรายได้นั้น จากผลการพัฒนาประเทศและ การแก้ไขปัญหาความยากจนได้ส่งผลให้ความยากจน เชิงสมบูรณ์ ในภาพรวมของประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๔-๒๕๕๐ โดยสัดส่วนประชากรที่มีรายจ่ายเพื่อการ

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	อุปโภคบริโภคต่ำกว่าเส้นความยากจนลดลงจากร้อยละ ๑๔.๙๓ เหลือร้อยละ ๘.๔๓ ในช่วงเวลาดังกล่าว แต่ประเทศไทยยังคงมีปัญหาเรื่องการกระจายรายได้หรือความเหลื่อมล้ำในด้านรายได้ โดยกลุ่มประชากรร้อยละ ๒๐ แรกที่จนสุดมีส่วนแบ่งของรายได้ประมาณร้อยละ ๕๕ - ๕๖ ของรายได้ทั้งหมด หรือความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรร้อยละ ๒๐ สุดท้ายที่รวยสุดกับกลุ่มประชากรร้อยละ ๒๐ แรกที่จนสุด ต่างกันประมาณ ๑๒ - ๑๕ เท่า ในช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๐
๔. การพัฒนาประเทศ ไม่ควรเน้นหนักเฉพาะการพัฒนาด้านเศรษฐกิจด้านเดียว แต่ควรสร้างความสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมร่วมกัน	ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ ทั้งนี้ แนวทางการพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล มุ่งการสร้างสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นแนวทางการพัฒนาของหน่วยงานต่างๆ
ข้อเสนอแนะเฉพาะด้าน ๑. การส่งเสริมชุมชน ให้คงอยู่อย่างมั่นคงและเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วนของสังคม ส่งเสริมให้ชุมชนทราบถึงสิทธิในฐานะทรัพยากร ส่งเสริมองค์กรส่วนท้องถิ่นในการสร้างผู้นำ สร้างนวัตกรรมของชุมชน สร้างเยาวชนกลุ่มเครือข่าย และสิทธิพื้นฐานของชุมชน	ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐได้ส่งเสริมการสร้างคามเข้มแข็งของชุมชน โดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนชุมชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในเขตเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล สนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพนักจัดการชุมชนและหลักสูตรผู้นำชุมชนระดับพื้นฐาน เพื่อสร้างผู้นำชุมชน วางรากฐานชุมชนเข้มแข็ง และสร้างพลังภาคพลเมืองในระยะยาว
๒. แนวทางแก้ไขปัญหาของชุมชนและสิทธิชุมชน ควรนำผลการศึกษามีอยู่จำนวนมากมาประกอบการสังเคราะห์และนำแนวทางจัดการมาพัฒนาเป็นนโยบายหรือมาตรการเข้าถึงและจัดการฐานทรัพยากรของชุมชน	ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา และเห็นควรให้สภาที่ปรึกษาศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม และจัดทำประเด็นข้อเสนอแนะที่เป็นเรื่องใหม่ เกี่ยวกับมาตรการเข้าถึงและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชุมชนที่สามารถดำเนินการได้อย่างสอดคล้องกับภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การผลักดันสู่การปฏิบัติต่อไป

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. ส่งเสริมให้ชุมชนเข้าถึงฐานทรัพยากรธรรมชาติ พร้อมปรับปรุงแก้ไขกฎหมายพระราชบัญญัติต่างๆ รองรับสิทธิชุมชน และการมีส่วนร่วมของชุมชนตามรัฐธรรมนูญ (มาตรา ๘๗) และสิทธิของชุมชน (มาตรา ๖๖ และ ๖๗)	ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อยู่ระหว่างเสนอสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยเป็นหลักประกันขั้นพื้นฐานของเกษตรกรให้ได้รับการคุ้มครองในทุกๆ ด้าน โดยเฉพาะด้านสิทธิต่างๆ ที่ชุมชนจะมีอำนาจในการต่อรอง และมีสิทธิในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ของตนเองเพื่อนำไปสู่การสร้างรายได้และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนได้มาก การแปลงแนวทางการกระจายรายได้บนฐานสิทธิและทรัพยากรธรรมชาติสู่การปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในมิติทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาลและกฎหมายหลายหน่วยงาน จำเป็นต้องพิจารณาศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมว่าการส่งเสริมแนวทางดังกล่าว จะต้องออกกฎระเบียบใดที่จำเป็นเพื่อให้สามารถใช้ได้ทันทีเพื่อผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมบังคับใช้ในระยะสั้น เรื่องใดที่จะต้องดำเนินการในระยะยาว โดยการแก้ไขหรือออกกฎหมายใหม่
๔. ควรผลักดันส่งเสริมพลังภาคประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแล จัดการ และใช้ประโยชน์ทรัพยากร ตั้งกองทุนภาคพลเมือง สนับสนุนการใช้ทรัพยากรเพื่อความมั่นคงของชุมชน มากกว่าการพัฒนาธุรกิจของคนกลุ่มน้อย	ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ การสนับสนุนให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลจัดการทรัพยากรโดยการจัดสรรงบประมาณหรือแหล่งเงินทุนนั้นมีกลไกด้านงบประมาณและแหล่งเงินทุนหลายลักษณะ เช่น กองทุนสิ่งแวดล้อม กองทุนหมู่บ้าน และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม ควรสนับสนุนนโยบายด้านการเงินการคลังใหม่ๆ เช่น เรื่องภาษีสิ่งแวดล้อม มาตรการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ และกองทุนประกันความเสี่ยงจากผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ เป็นต้น
๕. แนวทางบริหารจัดการเชิงบูรณาการปรับปรุงวิธีการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นเป็นศูนย์กลางการพัฒนา พัฒนากลไกที่สามารถจัดสรรงบประมาณให้กับชุมชน และเปิดโอกาสให้องค์กรส่วนท้องถิ่นร่วมฟื้นฟูจัดการทรัพยากร	รัฐมีแนวทางการจัดสรรงบประมาณ เพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยชุมชนท้องถิ่นผ่านกลไกการเงินและงบประมาณต่างๆ ได้แก่ กองทุนสิ่งแวดล้อม กองทุนหมู่บ้าน และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ควรปรับปรุงกลไกต่างๆ ให้ชุมชนท้องถิ่นสามารถเข้าถึงได้ง่ายขึ้น เช่น ปรับปรุงกระบวนการพิจารณาโครงการของกองทุนสิ่งแวดล้อม สำหรับกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งชุมชนสามารถบริหารจัดการเอง มีความคล่องตัวในทางปฏิบัติและเกิดผลเป็นรูปธรรมตรงความต้องการชุมชน ควรพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมแผนงานโครงการที่ริเริ่มเองโดยชุมชน ซึ่งจะทำให้เกิดการพัฒนาและพึ่งตนเองได้มากขึ้น

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๖. สนับสนุนการปฏิรูประบบการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม และผลักดันให้เกิดระบบประเมินสิ่งแวดล้อมในระดับยุทธศาสตร์ให้มีการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพมีการจัดตั้งกองทุน EIA ให้มีการทำประชาพิจารณ์มีการระดมความคิดเห็นจากนักวิชาการและให้มีการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม	มาตรการภาษีด้านสิ่งแวดล้อมเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขณะนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการศึกษามาตรการด้านภาษีที่อาจต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการ เนื่องจากมีความเชื่อมโยงกับกฎหมายหลายฉบับและหลายหน่วยงานการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการทำประชาพิจารณ์เป็นกลไกที่ช่วยสนับสนุนการตัดสินใจเชิงนโยบายเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่คำนึงถึงผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างรอบด้าน ดังนั้น จึงต้องปรับปรุงกลไกที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพ โดยควรสนับสนุนการจัดตั้งกองทุน EIA เพื่อให้เกิดความเป็นกลางทางวิชาการอย่างแท้จริง
๗. ปรับแนวคิดกระบวนการยุติธรรมให้คำนึงถึงด้านสิทธิเพิ่มขึ้นมากกว่าการพิจารณามิติการได้รับผลกระทบจากโรงงานอุตสาหกรรมเพียงด้านเดียว พิจารณาองค์ประกอบของศาลสิ่งแวดล้อมให้มีผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อมอยู่ด้วยให้เป็นกระบวนการที่ง่ายต่อการเข้าถึงของประชาชน	ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ โดยควรทำการศึกษาโดยละเอียดเกี่ยวกับกลไกตุลาการและกระบวนการยุติธรรมที่มีอยู่ พิจารณาถึงความเหมาะสมในการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม และวางแผนทางปรับปรุงกระบวนการด้านยุติธรรมพร้อมกับการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป
๘. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐ ควรผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวกับสิทธิชุมชน การใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ	การแปลงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ ในประเด็นที่เกี่ยวกับสิทธิชุมชน และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพนั้น ได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (สพภ.) รับผิดชอบการพัฒนาการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสนับสนุนการพึ่งตนเองของชุมชน โดย สพภ. ร่วมกับ สศช. จัดทำนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพนโยบายดังกล่าวได้มีข้อเสนอเชิงนโยบายใหม่ๆ เช่น การสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ซึ่งจะช่วยให้ชุมชนมีบทบาทและมีรายได้เพิ่มขึ้นจากกิจกรรมด้านการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพเพื่อสร้างรายได้และสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นแนวทางการพัฒนาที่ก่อให้เกิดประโยชน์รวมทั้งด้านการอนุรักษ์ การพัฒนา

ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ชุมชนท้องถิ่นและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศสำหรับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิชุมชน ปัจจุบัน มีกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา ร่างและการปรับปรุงหลายฉบับ เช่น (ร่าง) พระราชบัญญัติป่าชุมชน (ร่าง) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ รวมทั้งแนวคิดในการยกร่างกฎหมายว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ที่นำเสนอในนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพ เป็นต้น อย่างไรก็ตามประเด็นกฎหมายดังกล่าวมีมิติทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาลและกฎหมายหลายหน่วยงาน จำเป็นต้องพิจารณาศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมและอาจต้องใช้เวลาดำเนินงานระยะยาว

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม

๓. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงมหาดไทย รับความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๒ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 7 ก.ย. 2552

ร.ล.ดร. 1 ก.ย. 2552
ผอ.สวค. 9 ก.ย. 52
ผอ.กลุ่ม รมว. 4 ก.ย. 52
จวค. 3 ก.ย. 52
บันทึกข้อมูล กคก