

ค่าน้ำตาล

ที่ อก 0609/ 2491



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๒๕๙

วันที่ 27 ก.ค. 2552 เวลา ๑.๒๐

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

24 กรกฎาคม 2552

สพ.รับที่ ๕๙๙
วันที่ 27 ก.ค. 2552
เวลา 10-๐๕

เรื่อง การขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร 0202/16323 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2532
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร 0504/10391 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2546
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร 0506/6371 ลงวันที่ 30 เมษายน 2551
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร 0506/11282 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาคำขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล 6 โรงงาน
2. ผลการพิจารณาคำขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล 6 โรงงาน

1. ความเป็นมา

1.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2532 ไม่อนุญาตให้มีการตั้งโรงงานน้ำตาลเพิ่มขึ้นใหม่ และอนุญาตให้ย้ายโรงงานน้ำตาลที่มีอยู่เดิมที่ตั้งอยู่ในเขตที่มีปริมาณอ้อยมากเกินกว่ากำลังการผลิตของโรงงานที่มีอยู่ ขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นได้ตามความเหมาะสมกับปริมาณอ้อยในเขตนั้น ๆ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 ห้ามมิให้มีการเพิ่มกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล และกำหนดมาตรการในการจัดการกับกำลังการผลิตส่วนเกินที่ได้รับอนุมัติแล้ว แต่ยังไม่ได้นำดำเนินการ รวมทั้งกำหนดสถานที่ตั้งของโรงงานน้ำตาลให้เหมาะสมกับพื้นที่เพาะปลูกก่อนที่จะห้ามมิให้มีการย้ายและขยายโรงงานอีกต่อไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2

1.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 เห็นชอบระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เห็นชอบแผนปฏิบัติการพัฒนาด้านอ้อย ตามระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 3 และ 4

1.3 โรงงานน้ำตาลจำนวน 6 โรงงาน ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ได้ขอย้ายสถานที่ตั้งโรงงานหรือขอขยายกำลังการผลิต ดังนี้

1.3.1 การขอย้ายสถานที่ตั้ง จำนวน 1 โรงงาน

- บริษัท น้ำตาลไทยเอกลักษณ์ จำกัด ขอย้ายสถานที่ตั้งโรงงานจาก ตำบลคู้ตะเภา อำเภอมือง จังหวัดอุดรธานี ไปตั้งใหม่ที่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดสุโขทัย โดยมีกำลังการผลิตเท่าเดิม 18,000 ตันอ้อยต่อวัน

1.3.2 การขอขยายกำลังการผลิต จำนวน 5 โรงงาน

(1) บริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด ขอขยายกำลังการผลิตจาก 24,000 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 30,000 ตันอ้อยต่อวัน

(2) บริษัท น้ำตาลสระบุรี จำกัด ขอขยายกำลังการผลิตจาก 22,970 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 30,000 ตันอ้อยต่อวัน

(3) บริษัท ไทยอุตสาหกรรมน้ำตาล จำกัด ขอขยายกำลังการผลิตจาก 14,447 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 22,000 ตันอ้อยต่อวัน

(4) บริษัท น้ำตาลทรายกำแพงเพชร จำกัด ขอขยายกำลังการผลิตจาก 8,000 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 12,000 ตันอ้อยต่อวัน

(5) บริษัท น้ำตาลบุรีรัมย์ จำกัด ขอขยายกำลังการผลิตจาก 12,000 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 17,000 ตันอ้อยต่อวัน

2. ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

2.1 กระทรวงอุตสาหกรรมได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาความเหมาะสมในการย้ายสถานที่ตั้ง การขยายกำลังการผลิตและการคำนวณกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล ซึ่งคณะทำงาน ฯ ได้พิจารณาการขอย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล จำนวน 6 โรงงาน แล้วมีความเห็นดังนี้

2.1.1 การขอย้ายสถานที่ตั้งของโรงงานน้ำตาลไทยเอกลักษณ์

(1) โรงงานน้ำตาลเดิมตั้งมานานกว่า 30 ปี มีเครื่องจักรอุปกรณ์ที่ล้าสมัย และมีสถานที่คับแคบไม่เอื้อต่อการนำเครื่องจักรขนาดใหญ่ที่ทันสมัยมาใช้ ทำให้ไม่คุ้มทุน และการขอย้ายไปยังอำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดสุโขทัย ที่เป็นแหล่งปลูกอ้อยที่สำคัญของโรงงานที่ให้การส่งเสริมชาวไร่อ้อยคู่สัญญา มาตลอดเป็นเวลากว่า 20 ปีแล้ว คิดเป็นอ้อยกว่า 80% ของอ้อยที่เข้าหีบของโรงงานน้ำตาลไทยเอกลักษณ์ ในแต่ละปี เป็นแหล่งวัตถุดิบอ้อยเพื่อดำเนินกิจการของโรงงานน้ำตาลและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง จะทำให้ลดต้นทุนค่าขนส่งของชาวไร่อ้อยโดยตรง ซึ่งการย้ายไปตั้งใหม่จะเป็นโอกาสให้โรงงานส่งเสริมและพัฒนาการผลิตอ้อยให้สูงขึ้น และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลให้สูงขึ้นโดยการนำเครื่องจักรเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่มีประสิทธิภาพสูงขึ้นมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและรองรับอ้อยที่โรงงานสนับสนุนต่อไป นอกจากนี้จะทำให้มีการพัฒนาระบบการจัดการขนส่ง และมาตรฐานความปลอดภัย

(2) การขอย้ายที่ตั้งโรงงาน เพื่อให้มีพื้นที่รองรับการปรับปรุงประสิทธิภาพ ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อโรงงานใด ๆ ที่อยู่แถบนั้น เป็นการพัฒนาแหล่งอ้อยของโรงงานและจะทำให้มีอ้อยเพิ่มมากขึ้นโดยที่มีได้เป็นการขยายพื้นที่ปลูก และรองรับโครงการสร้างมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทราย โดยการนำน้ำอ้อย น้ำเชื่อม กากน้ำตาล และวัสดุเหลือใช้ (กากอ้อย) ไปเป็นวัตถุดิบของอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เช่น เอทานอล ปุ๋ยชีวภาพ ไฟฟ้า และอุตสาหกรรมชีวเคมีต่าง ๆ ซึ่งส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และกระตุ้นเศรษฐกิจในภูมิภาคและประเทศในภาพรวม

2.1.2 การขอขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล จำนวน 5 โรงงาน

(1) เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของการผลิต ความคุ้มค่าในการลงทุน และจะส่งผลดีต่อชาวไร่อ้อยในการส่งอ้อยที่รวดเร็วขึ้นให้กับโรงงาน ซึ่งเป็นการลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ให้กับชาวไร่อ้อยโดยตรง

(2) เมื่อพิจารณาจากกิจกรรมในการส่งเสริมชาวไร่อ้อยคู่สัญญาของแต่ละโรงงานที่ผ่านมาแล้ว โรงงานน้ำตาลมีศักยภาพในการส่งเสริมสนับสนุนชาวไร่อ้อยให้สามารถผลิตอ้อยได้เฉลี่ยไม่ต่ำกว่า 15 ตันต่อไร่ ตามระเบียบบวระอ้อยแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551

(3) ผลจากการขยายกำลังการผลิต นอกจากจะสามารถรองรับอ้อยที่เพิ่มขึ้นของชาวไร่อ้อยได้แล้ว ยังเป็นการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการผลิตน้ำตาลทราย อันเป็นการสร้างมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทราย โดยการนำน้ำอ้อย น้ำเชื่อม ผลพลอยได้ต่าง ๆ และวัสดุเหลือใช้ (กากอ้อย) ไปเป็นวัตถุดิบของอุตสาหกรรมต่อเนื่องต่าง ๆ เช่น เอทานอล ไฟฟ้า ปุ๋ยชีวภาพ/ปุ๋ยอินทรีย์

อุตสาหกรรมชีวเคมีต่าง ๆ โดยเฉพาะการนำกากอ้อยไปผลิตเอ็กกระดาช ไม้อัด และไฟฟ้าชีวมวลเพื่อใช้ในโรงงานน้ำตาลทำการละลายน้ำตาลตลอดทั้งปีและจำหน่ายส่วนที่เหลือ ซึ่งเป็นการนำอ้อยไปใช้ประโยชน์ที่ให้ผลตอบแทนคุ้มค่าอย่างเต็มที่ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศ

(4) ในขณะนี้ ความต้องการน้ำตาลของโลกเพิ่มขึ้นและเกิดภาวะการณ์ขาดดุลน้ำตาลของโลก จึงเป็นโอกาสที่ดีต่อการส่งออกน้ำตาลของประเทศไทย โดยเฉพาะตลาดในภูมิภาคเอเชีย เนื่องจากมีข้อได้เปรียบในด้านการขนส่งและจะยังคงเป็นผู้นำการส่งออกน้ำตาลของโลกที่สำคัญต่อไป

ดังผลการพิจารณาคำขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล 6 โรงงาน ดังกล่าวปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 จึงเห็นควรเสนอกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบคำขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล 6 โรงงาน ต่อไป

2.2 กระทรวงอุตสาหกรรม ได้พิจารณาความเห็นของคณะทำงาน ฯ แล้วเห็นว่า ในการขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อยโดยตรง นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มการลงทุนในประเทศ ก่อให้เกิดการสร้างงานสร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่น ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสอดคล้องกับระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล 6 โรงงานดังกล่าวข้างต้น

3. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2532 อนุญาตให้นำมาตั้งโรงงานน้ำตาลเพิ่มขึ้นใหม่ และอนุญาตให้ย้ายโรงงานน้ำตาลทรายจากเขตที่มีปริมาณอ้อยไม่เพียงพอ ไปสู่เขตที่มีปริมาณอ้อยมีมากเกินไปและให้มีโอกาสขยายกำลังการผลิตได้ตามความเหมาะสมของปริมาณอ้อยในเขตที่จะไปตั้งใหม่ด้วย ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 ห้ามมิให้มีการเพิ่มกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล กระทรวงอุตสาหกรรมจึงจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

4.1 ให้บริษัท น้ำตาลไทยเอกลักษณ์ จำกัด ย้ายสถานที่ตั้งโรงงานจาก ตำบลคุ้งตะเภา อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี ไปตั้งใหม่ที่ อำเภอสุวรรณคโลก จังหวัดสุโขทัย โดยมีกำลังการผลิตเท่าเดิม 18,000 ตันอ้อยต่อวัน

4.2 ให้บริษัท ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จำกัด ขยายกำลังการผลิตจาก 24,000 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 30,000 ตันอ้อยต่อวัน

4.3 ให้บริษัท น้ำตาลสระบุรี จำกัด ขยายกำลังการผลิตจาก 22,970 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 30,000 ตันอ้อยต่อวัน

4.4 ให้บริษัท ไทยอุตสาหกรรมน้ำตาล จำกัด ขยายกำลังการผลิตจาก 14,447 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 22,000 ตันอ้อยต่อวัน

4.5 ให้บริษัท น้ำตาลทรายกำแพงเพชร จำกัด ขยายกำลังการผลิตจาก 8,000 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 12,000 ตันอ้อยต่อวัน

4.6 ให้บริษัท น้ำตาลบุรีรัมย์ จำกัด ขยายกำลังการผลิตจาก 12,000 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 17,000 ตันอ้อยต่อวัน

5. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้โรงงานทั้ง 6 โรงงาน ย้ายสถานที่ตั้งหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงาน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

5.1 ผลกระทบทางกฎหมาย

- ไม่มี

5.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

(1) การย้ายสถานที่ตั้งหรือการขยายกำลังการผลิตของโรงงานทำให้โรงงานมีศักยภาพที่จะรองรับอ้อยที่เพิ่มขึ้น อ้อยทั้งก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ชุมชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะเกษตรกรชาวไร่อ้อย และส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

(2) ก่อให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ที่ใช้น้ำตาลทราย กากน้ำตาล และกากอ้อยเป็นวัตถุดิบ เช่น อุตสาหกรรมเคมี อุตสาหกรรมเยื่อกระดาษและไม้อัด โรงไฟฟ้า อันเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่ม ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายตามระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ

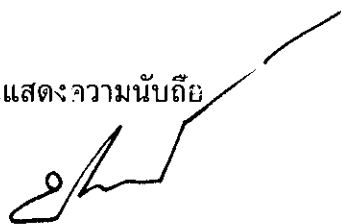
5.3 ผลกระทบทางสังคม

(1) สร้างความเจริญให้กับท้องถิ่น ประชาชนในท้องถิ่นมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

(2) อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นอุตสาหกรรมที่โรงงานน้ำตาลและชาวไร่อ้อยได้ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ส่งผลดีต่อสังคมมาโดยตลอด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 4 ต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. 0 2202 3068

โทรสาร 0 2354 3445

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th