

ด่วนมาก

ที่ คค 0100/ 1444



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

เลข ๑/ ๙๐๓
วันที่ ๒๑ ๖๖๕๖
เวลา ๑๖.๔๐ น.

๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๒

จัดเข้าวาระ..... ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานผลการย้ายเที่ยวบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จากท่าอากาศยานดอนเมือง ไปยังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และผลการดำเนินงานใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานดอนเมือง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนารายงานผลการดำเนินงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
2. สำเนารายงานผลการดำเนินงานของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
3. สำเนารายงานผลการดำเนินงานของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

1. ความเป็นมา

1.1 สืบเนื่องจากเกิดเหตุความไม่สงบขึ้นในช่วงปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการบิน และการท่องเที่ยวของประเทศ เมื่อรัฐบาลชุดนี้เข้ามาบริหารประเทศ กระทรวงคมนาคมจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาเครือข่ายขนส่งทางอากาศ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินพลเรือน และศูนย์กลางอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภายในภูมิภาค ขึ้นเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทางอากาศและมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานโดยตรง ได้ร่วมกันระดมความคิดเห็น เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหา พัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพของแต่ละหน่วยงาน โดยผลการปฏิบัติเรื่องหนึ่งที่สำคัญ คือ การย้ายเที่ยวบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) จากท่าอากาศยานดอนเมืองไปยังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

1.2 เดิม บกท.ได้จัดเที่ยวบินภายในประเทศทำการบินที่ท่าอากาศยานดอนเมือง จำนวน ๓๐ เที่ยวบิน (ไปและกลับนับเป็น ๑ เที่ยวบิน) และมีเที่ยวบินภายในประเทศที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๑๕ เที่ยวบิน ต่อมาเนื่องจากปัญหาการหมุนเวียนเครื่องบินและความต้องการของผู้โดยสารที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีมากขึ้น บกท.จึงได้ย้ายเที่ยวบินจำนวน ๗ เที่ยวบิน จากท่าอากาศยานดอนเมืองกลับไปท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ และในครั้งหลังนี้ เนื่องจากภาวะผลกระทบต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวและภาวะราคาน้ำมันในตลาดโลกในช่วงปี ๒๕๕๑ มีความผันผวนอย่างรุนแรงและปรับตัวสูงขึ้น ทำให้ บกท.เกิดภาวะขาดทุนและขาดสภาพคล่อง

ทางการเงิน...

ทางการเงิน บกท.จึงมีนโยบายในการลดค่าใช้จ่ายและการลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ โดยส่วนหนึ่งคือการย้ายเที่ยวบินจากท่าอากาศยานดอนเมืองไปยังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิทั้งหมด โดย บกท.ได้กำหนดการย้ายเที่ยวบินในวันที่ 29 มีนาคม 2552 (ซึ่งเป็นวันเริ่มของตารางบินฤดูร้อนของปี 2552)

2. รายละเอียดเรื่องที่ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานผลการดำเนินงานการย้ายเที่ยวบินของ บกท.จากท่าอากาศยานดอนเมืองไปยังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และผลการดำเนินงานใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานดอนเมือง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

2.1 บกท.แจ้งว่า จากมาตรการย้ายเที่ยวบินภายในประเทศจากท่าอากาศยานดอนเมืองมาที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิทั้งหมด เพื่อช่วยลดค่าใช้จ่ายซึ่งผลปรากฏว่า ในการประเมินก่อนดำเนินการ ณ เดือนกุมภาพันธ์ 2552 ได้มีการประมาณการค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะลดได้ต่อปี สำหรับการย้ายเที่ยวบินประมาณ 648 ล้านบาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายทางตรงที่ลดลงได้ทันทีประมาณ 220 ล้านบาทต่อปี และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรประมาณ 428 ล้านบาทต่อปีนั้น จากการประเมินหลังสุด ณ เดือนสิงหาคม 2552 ปรากฏว่า ค่าใช้จ่ายที่ลดได้ต่อปีประมาณ 532 ล้านบาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายที่ลดลงทันทีประมาณ 166 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรประมาณ 366 ล้านบาท นอกจากนี้ เกิดผลดีในด้านอื่นๆ ขึ้นด้วย เช่น

- การหมุนเวียนเครื่องบินมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- จุดหมายปลายทางที่เชื่อมต่อที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีมากขึ้น
- จำนวนผู้โดยสารต่อเครื่องเพิ่มขึ้น
- ส่วนแบ่งการตลาดของเที่ยวบินแบบประจำภายในประเทศของ บกท.เพิ่มขึ้น รวมทั้ง เมื่อพิจารณาส่วนแบ่งการตลาดของสายการบินอื่นที่ให้บริการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพียงแห่งเดียวก็มีส่วนแบ่งการตลาดเพิ่มขึ้นด้วย คือสายการบินแอร์เอเชีย และสายการบินบางกอกแอร์ ส่วนสายการบินนกแอร์ที่ท่าอากาศยานดอนเมืองมีส่วนแบ่งการตลาดลดลงและสายการบินวันทูโกเปลี่ยนเป็นเที่ยวบินแบบไม่ประจำตั้งแต่วันที่ 29 มีนาคม 2552
- เป็นการเสริมสร้างศักยภาพการเป็นศูนย์กลางการบิน (Aviation Hub) และสามารถพัฒนาเครือข่ายเส้นทางการบินได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- สำหรับสิ่งอำนวยความสะดวกที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ บกท.ได้ปรับปรุงเพื่อรองรับผู้โดยสารที่เพิ่มขึ้น เพื่อให้เกิดความสะดวกสบายอีกด้วย อาทิเช่น จัดเคาน์เตอร์ Check-in เพิ่มขึ้น ติดตั้ง KIOSK Check-in เพิ่มขึ้น เป็นต้น

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2.2 บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ได้รายงานเพิ่มเติมผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ว่า เกิดผลดีขึ้นจากการย้ายเที่ยวบินดังกล่าว ทำให้ความซับซ้อนของวงจรการบินลดไปมาก นักบินต่างๆ ทั้งไทยและต่างประเทศต่างก็ชื่นชมว่าได้รับความสะดวก รวดเร็วกว่าช่วงที่มีเครื่องบินขึ้นลงที่ท่าอากาศยานดอนเมืองมากๆ เพราะไม่ต้องคอยบินหลบหลีก ระเบิดระวางและบินอ้อม จึงมีความปลอดภัยยิ่งขึ้น ที่เป็นรูปธรรมคือการลดค่าใช้จ่ายด้านน้ำมันเชื้อเพลิงของสายการบินต่างประเทศและของไทยถึงเดือนละ 128 ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นส่วนของ บกท. เดือนละประมาณ 40 ล้านบาท และจากการลดการใช้ น้ำมันเชื้อเพลิงลงดังกล่าวทำให้ประเทศไทยมีส่วนช่วยในการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในส่วนนี้ลงได้ถึง 12.5 ล้านกิโลกรัมต่อเดือน ถือเป็นผลงานของไทยซึ่งขณะนี้ประเทศต่างๆ ได้ให้ความสำคัญที่จะช่วยกันลดมลภาวะ เพื่อแก้ปัญหาโลกร้อน นอกจากนี้ยังสามารถลดผลกระทบทางเสียงไม่ให้กระจายวงกว้างและเบาลงจากการที่ไม่ต้องบินอ้อมและการขึ้นลงสะดวกขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

2.3 บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้รายงานเพิ่มเติม ผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ว่า

2.3.1 นับตั้งแต่วันที่ 28 กันยายน 2549 สายการบินทุกสายได้เริ่มทำการบินที่ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ต่อมาเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2550 บกท. สายการบินนกแอร์ และสายการบิน วันทูโก ได้ไปทำการบินที่ท่าอากาศยานดอนเมือง สำหรับเที่ยวบินประจำภายในประเทศ ทำให้ ทอท. ต้องจัดตั้งอำนวยความสะดวกและบุคลากรเพื่อรองรับที่ท่าอากาศยานดอนเมือง เป็นเงินประมาณ 66 ล้านบาท และมีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อเดือน 158.47 ล้านบาท ซึ่งเดิมมีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยอยู่เดือนละ 133.32 ล้านบาท (เพิ่มขึ้น 25.15 ล้านบาท) ในช่วงเวลาต่อมาเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจ ทอท. จึงได้มีมาตรการประหยัด โดยสามารถลดค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อเดือนได้เหลือ 125.01 ล้านบาท และเมื่อ บกท. ได้นำเที่ยวบินประจำภายในประเทศกลับไปท่าอากาศยานสุวรรณภูมิทั้งหมดตั้งแต่วันที่ 29 มีนาคม 2552 เป็นต้นมา เป็นผลให้ ทอท. สามารถลดค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อเดือนที่ท่าอากาศยานดอนเมืองลดลงได้อีก เหลือ 119.78 ล้านบาท

2.3.2 ผลการดำเนินงานใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานดอนเมือง

สำหรับท่าอากาศยานดอนเมืองนั้น เมื่อ บกท. ย้ายเที่ยวบินดังกล่าว ทอท. ได้รับความสนใจจากผู้ประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมการบินที่จะมาดำเนินงานที่ท่าอากาศยานดอนเมือง ซึ่งขณะนี้ผู้สนใจแจ้งความประสงค์ที่จะดำเนินธุรกิจแล้ว เช่น

- โครงการซ่อมบำรุง Landing Gear ของอากาศยานลำตัวแคบ
- โครงการบริหารจัดการอะไหล่อากาศยานในภูมิภาค

- โครงการซ่อม...

- โครงการซ่อมบำรุงและดูแลรักษาเครื่องยนต์อากาศยานขนาดกลางและเล็ก
- โครงการศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศ (International Free Trade Zone)
- โครงการศูนย์ฝึกบินจำลอง
- โครงการอาคารผู้โดยสารสำหรับอากาศยานส่วนบุคคลและอากาศยานเช่าเหมาลำขนาดเล็ก (Private Jet and Air Taxi Terminal)

โดย ทอท.ได้ดำเนินการสรรหาผู้รับจ้างดำเนินการแทน ทอท. เพื่อให้ ทอท.ได้รับใบอนุญาตในการที่จะบริหารพื้นที่ในลักษณะเป็น Custom Free Zone และ Tax Free Zone อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรมการบินในระดับสากลต่อไป และดำเนินการจัดทำเอกสารต่างๆ เพื่อคัดเลือกผู้สนใจมาดำเนินการธุรกิจอุตสาหกรรมการบิน ตลอดจนร่วมเจรจา รายละเอียดเกี่ยวกับการลงทุนและผลประโยชน์ที่ ทอท.จะได้รับต่อไป ซึ่งคาดว่าจะได้รับจ้างในเดือน กันยายน 2552 นี้ และสามารถเริ่มดำเนินการได้ทันที

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

กระทรวงคมนาคมจึงขอรายงานผลการย้ายเที่ยวบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จากท่าอากาศยานดอนเมืองไปยังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และผลการดำเนินงานใช้ประโยชน์ ท่าอากาศยานดอนเมืองของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นมายังคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมจะได้กำกับดูแล เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้ง การฟื้นฟูและพัฒนาเครือข่ายขนส่งทางอากาศ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินพลเรือน และศูนย์กลางอุตสาหกรรมการบินทั้งภายในภูมิภาค ซึ่งจะได้อำนาจตามผลความคืบหน้าในเรื่องอื่นๆ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ก 45
ส.ค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 25 ส.ค. 2552 ลงมติว่า
(นายโสภณ ชาร์มย์) ทราบ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

ที่ นร ๐๒๐๖/๒๒๗/๒/ก

เรียน รอง นรม. (นายสุเทพา)

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ

(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. 02-280-0943

โทรสาร 02-280-1955

คค. ขอให้รายงานผลการย้ายเที่ยวบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จากท่าอากาศยานดอนเมืองไปยังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และผลการดำเนินงานใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานดอนเมือง เสนอ ครม. ทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ทราบตามที่ คค. เสนอ

ร -

(นายสุรัช ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 ส.ค. 2552

รอง นรม. () 3321
24, 8552, 9.15H