



4849
1.2.2552 10.21

ที่ กษ 1207/ 4260

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

11 มิถุนายน 2552

1/45
12.2.52
11.354

เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้ล้นเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ โครงการกองทุนที่ดิน และโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บัญชีเอกสารแนบโครงการกองทุนที่ดิน (หมายเลข 1.1 - 1.10)
2. บัญชีเอกสารแนบโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต (หมายเลข 2.1 - 2.3)

1. เรื่องเดิม

1.1 โครงการกองทุนที่ดิน คณะรัฐมนตรีได้มีมติรวม 3 ครั้ง ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2534 อนุมัติแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2535 - 2539) เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดินทำกินให้แก่ผู้รับจ้างแรงงานทางการเกษตร โดยได้รับอนุมัติเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร รวม 3 ครั้ง เป็นเงิน 1,900 ล้านบาท เพื่อใช้ปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดินในรูปของ “กองทุนที่ดิน” เพื่อเป็นฐานรองรับการจัดตั้งธนาคารที่ดินเป็นสถาบันการเงินภายใน 5 ปี และมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนทางการเงินแก่การปฏิรูปที่ดินตามแผนนี้ ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2542 อนุมัติให้ดำเนินงานระยะที่ 2 (พ.ศ. 2540 - 2544) ในรูปแบบเดิม และใช้เงินคงเหลือ 712.94 ล้านบาท ต่อมาครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2545 อนุมัติแผนระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 - 2549) โดยให้ปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรให้แล้วเสร็จภายใน 3 ปี แล้วรวมกองทุนที่ดินเข้ากับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) บริหารจัดการต่อไป เนื่องจากกองทุนที่ดินมีผลประกอบการขาดทุนโดยตลอด และเกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ หากกองทุนที่ดินจะดำเนินการต่อไปจะไม่คุ้มค่า ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะมีแนวโน้มที่ไม่สามารถบริหารจัดการกองทุนที่ดินให้เลี้ยงตัวเองอยู่รอดได้ (เอกสารหมายเลข 1.1-1.3)

1.2 โครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2533 เห็นชอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 - 2539) ให้กระทรวง ทบวง กรม ยึดถือเป็นกรอบนโยบายในการจัดทำแผนปี 2535 - 2539 โดยยึดแนวทางการพัฒนาการเกษตร เน้นปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตรให้สอดคล้องกับสภาพ

/ พื้นที่และ ...

พื้นที่และความต้องการของตลาด ด้วยการปรับระบบการเพาะปลูกและระบบไถนาเป็นแบบผสมผสาน โดยรัฐให้บริการและสนับสนุนด้านต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกร (เอกสารหมายเลข 2.1) ซึ่ง ส.ป.ก.ได้ถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวโดยการจัดทำโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับปรุงโครงสร้างการผลิต (โครงการขุดสระน้ำและโครงการเกษตรผสมผสาน) ให้การสนับสนุนเครื่องจักรกลในการขุดสระน้ำ ปรับปรุงพื้นที่เป็นร่องสวน และให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายละ 10,000 - 30,000 บาท จ่ายสมทบค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและปัจจัยการผลิตเพื่อปรับเปลี่ยนอาชีพจากการทำนาอย่างเดียวเป็นการเกษตรผสมผสาน ต่อมา ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 - 2544) มีนโยบายดำเนินงานขุดสระน้ำประจำไร่นาให้เกษตรกร ขนาด 1,200 ลบ.ม โดยเกษตรกรไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย

2. ข้อเท็จจริง

2.1 โครงการกองทุนที่ดิน ธ.ก.ส.ได้ส่งมอบงานกองทุนที่ดินให้ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2547 โดยมีเกษตรกรใน 34 จังหวัด จำนวน 3,377 ราย เนื้อที่ 36,352 ไร่ จ่ายเงินกู้จากกองทุนที่ดิน 1,491.5 ล้านบาท ซึ่งในจำนวนดังกล่าว ธ.ก.ส.ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สินโดยการปรับโครงสร้างหนี้ให้เกษตรกรแล้ว 1,707 ราย ต้นเงิน 442,218,372 บาท ดอกเบี้ย 91,429,366.58 บาท และยกเลิกดอกเบี้ยให้แก่เกษตรกร 91,148,149.36 บาท แต่ยังมีเกษตรกรอีกส่วนหนึ่งที่ไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ เนื่องจากไม่ได้อยู่อาศัยในพื้นที่ ประสบภัยพิบัติ และเหตุความบกพร่องในการจัดหาที่ดิน รวม 26 จังหวัด เกษตรกร 1,397 ราย ต้นเงิน 596,791,341 บาท ดอกเบี้ย 200,760,595.15 บาท รวมเป็นเงิน 797,551,936.15 บาท (เอกสารหมายเลข 1.4-1.6)

2.2 โครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต มีเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินฯ เข้าร่วมโครงการ 37 จังหวัด จำนวน 5,106 ราย จ่ายเงินกู้จากกองทุนการปฏิรูปที่ดิน 53.22 ล้านบาท ซึ่งในจำนวนดังกล่าว ส.ป.ก.ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สินโดยการปรับโครงสร้างหนี้ให้เกษตรกรแล้ว 463 ราย ต้นเงิน 3,529,156.90 บาท ดอกเบี้ยและค่าปรับ 864,810.55 บาท แต่ยังมีเกษตรกรอีกส่วนหนึ่งที่ไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ เนื่องจากประสบภัยแล้งต่อเนื่อง และสระน้ำตามโครงการไม่สามารถเก็บกักน้ำได้เพียงพอตลอดปี ทำให้ไม่ได้ผลผลิตต่อเนื่องหลายปี รวม 10 จังหวัด เกษตรกร 773 ราย ต้นเงิน 8,720,480.30 บาท ดอกเบี้ยและค่าปรับ 2,625,701.50 บาท รวมเป็นเงิน 11,346,181.80 บาท (เอกสารหมายเลข 2.2)

3. ความเห็นของคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ

ในการประชุมคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2551 วันที่ 24 มกราคม 2551 วาระที่ 3.2 การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรตามโครงการกองทุนที่ดิน มีมติเห็นชอบ

มาตรการจำหน่ายหนี้เงินกู้ของเกษตรกรโครงการกองทุนที่ดินที่ดำเนินงานไม่ประสบผลสำเร็จตาม ข้อ 2.1 ออกจากบัญชีเงินกองทุนที่ดิน ณ วันที่ 31 มีนาคม 2547 จำนวน 1,397 ราย ต้นเงิน 596,791,341 บาท ดอกเบี้ย 200,760,595.15 บาท รวมเป็นเงิน 797,551,936.15 บาท โดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล และวาระที่ 3.3 ขอจำหน่ายหนี้สูญโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อ ปรับปรุงโครงสร้างการผลิต มีมติเห็นชอบมาตรการจำหน่ายหนี้เงินกู้ ดอกเบี้ยค้างชำระ และค่าปรับ ค้างชำระตามข้อ 2.2 ออกจากบัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ 30 กันยายน 2547 เป็นหนี้สูญ จำนวน 773 ราย ต้นเงิน 8,720,480.30 บาท ดอกเบี้ยและค่าปรับ 2,625,701.50 บาท รวมเป็นเงิน 11,346,181.80 บาท โดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล (เอกสารหมายเลข 1.7)

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

4.1 หนังสือสำนักเลขานุการคณะปฏิวัติที่ ลธ.ปว. 12986/2515 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2515 แจ้งมติสภาบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2515 อนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายเงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้ค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกร้องจาก ลูกหนี้ได้แต่ละกรณีภายในวงเงินจำนวน 5,000,000 บาท ออกจากบัญชีได้ จำนวนเงินหรือหนี้เกินกว่านี้ ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี (เอกสารหมายเลข 1.8)

4.2 ธ.ก.ส. โดยสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ 0910/21530 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2551 แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำมาตรการแก้ไข ปัญหาหนี้สินเกษตรกรโครงการกองทุนที่ดิน และโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับปรุงโครงสร้างการผลิต เสนอขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญต่อคณะรัฐมนตรี (เอกสารหมายเลข 1.9)

5. ข้อพิจารณา

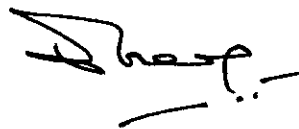
5.1 ขออนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก.จำหน่ายหนี้เงินกู้ของ เกษตรกรโครงการกองทุนที่ดิน ที่ดำเนินงานตามโครงการ ไม่ประสบผลสำเร็จ ออกจากบัญชีเงินกองทุน ที่ดิน เป็นหนี้สูญ จำนวน 47 อำเภอ 26 จังหวัด จำนวนเกษตรกรทั้งสิ้น 1,397 ราย จำนวนเงิน ณ วันที่ 31 มีนาคม 2547 ต้นเงินกู้จำนวน 596,791,341 บาท ดอกเบี้ยจำนวน 200,760,595.15 บาท รวมเป็นเงิน 797,551,936.15 บาท (เจ็ดร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านห้าแสน ห้าหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยสามสิบหกบาทสิบห้าสตางค์) โดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารหมายเลข 1.10

5.2 ขออนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก.จำหน่ายหนี้เงินกู้ของ เกษตรกรโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับปรุงโครงสร้างการผลิต ที่ดำเนินงานตามโครงการไม่ประสบ ผลสำเร็จ ออกจากบัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นหนี้สูญ จำนวน 10 จังหวัด

จำนวนเกษตรกร 773 ราย จำนวนเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2547 ต้นเงินทุน 8,720,480.30 บาท ดอกเบี้ยและค่าปรับ 2,625,701.50 บาท รวมเป็นเงิน 11,346,181.80 บาท (สิบเอ็ดล้านสามแสนสี่หมื่นหกพันหนึ่งร้อยแปดสิบเอ็ดบาทแปดสิบสตางค์) โดยไม่ขอเงินชดเชยจากรัฐบาล รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 2.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักบริหารกองทุน

โทร. 0-2282-4263

โทรสาร 0-2282-5897

1. บัญชีเอกสารแนบโครงการกองทุนที่ดิน

1.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2534 เรื่อง การพัฒนาการเกษตรและการปฏิรูปที่ดิน

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2542 เรื่อง แผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2540 - 2544)

1.3 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2545 เรื่อง แผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 - 2549)

1.4 สำเนาบันทึกข้อตกลงการโอนและส่งมอบงานกองทุนที่ดิน ระหว่างธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

1.5 รายงานลูกหนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ 30 กันยายน 2547

1.6 เอกสารการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรตามโครงการกองทุนที่ดิน ภายใต้แผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 - 2549)

1.6.1 สรุปสถานะหนี้เงินกู้ของเกษตรกรโครงการกองทุนที่ดินขอจำหน่ายหนี้สูญ
จำแนกรายโครงการและจำแนกตามมูลเหตุ

1.6.2 สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนที่ดิน ครั้งที่ 5/2547
วันที่ 28 พฤษภาคม 2547

1.6.3 สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร ครั้งที่ 6/2547 วันที่ 18 มิถุนายน 2547

1.7 สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2551 วันที่ 24 มกราคม 2551

1.8 สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. 12986/2515 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2515

1.9 สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ 0910/21530 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2551

1.10 แผ่นซีดีรายชื่อเกษตรกรโครงการกองทุนที่ดินที่เสนอขอจำหน่ายหนี้สูญ

2. บัญชีเอกสารแนบโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2533 เรื่อง สรุปทิศทางการพัฒนาประเทศภายใต้กรอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 - 2539) ให้กระทรวง ทบวง กรม ยึดถือเป็นกรอบนโยบายในการจัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี

2.2 เอกสารการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต

2.2.1 สำเนาหนังสือที่ กษ 1203.5/210 ลงวันที่ 8 เมษายน 2535 เรื่อง ขออนุมัติหลักการกู้ยืมเงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาการเกษตรผสมผสาน (โครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับโครงสร้างการผลิต)

2.2.2 คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ที่ 3/2535 สั่ง ณ วันที่ 4 สิงหาคม 2535 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

2.2.3 คำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ที่ 801/2540 สั่ง ณ วันที่ 18 พฤศจิกายน 2540 เรื่อง โครงการจัดหาสระน้ำประจำไร่นาในเขตปฏิรูปที่ดิน

2.2.4 สำเนาหนังสือที่ กษ 1027/ว 425 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 เรื่อง จัดหาแหล่งน้ำในไร่นา ประจำปีงบประมาณ 2541 ดำเนินการให้เกษตรกรโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.2.5 สำเนารายงานคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ครั้งที่ 3/2548 วันที่ 17 มีนาคม 2548

2.2.6 สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 มิถุนายน 2548

2.3 แผ่นซีดีรายชื่อเกษตรกรโครงการบริการเครื่องจักรกลเพื่อปรับโครงสร้างการผลิตที่เสนอขอจำหน่ายหนี้สูญ