



จด. 4/346
18 ส.ค. 52
15.30 น.

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
รับที่ 6850
วันที่ 8 ส.ค. 2552 เวลา 14.43

ที่ นร 1013.7/109

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

14 สิงหาคม 2552

เรื่อง ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

25 ส.ค. 2552
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1013.7/90 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0506/13188 ลงวันที่ 5 กันยายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน 140 ชุด
2. บันทึกความเห็นของ ก.พ. จำนวน 140 ชุด
3. ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน จำนวน 140 ชุด

1. ที่มา

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 13 จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาตรา 279 บัญญัติให้มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น และมาตรา 304 กำหนดให้ดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมตามมาตรา 279 ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

1.2 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 มีมติเห็นชอบในหลักการร่างประมวลจริยธรรมและจรรยาข้าราชการพลเรือนและยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในภาครัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ. นำความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการด้วย

1.3 สำนักงาน ก.พ. นำความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณา และดำเนินการปรับแก้ไขร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน เพื่อเสนอ ก.พ. ต่อไป

1.4 ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 วันที่ 27 เมษายน 2552 มีมติเห็นชอบกับร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และให้นำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป

2. ความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

เป็นการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 279 บัญญัติให้มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น

3. ความเร่งด่วน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 304 กำหนดให้ดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมตามมาตรา 279 ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ (วันที่ 24 สิงหาคม 2550)

4. สาระสำคัญของประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

สาระสำคัญของร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนฉบับปรับปรุงแล้ว มีดังนี้

1. คำปรารภ ประกอบด้วยคำปรารภและคำนิยามหลักของมาตรฐานจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ 9 ประการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
2. หมวด 1 บททั่วไป ประกอบด้วย กำหนดเวลาบังคับใช้และนิยามศัพท์
3. หมวด 2 จริยธรรมข้าราชการพลเรือน ขยายคำนิยามหลักเพื่อให้ข้าราชการยึดเป็นแนวทางประพฤติปฏิบัติ หากฝ่าฝืนถือเป็นความผิดวินัย
4. หมวด 3 กลไกและระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม ประกอบด้วย 2 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 องค์การคุ้มครองจริยธรรม

- ก.พ. มีหน้าที่ควบคุม กำกับ ให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างทั่วถึงและจริงจัง
- ส่วนราชการ มีหน้าที่
 1. จัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมขึ้นในทุกส่วนราชการขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ
 2. แต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการเพื่อควบคุม กำกับ ให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้

ส่วนที่ 2 ระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม การฝ่าฝืนจริยธรรมตามความในหมวด 2 ของประมวลจริยธรรมนี้ถือเป็นความผิดวินัย

5. บทเฉพาะกาล ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมและจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมในส่วนราชการทุกแห่งภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ประมวลจริยธรรมมีผลใช้บังคับ และเมื่อครบหนึ่งปี ให้ ก.พ. จัดให้มีการประเมินการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ พร้อมดำเนินการปรับปรุงหรือแก้ไขและรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการ หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม คณะกรรมการจริยธรรม หัวหน้าส่วนราชการ และผู้ตรวจการแผ่นดิน และต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

5. ประเด็นปัญหาที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

สาระสำคัญของร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนที่ปรับแก้ไขแล้ว มีประเด็นดังนี้

5.1 ตัดหมวด 4 จรรยาข้าราชการพลเรือนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ออกจากร่างประมวลจริยธรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่กำหนดในมาตรา 78 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ในหมวดว่าด้วยจรรยาข้าราชการเป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการเพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะของงานตามหลักวิชาและจรรยาวิชาชีพ

5.2 ปรับปรุงเกี่ยวกับกรณีฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน กำหนดให้ดำเนินการตามหมวด 6 วินัยและการรักษาวินัย แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

5.3 แยกเรื่องวินัยออกจากร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน เพื่อจะได้ไม่มีปัญหาในการบังคับใช้และปัญหาในการตีความ

6. ข้อพิจารณา

เห็นชอบกับร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนตามที่สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้ว เพื่อนำไปใช้กับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างสังกัดราชการพลเรือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป และกรุณาแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. ทราบด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วัชรากิต)

เลขาธิการ ก.พ.

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. 0 2547 1712

โทรสาร 0 2547 1727