

พ.ศ. ๒๕๕๒

๒๑๓๕

๒๔.๐๕.๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๒๔๕
วันที่ ๒๑ มี.ค. ๒๕๕๒



ที่ กต 1502.2/๒๔๔๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างไทยและสเปน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างไทยและสเปน

โดยที่ในปัจจุบันไทยและสเปนยังไม่เคยมีการจัดทำความตกลงแม่บทว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกัน ดังนั้น รัฐบาลสเปนจึงได้เสนอที่จะให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างไทยและสเปนขึ้นเพื่อใช้เป็นกรอบสำหรับการดำเนินงานความร่วมมือระหว่างสองประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนภูมิหลังโดยสังเขป ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 รัฐบาลไทยและรัฐบาลสเปนมีความร่วมมือทางวิชาการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ โดยกระทรวงการคลังด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้ลงนามในความตกลงภายใต้โครงการความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลสเปน (The Spanish - Thai Financial Cooperation) ต่อมาในปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๔ รัฐบาลสเปนมีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า (grants) สำหรับการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ

1.2 เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๗ Mr. Oscar Via, General Director for Trade Finance and Investments ของสเปนได้เข้าเยี่ยมคารวะผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) กระทรวงการต่างประเทศ และได้มีการหารือเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการจัดทำเอกสารความตกลงหรือกรอบความร่วมมือทางวิชาการไทย-สเปน เพื่อรองรับการให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า (grants) สำหรับการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ (Fondo de Estudios de Viabilidad: FEV) ที่รัฐบาลสเปนให้แก่ประเทศไทย

1.3 ต่อมา สถานเอกอัครราชทูตสเปนประจำประเทศไทยได้จัดส่งร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างไทยและสเปน (MOU) ให้ สพร. พิจารณา ซึ่งระบุสาขาความร่วมมือ ได้แก่ water supply, infrastructure, preservation of the environment and tourism ซึ่งฝ่ายไทยและสเปนได้มีการหารือและปรับแก้ร่าง MOU ร่วมกันเป็นระยะ โดยล่าสุดสถานเอกอัครราชทูตสเปนประจำประเทศไทยได้ส่งร่าง MOU ซึ่งฝ่ายสเปนไม่ได้มีการแก้ไขจากร่างที่ฝ่ายไทยเสนอ เพียงแต่เพิ่มเติมสาขาความร่วมมือให้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ได้แก่ water management, sanitation and wastewater management, renewable energy and climate change และ solid waste management ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. ข้อคิดเห็น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

2.1 ประเทศไทยและรัฐบาลสเปนได้มีการกระชับความสัมพันธ์ในหลายระดับและมีความร่วมมือที่ติดต่อกัน ซึ่งที่ผ่านมาทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องกันที่จะพัฒนาความร่วมมือในสาขาต่างๆ ซึ่งฝ่ายสเปนเห็นว่าสเปนและไทยมีความคล้ายคลึงกันและต่างก็มีบทบาทที่แข็งขันและสำคัญในภูมิภาคของตน จึงน่าจะร่วมมือกันมากขึ้น ดังนั้น การมีบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างไทยและสเปนจะเป็นประโยชน์ต่อการขยายความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสองประเทศในอนาคต

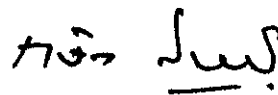
2.2 กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้วเห็นว่า เป็นการให้ความช่วยเหลือการศึกษาเพื่อหาความเป็นไปได้ (feasibility studies) ในสาขาความร่วมมือที่ฝ่ายไทยเป็นผู้เสนอโครงการและฝ่ายสเปนเห็นชอบให้การสนับสนุน จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจฯ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ซึ่งหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและข้อบังคับ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

3. เรื่องเพื่อพิจารณา

เสนอร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างไทยและสเปนให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว รวมทั้งให้กระทรวงการต่างประเทศโดยสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศเป็นผู้ลงนามกับฝ่ายสเปนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

ส่วนความร่วมมือหุ้นส่วนทวีปาคี

โทร. 0 2280 0980 ต่อ 407

โทรสาร 0 2281 1002