

สำเนาเอกสารจัดทำโดยหน่วยงาน
รับที่..... 4605
วันที่ ๕ มิ.ย 2552 ๘:๔๖

ด่วนมาก

ที่ นร ๑๒๐๐/๙๗



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และ
ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสรุปเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยและ
ประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ย
ความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๖/๘๖ ลงวันที่ ๒๐
พฤษภาคม ๒๕๕๒

๑. ที่มา

๑.๑ โดยที่มาตรา ๖๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗)
พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ต่างๆ ภายใต้เขตอัมภิเ不可以 และใน (๔) กำหนดให้อำเภอมี
หน้าที่โกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาทเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคมตามมาตรา ๖๑/๒ และ
มาตรา ๖๑/๓ ซึ่งมาตรา ๖๑/๒ และมาตรา ๖๑/๓ บัญญัติไว้ดังนี้

“มาตรา ๖๑/๒ ในอัมภิเ不可以 ให้มีคณะกรรมการจังหวัด จัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำ
หน้าที่เป็นคณะกรรมการจังหวัด ให้มีคุณสมบัติที่ดี ไม่เป็นบุคคลที่มีความรู้หรือมี
ประสบการณ์เหมาะสมกับการทำหน้าที่โกล่เกลี่ยข้อพิพาท

ให้นายอัมภิเคนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจังหวัด จัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำ
หน้าที่เป็นคณะกรรมการจังหวัด ให้มีคุณสมบัติที่ดี ไม่เป็นบุคคลที่มีความรู้หรือมี
ประสบการณ์เหมาะสมกับการทำหน้าที่โกล่เกลี่ยข้อพิพาท

.....

.....

.....

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชี การดำเนินการโกล่เกลี่ยข้อพิพาทและการจัดทำสัญญา
ประนอมความต่อตัวของบุคคลผู้ทำหน้าที่โกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท
ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

“มาตรา ๖๑/๓ บรรดาความผิดที่มีโทษทางอาญาที่เกิดขึ้นในเขตอำเภอไทรโยคเป็นความผิดอันย่อมความได้ และมิใช่ความผิดเกี่ยวกับเพศ ถ้าผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหาขึ้นยอม หรือแสดงความจำนำง ให้นายอำเภอของอำเภอนั้นหรือปลัดอำเภอที่นายอำเภอตั้งกล่าวว่าชอบหมายเป็นผู้ใกล้เกลียดตามควรแก่กรณี และเมื่อผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหาขึ้นยอมเป็นหนังสือตามที่ใกล้เกลียดและปฏิบัติตามคำใกล้เกลียดังกล่าวแล้ว ให้คดีอาญาเป็นอันเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหาไม่ขึ้นยอมตามที่ใกล้เกลียด ให้จำนวนข้อพิพาทนั้นแต่เพื่อประโยชน์ในการที่ผู้เสียหายจะไปดำเนินคดีต่อไป อายุความการร้องทุกข์ตามประมวลกฎหมายอาญา ให้เริ่มนับแต่วันที่จำนวนข้อพิพาท

หลักเกณฑ์และวิธีในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดใน
กฎกระทรวง”

๑.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๑/๒ วรรคทก และมาตรา ๖๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วยการยกร่างกฎหมายว่าด้วยการใกล้เกลียดและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และร่างกฎหมายว่าด้วยการใกล้เกลียดความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. โดยได้เชิญผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจนครบาล กรมการปกครอง และกรุงเทพมหานครเข้าร่วมชี้แจงและให้ความเห็นร่างกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว และนำความเห็นดังกล่าวมาประกอบการในการปรับปรุงร่างกฎหมายทั้งสองฉบับ

๒. ความเห็นของ ก.พ.ร.

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑) เห็นชอบด้วยกันร่างกฎหมายว่าด้วยการใกล้เกลียดและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และร่างกฎหมายว่าด้วยการใกล้เกลียดความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ.

(๒) ผู้ที่ทำหน้าที่ใกล้เกลียดควรจะได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการใกล้เกลียดข้อพิพาท ซึ่งกระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลยุติธรรมมีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการใกล้เกลียดข้อพิพาทและได้มีการจัดการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ใกล้เกลียดข้อพิพาทมาโดยตลอด ดังนั้น เพื่อประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ทำหน้าที่ใกล้เกลียดตามร่างกฎหมายฯ จึงเห็นควรให้กรมการปกครองประสานงานกับกระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อฝึกอบรมให้แก่ผู้ใกล้เกลียดข้อพิพาทด้วย

(๓) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยและประเมินข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. เป็นกฎกระทรวงที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อกองรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔

๔. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือเมตติ

๔.๑ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยและประเมินข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ.

๔.๒ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ.

๔.๓ เห็นชอบให้กรรมการปักครองประสานงานกับกระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้โกล่เกลี่ยข้อพิพาทด้วยร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้โกล่เกลี่ยข้อพิพาท

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายกรรปศักดิ์ สกาวสุ) ประธาน ก.พ.ร. ได้มีบัญชาให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ปรากฏตามลิستที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยและประเมินข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการโกล่เกลี่ยความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. ปรากฏตามลิสที่ส่งมาด้วย ๑ เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบรัฐการ

โทร. ๐-๒๗๕๙-๘๙๙๐

โทรสาร ๐-๒๒๔๗-๔๒๓๐