

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0406.4/ 13651



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม 10400

6820
18 มิ.ย. 2552
8-7
2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

17 สิงหาคม 2552

เรื่องที่๓....

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการไถ่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และ
ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการไถ่เกลี่ยความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. รวม 2 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ..... 18 ส.ค. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0503 /ว(ล) 9829 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2552

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการไถ่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการไถ่เกลี่ยความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไปความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับเป็นการกำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และเป็นกระบวนการไถ่เกลี่ยข้อพิพาทอีกทางเลือกหนึ่งนอกเหนือจากกระบวนการยุติธรรมที่กฎหมายกำหนดไว้ในระบบศาลยุติธรรมหรือระบบอนุญาโตตุลาการ ซึ่งคู่พิพาทสามารถเลือกใช้ระบบการไถ่เกลี่ยและประนีประนอมข้อพิพาทโดยแสดงเจตนายินยอมเพื่อเข้าสู่กระบวนการไถ่เกลี่ยข้อพิพาท โดยให้นายอำเภอในอำเภอหนึ่งๆ ทำหน้าที่ไถ่เกลี่ยข้อพิพาทต่างๆ ที่เกิดขึ้นในเขตความรับผิดชอบ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลให้มีความสงบสุขเกิดความสามัคคีกัน ประนีประนอม ลดปัญหาข้อขัดแย้ง ตลอดจนลดภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ต้องสูญเสียจากการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงเห็นชอบกับหลักการของร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

1. ในหมวด 3 ข้อ 13 ของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการไถ่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. และในหมวด 3 ข้อ 36 ของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการไถ่เกลี่ยความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. ได้กำหนดให้คณะผู้ไถ่เกลี่ยมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนเฉพาะกรณีที่ทำหน้าที่ไถ่เกลี่ย สำหรับอัตราการเบิกจ่ายนั้น ให้กรมการปกครองหรือกรุงเทพมหานครทำความตกลงกับกระทรวงการคลังนั้น มีความเห็น ดังนี้

1.1 ตามนัยของมาตรา 61/2 วรรคหก กำหนดให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการไถ่เกลี่ยข้อพิพาทฯ ให้ใช้กับกรุงเทพมหานครด้วยโดยอนุโลม ประกอบกับ

/ตาม...

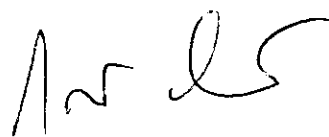
ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 บัญญัติให้กรุงเทพมหานครเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น มีระเบียบการบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีอำนาจกำหนดนโยบายและการบริหารกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามกฎหมายการวางระเบียบเพื่อให้งานของกรุงเทพมหานครเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ดังนั้น การกำหนดให้กรุงเทพมหานครถือปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวด้วยนั้น อาจจะเป็นการกำหนดที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครจึงควรขอความเห็นจากกรุงเทพมหานครด้วย

1.2 การกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้กับคณะผู้ไกล่เกลี่ยนั้น ควรจะกำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวง โดยเป็นเอกสารแนบท้ายกฎกระทรวงโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังจะเหมาะสมกว่า เนื่องจากเป็นเรื่องที่กำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเป็นการทั่วไปและเพื่อให้การเบิกจ่ายเป็นไปโดยรวดเร็ว

2. ร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับเป็นกฎที่จะมีผลบังคับใช้สำหรับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นการทั่วไป ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ที่รักษาการตามกฎกระทรวงเพื่อการพิจารณาวินิจฉัยไว้ด้วยว่าจะให้หน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ และเห็นควรให้กำหนดแหล่งเงินงบประมาณ รวมทั้ง หลักเกณฑ์และวิธีการเบิกจ่ายไว้เพื่อให้การเบิกจ่ายเป็นไปโดยถูกต้องชัดเจนยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร

โทร. 0-2273-9984

โทรสาร 0-2273-9609