

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๕๔



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๘๐๔
วันที่ ๑๘/๘/๕๒ เวลา ๑๖.๑๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๑๘ ส.ค. ๒๕๕๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๓๙๑๓

ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่องร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอความเห็นว่าเห็นด้วยในหลักการที่จะให้มีการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในลักษณะของการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาให้เป็นระบบอย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ดังนี้

๑. มาตรา ๕ กำหนดให้สภาพความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานกลางกำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาตรา ๖ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงให้สอดคล้องกับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมาตรา ๙ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ รับผิดชอบบูรณาการแผนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) รับผิดชอบบูรณาการแผนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา ซึ่งในปัจจุบันตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยมี กอ.รมน. ภาค ๔ มีหน้าที่รับผิดชอบและสนับสนุนการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในเขตพื้นที่รับผิดชอบของกองทัพภาค ตามที่ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมอบหมาย ดังนั้น การกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กอ.รมน. ดังกล่าวตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. อาจไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. โดยที่การ ...

๒. โดยที่การแก้ไขปัญหในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะต้องบูรณาการ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ควบคู่ไปกับยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา ดังนั้น หากพิจารณาให้จัดตั้ง ศอ.บต. ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะต้องคำนึงถึงผลกระทบเกี่ยวกับ ความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการเพื่อแก้ปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวด้วย และจะต้องมีการ พิจารณาการเชื่อมโยงระบบการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้เป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและเอกภาพด้วย

๓. มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๕ มีความไม่สอดคล้องกัน กล่าวคือ มาตรา ๑๐ กำหนดให้ ศอ.บต. เป็นส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี แต่มาตรา ๑๕ กำหนดให้เลขาธิการ ศอ.บต. ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย ดังนั้น หากจะมีการจัดตั้ง ศอ.บต. เป็นส่วนราชการแยกออกจาก กอ.รมน. ก็ควรมีการกำหนดสถานะและระบบการบังคับบัญชาและความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการดังกล่าวให้ชัดเจน และสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน

๔. มาตรา ๑๙ กำหนดให้ ศอ.บต. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจ จัดโครงสร้างการแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงานให้เหมาะสมแห่งภารกิจของ ศอ.บต. โดย ทำเป็นประกาศของ ศอ.บต. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา และ ศอ.บต. อาจจัดให้มีอัตรากำลัง เพื่อปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามความจำเป็นและเหมาะสม โดย ให้ถือเป็นอัตรากำลังในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย บรรจุและแต่งตั้งหรือจ้างตามที่เลขาธิการร้องขอ นั้น เห็นว่า ศอ.บต. จะเป็นส่วนราชการไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือ ทบวง อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ดังนั้น การแบ่งส่วน ราชการใน ศอ.บต. ควรเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวง สำหรับอัตรากำลังเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน ในหน่วยงานภายใน ศอ.บต. นั้น เห็นควรให้กำหนดไว้ที่ ศอ.บต. โดยเลขาธิการ ศอ.บต. เป็นผู้บรรจุ แต่งตั้ง เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารงานบุคคล

๕. มาตรา ๘ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ว่า “(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาแผนงาน โครงการ และคำของบประมาณของหน่วยงานของรัฐในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้” เห็นควร กำหนดเป็นดังนี้ “พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนา แผนงาน โครงการ และคำของบประมาณ ของหน่วยงานของรัฐในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สอดคล้องกับนโยบายเสริมสร้างสันติสุข ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้” เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.) และคณะรัฐมนตรีในการพิจารณา ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของ

จังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑