

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/2834



คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง
กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

10 สิงหาคม 2552

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการ โครงการประกันราคามันสำปะหลัง ปี 2552/53

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร 0506/ว (ล) 9522 ลงวันที่ 4 มิถุนายน 2552

1. ข้อเสนอ

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการโครงการประกันราคามันสำปะหลัง ปี 2552/53 ตามมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม , 4 สิงหาคม 2552 และการหารือระหว่างประธานคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2552 และมติคณะอนุกรรมการกำหนดราคาดาลาดอ้างอิงมันสำปะหลัง เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2552 โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

1.1 เป้าหมาย พื้นที่ดำเนินการ จังหวัดที่เป็นแหล่งเพาะปลูกมันสำปะหลังปี 2552/53 ทั่วประเทศ ที่มีการดำเนินการจดทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังของกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปริมาณเป้าหมายตามปริมาณผลผลิตมันสำปะหลัง ปี 2552/53 ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 29.7 ล้านตัน โดยให้เกษตรกรรายครัวเรือนใช้สิทธิ เพื่อขอรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาดาลาดอ้างอิงได้ ตามฐานความคิดในการจ่ายเงินชดเชยในปริมาณที่ผลิตได้จริงแต่ไม่เกินครัวเรือนละ 100 ตัน และต้องเป็นผลผลิตที่เกษตรกรแจ้งขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร

1.2 ราคาประกัน กำหนดราคาประกันหัวมันสำปะหลังสดเชื้อแป้ง 25% กก.ละ 1.70 บาท (ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 26 พ.ค.52) โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิตเฉลี่ยทั่วประเทศ (กก.ละ 1.21 บาท) บวกค่าขนส่ง (กก.ละ 0.15 บาท) และผลตอบแทนให้เกษตรกรร้อยละ 25 (กก.ละ 0.34 บาท) โดยการซื้อ-ขายให้เป็นไปตามการค้าปกติ

1.3 การกำหนดราคาดาลาดอ้างอิง คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดราคาดาลาดอ้างอิง โดยมีนายอำนาจ ปะติเส ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธาน เพื่อพิจารณากำหนดราคาดาลาดอ้างอิง ในการคำนวณการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคา ระหว่างราคาประกันกับราคาดาลาดอ้างอิงให้เกษตรกร โดยกำหนดราคาดาลาดอ้างอิงเท่ากันทุกจังหวัด แหล่งผลิต และใช้เกณฑ์ในการคำนวณ ดังนี้

1) จำนวนจากราคาซื้อขายมันเส้น ณ โกดังผู้ส่งออกจังหวัดอยุธยาและชลบุรี เฉลี่ยย้อนหลัง 15 วัน หักทอนค่าขนส่งจากลานมันไปถึงโกดังผู้ส่งออกจังหวัดอยุธยาและชลบุรีเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักผลผลิตแต่ละจังหวัด (กก.ละ 0.42 บาท) หักค่าแปรสภาพมันเส้น (กก.ละ 0.30 บาท) จากนั้นคำนวณกลับจากมันเส้นเป็นหัวมันสดในอัตรามันเส้น : มันสด เท่ากับ 1: 2.38

2) คำนวณจากราคาขายส่งเป้งมัน ณ หน้าโกดังท่าเรือกรุงเทพฯ เฉลี่ยย้อนหลัง 15 วัน หักทอนค่าขนส่งจากโรงเป้งมันไปถึงโกดังท่าเรือกรุงเทพฯ เฉลี่ยถ่วงน้ำหนักผลผลิตแต่ละจังหวัด (กก.ละ 0.41 บาท) หักค่าแปรสภาพเป้งมัน (กก.ละ 2.55 บาท) จากนั้นคำนวณกลับจากเป้งมันเป็นหัวมันสด ในอัตรา เป้งมัน : มันสด เท่ากับ 1: 4.4

3) พิจารณากำหนดราคาดาลาดอ้างอิง เพื่อประกาศใช้อ้างอิงในการจ่ายเงินส่วนต่าง ระหว่างราคาประกันกับราคาดาลาดอ้างอิงของ ธ.ก.ส. โดยหาค่าเฉลี่ยราคาตาม 1) กับ 2) และถ่วงน้ำหนัก ปริมาณการแปรรูปเป็นมันเส้นและเป้งมันสกัดส่วน 2:1

ทั้งนี้ ราคาเฉลี่ยวันที่ 1-15 ของเดือน ใช้เป็นเกณฑ์ราคาดาลาดอ้างอิงเพื่อจ่ายเงิน ชดเชยส่วนต่างราคาในระหว่างวันที่ 16-30 (หรือ 31) ของเดือนเดียวกัน และราคาวันที่ 16-30 (หรือ 31) ใช้เป็นเกณฑ์ราคาดาลาดอ้างอิงเพื่อจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาในระหว่างวันที่ 1-15 ของเดือนถัดไป

1.4 ระยะเวลาดำเนินการ 1) การขึ้นทะเบียนเกษตรกร เดือนกรกฎาคม - กันยายน 2552 โดยกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 2) การทำสัญญาประกันราคากับเกษตรกร ที่สมัครเข้าร่วมโครงการฯ เดือนสิงหาคม-พฤศจิกายน 2552 โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นผู้ทำสัญญาฯ 3) การใช้สิทธิประกันราคา ให้เกษตรกรใช้สิทธิได้หลังจากวันทำสัญญา 45 วัน แต่ไม่เกิน 6 เดือนนับถัดจากวันทำสัญญา และต้องไม่เกินวันที่ 31 พฤษภาคม 2553

1.5 การประชาสัมพันธ์โครงการฯ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2552 - พฤษภาคม 2553 โดย ธ.ก.ส. และกรมส่งเสริมการเกษตรเกี่ยวกับ (1) นโยบายการประกันราคา (2) การขึ้นทะเบียนการปลูก มันสำปะหลังปี 2552/53 (ผู้ไม่ขึ้นทะเบียนจะไม่ได้รับการช่วยเหลือตามโครงการ) (3) การทำสัญญากับ ธ.ก.ส. (4) ราคาดาลาดอ้างอิง และอื่นๆ

1.6 การประกาศราคาดาลาดอ้างอิง คณะอนุกรรมการกำหนดราคาดาลาดอ้างอิงมัน สำปะหลัง โดยความเห็นชอบของประธานคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง เป็นผู้ประกาศราคาดาลาด อ้างอิงที่กำหนดตามหลักเกณฑ์ ตามข้อ 1.3 โดยประกาศราคาทุก 15 วัน (ทุกวันที่ 1 และ 16 ตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน 2552 เป็นต้นไป (ระยะเวลาดำเนินการเดือนกันยายน 2552 - มิถุนายน 2553) เพื่อใช้เป็นฐาน คำนวณอัตราจ่ายชดเชยแก่เกษตรกรโครงการประกันราคาในช่วง 15 วันถัดไป

เช่น ราคาดาลาดอ้างอิงที่ประกาศวันที่ 16 เดือนกันยายน 2552 ให้ ธ.ก.ส. ใช้เป็นฐาน คำนวณในการจ่ายชดเชยให้เกษตรกรที่มาใช้สิทธิประกันวันที่ 16 - 30 เดือนกันยายน 2552

1.7 ระยะเวลาโครงการ เดือนกรกฎาคม 2552 – กรกฎาคม 2553

1.8 เกษตรกรผู้มีสิทธิทำสัญญา เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2552/53 โดยให้มีการตรวจสอบปริมาณและรับรองความเป็นเกษตรกรอย่างถูกต้อง และมีหนังสือรับรอง การขึ้นทะเบียนการปลูกมันสำปะหลัง (ทพศ. 2/3) ปี 2552/53 ที่ออกโดยกรมส่งเสริมการเกษตร และ เกษตรกรต้องทำสัญญาประกันราคากับ ธ.ก.ส. ในช่วงเดือนสิงหาคม-พฤศจิกายน 2552

1.9 การขอรับเงินชดเชยส่วนต่างราคา เกษตรกรรายครัวเรือนขอรับเงินชดเชยส่วนต่าง ระหว่างราคาประกันกับราคาดาลาดอ้างอิง ตามปริมาณที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรและที่ทำสัญญาประกัน แต่ต้องไม่เกินครัวเรือนละ 100 ตัน จาก ธ.ก.ส. สาขาที่ทำสัญญาหลังจากวันทำสัญญา 45 วัน แต่ไม่เกิน 6 เดือน นับถัดจากวันทำสัญญาและต้องไม่เกินวันที่ 31 พฤษภาคม 2553

1.10 การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาให้เกษตรกร ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาระหว่างราคาประกันและราคาตลาดอ้างอิงให้เกษตรกรภายใน 3 วันทำการนับถัดจากวันที่ ธ.ก.ส. ได้รับแจ้งการขอรับเงินจากเกษตรกรและเอกสารถูกต้องครบถ้วน

1.11 การกำกับดูแล

1) คณะอนุกรรมการด้านการตลาดมันสำปะหลัง เป็นผู้พิจารณาผ่อนผันหลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีดำเนินโครงการฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม และนำเสนอประธานคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังพิจารณาให้ความเห็นชอบ

2) จังหวัดแหล่งผลิตโดยคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัดดำเนินการ (1) ติดตาม กำกับดูแลการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันไม่ให้เกิดการค้าขายปกติเกิดความไม่เป็นธรรม (2) รายงานภาวะราคาซื้อขายมันสำปะหลังในจังหวัดต่อคณะกรรมการกำหนดราคาดาวอ้างอิงเป็นประจำทุกวัน

3) กรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง เป็นหน่วยประสานแนวทางการปฏิบัติ การกำกับดูแลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและติดตามผู้ตรวจเป็นครั้งคราว รวมทั้งรวบรวม ประมวลและรายงานผลการดำเนินการในภาพรวม

4) กรณีจำเป็นคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบจากส่วนกลาง เพื่อตรวจสอบการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ และประโยชน์ตกถึงเกษตรกร นอกเหนือจากการตรวจสอบและกำกับดูแลตามปกติของคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด

2. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 เห็นชอบในหลักการแนวทางใหม่ในการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลังปี 2552/53 โดย 1) ประกันราคาหัวมันสำปะหลังสดที่เชื้อแป้ง 25% ทั่วประเทศ ณ จุดรับซื้อ กก.ละ 1.70 บาท 2) เกษตรกรทำสัญญาประกันราคากับ ธ.ก.ส. โดยระบุปริมาณที่จะทำประกันและระยะเวลาใช้สิทธิประกันราคา 3) เมื่อครบกำหนดระยะเวลาประกัน หากราคามันสำปะหลังที่เกษตรกรขายได้ต่ำกว่าราคาประกัน เกษตรกรจะได้รับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิง (อ้างอิง)

3. ข้อเท็จจริง

3.1 ภายหลังคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการประกันราคามันสำปะหลัง (26 พ.ค.52) ฝ่ายเลขานุการฯ ธ.ก.ส. และกระทรวงเกษตรฯ ได้หารือแนวทางและวิธีดำเนินโครงการฯ และนำเสนอคณะอนุกรรมการด้านการตลาดซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2552 และได้ปรับแก้ไขตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และนำเสนอคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังพิจารณาในคราวประชุมวันที่ 22 กรกฎาคม 2552 ซึ่งได้พิจารณาหลักเกณฑ์แล้วมีมติ 1) ให้ปรับแก้ไขร่างหลักเกณฑ์ ในบางประเด็น และ 2) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดราคาดาวอ้างอิง โดยมีนายอานวย ปะติเส ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกรวสุ) เป็นประธานฯ เพื่อพิจารณากำหนดราคาดาวอ้างอิงในการคำนวณการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิงให้เกษตรกร

3.2 คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้ประชุมเมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2552 เห็นชอบหลักเกณฑ์ฯ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับแก้ไขร่างหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินโครงการประกันราคามันสำปะหลัง ปี 2552/53 ในบางประเด็นให้เหมาะสมขึ้น

3.3 ประธานคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ได้หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2552 ประกอบด้วยผู้แทน ช.ก.ส. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินโครงการฯ และคณะอนุกรรมการกำหนดราคาดาลาดอ้างอิงได้ประชุมคณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2552 และมีมติกำหนดระยะเวลาประกาศราคาดาลาดอ้างอิงและกำหนดเกณฑ์/การคำนวณราคาดาลาดอ้างอิงโดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับการตลาด เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาให้เกษตรกร ทั้งนี้ นำเสนอประธานคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังพิจารณา ให้ความเห็นชอบแล้ว ซึ่งได้ข้อสรุปหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินโครงการประกันราคามันสำปะหลังตามข้อเสนอในข้อ 1

4. ข้อพิจารณา

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

4.1 หลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการโครงการประกันราคามันสำปะหลังปี 2552/53 และหลักเกณฑ์ในการกำหนดราคาดาลาดอ้างอิงมันสำปะหลังตามข้อ 1

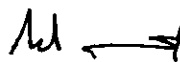
4.2 งบประมาณดำเนินการ เพื่อใช้จ่ายชดเชยส่วนต่างราคาให้เกษตรกรปริมาณเป้าหมายห้วงมันสำปะหลังสด 29.7 ล้านตัน และค่าใช้จ่ายดำเนินการฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) เงินจ่ายชดเชยส่วนต่างราคาระหว่างราคาประกันกับราคาดาลาดอ้างอิง วงเงินเบื้องต้น 10,692 ล้านบาท โดยใช้ราคามันเส้นและแป้งมันในปัจจุบันคำนวณหาราคาดาลาดอ้างอิงห้วงมันสดได้ กก.ละ 1.34 บาท คิดเป็นเงินชดเชยส่วนต่างราคา กก.ละ 0.36 บาท (ราคาประกัน 1.70 บาท/กก. - ราคาดาลาดอ้างอิง 1.34 บาท/กก.) และคิดเป็นวงเงินที่ใช้จ่ายชดเชยส่วนต่างราคาประมาณ 10,692 ล้านบาท (29.7 ล้านตัน x 0.36 บาท/กก.)

2) ค่าใช้จ่ายดำเนินการฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง ประมาณ 10 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการประกันราคามันสำปะหลัง ปี 2552/53 ตามข้อเสนอในข้อ 1 และงบประมาณดำเนินการเบื้องต้นตาม 4.2 ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

โทร 0-2507-5717

โทรสาร 0-2547-5399