



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ฉบับที่ 6049
ลง 21 ก.ค. 2552 1430

ที่ กษ 1212/ 5858

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ฯ 10200

๒/ กรกฎาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดปราจีนบุรี ลำพูน กระบี่ และร้อยเอ็ด
จำนวน 4 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารที่แนบ

1. ความเป็นมา

1.1 มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เดิมให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินโดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมามีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เว้นแต่ในกรณีที่จะต้องถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ ซึ่งพื้นที่ที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ รวมทั้งพื้นที่ที่ได้รับความเห็นชอบให้ประกาศเขตทั้งอำเภอไปก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2534 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) มีทั้งสิ้น 254 อำเภอ 46 จังหวัด

1.2 เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1.3 ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ซึ่งได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

1.4 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ 223/2544 สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) และคณะกรรมการกันเขตฯ มีมติครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2544 ว่าในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

1.5 มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมติคณะกรรมการกันเขตฯ ตามข้อ 1.4 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 6)

1.6 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก.จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดกระบี่ ร้อยเอ็ด เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2548 จังหวัดลำพูน เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2548 และจังหวัดปราจีนบุรี เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548

1.7 วันที่ 16 มิถุนายน 2549 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งคืนร่างพระราชกฤษฎีกาให้ ส.ป.ก. เนื่องจากมีการยุบสภา และให้รอเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

1.8 ส.ป.ก.ส่งแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาให้จังหวัดปราจีนบุรี ลำพูน กระบี่ และ ร้อยเอ็ด ตรวจสอบแนวเขตปกครอง และพื้นที่ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วน และจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

2. แนวทางการดำเนินการ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินที่ ส.ป.ก.กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ส.ป.ก. จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดปราจีนบุรี ลำพูน กระบี่ และร้อยเอ็ด จำนวน 4 ฉบับ เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ จำนวน 5 ฉบับ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 7-11)

1. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่กิ่งอำเภอนาดี อำเภอกบินทร์บุรี และ อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2518

2. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอโคกปีบ จังหวัดปราจีนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2528

3. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2525

4. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2531

5. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอโพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2534

3. ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน จำนวน 4 ฉบับ คือ

1. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบุพราหมณ์ ตำบลนาดี ตำบลทุ่งโพธิ์ ตำบลลำพันตา ตำบลแก่งดินสอ อำเภอนาดี ตำบลหนองกี่ ตำบลบ้านนา ตำบลวังตะเคียน ตำบลย่านรี ตำบลเขาไม้แก้ว ตำบลวังท่าช้าง อำเภอกบินทร์บุรี ตำบลบางพลวง ตำบลบางปลาแร่ ตำบลกระทุ่มแพ้ว ตำบลบางขาม ตำบลบางยาง อำเภอบ้านสร้าง และตำบลไผ่ชะเลียด ตำบลคูสำพัน ตำบลโคกไทย อำเภอศรีมโหสถ จังหวัดปราจีนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

2. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำดิบ ตำบลนครเจดีย์ ตำบลมะกอก อำเภอป่าซาง และตำบลเหล่ายาว อำเภอบ้านโฮ่ง จังหวัดลำพูน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

3. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเขาดิน ตำบลหน้าเขา ตำบลพรุเตียว ตำบลสินปุน ตำบลเขาพนม และตำบลโคกหาร อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

4. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลค่านาดี ตำบลหนองใหญ่ ตำบลนาอุดม ตำบลแวง ตำบลโพธิ์ทอง ตำบลสระนกแก้ว ตำบลวังสามัคคี ตำบลอุ้มเม่า ตำบลโพธิ์ศรีสว่าง ตำบลพรหมสวรรค์ ตำบลโคกสูง ตำบลสว่าง และตำบลโคกกกม่วง อำเภอโพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

ซึ่งได้ปรับปรุงแนวเขตให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จำนวน 4 ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารายละเอียด (สิ่งที่ส่งมาด้วย 12-15)

4. ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

4.1 ผลดี

(1) การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดินได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินได้รับประโยชน์โดยตรง คือ กรมที่ดินจะได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

(2) เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น

(3) หน่วยราชการอื่นที่มีอำนาจตามกฎหมายสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

4.2 ผลเสีย

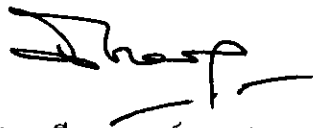
(1) เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการแล้ว ทำให้พื้นที่ที่ถูกกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินไม่ถือว่าเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และหาก ส.ป.ก.มีความประสงค์จะดำเนินการในพื้นที่ใดเพิ่มขึ้นก็ต้องกำหนดพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ

(2) ส.ป.ก.ไม่สามารถจัดซื้อที่ดินเอกชนนอกเขตปฏิรูปที่ดินมาดำเนินการได้ เนื่องจาก มาตรา 29 กำหนดว่า จะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินก่อน จึงมีอำนาจจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดินได้ ทำให้เกิดความล่าช้าไม่สามารถจัดหาที่ดินให้เพียงพอแก่การช่วยเหลือราษฎรผู้ไร้ที่ดินทำกินได้อย่างทั่วถึง

(3) จะต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อแก้ไขแนวเขตปฏิรูปที่ดินเป็นจำนวนมาก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร./โทรสาร 0-2282-9932

บัญชีเอกสารที่แนบ

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2534
2. สำเนาความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. 2535 และ พ.ศ. 2537
3. สำเนาแจ้งผลการวินิจฉัยร้องทุกข์ของนายใช้ อัมพวานันท์
4. สำเนาคำสั่ง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 223/2544 สั ง ฅ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544
5. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกันเขตฯ ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2544
6. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546
เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546
7. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่กิ่งอำเภอนาดี อำเภอกบินทร์บุรี และอำเภอบ้านสร้าง
จังหวัดปราจีนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2518
8. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอโคกปีบ จังหวัดปราจีนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ. 2528
9. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ. 2525
10. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ. 2531
11. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอโพธารอง จังหวัดร้อยเอ็ด ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ. 2534
12. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอนาดี
อำเภอกบินทร์บุรี อำเภอบ้านสร้าง และอำเภอศรีมโหสถ จังหวัดปราจีนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.
13. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอป่าซาง
และอำเภอบ้านโฮ่ง จังหวัดลำพูน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
14. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเขาพนม
จังหวัดกระบี่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
15. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอโพธารอง
จังหวัดร้อยเอ็ด ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.