

ที่ กษ 0303/ ๕๐๕๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าบุญมี ตำบลเกาะจันทร์ อำเภอกะจันทร์ และตำบลวัดสุวรรณ อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานสรุปโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง

2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

เมื่อปี ๒๕๓๕ กรมชลประทาน (โดยสำนักงานโครงการพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกง) ได้ว่าจ้าง บริษัท เซาท์อีสต์เอเชีย เทคโนโลยี จำกัด และบริษัท แมคโครคอนซัลแตนท์ จำกัด ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง ซึ่งการศึกษาแล้วเสร็จในเดือนพฤษภาคม ๒๕๓๘ และคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกได้มีมติมอบหมายให้กรมชลประทานเร่งรัดการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำที่อยู่ในแผนงานให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ได้แก่ อ่างเก็บน้ำคลองสิียด อ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ อ่างเก็บน้ำคลองหลวง อ่างเก็บน้ำประแสร์ และเขื่อนทดน้ำบางปะกง เพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค และลดปัญหาการเกิดอุทกภัยในพื้นที่อำเภอบ้านทอง และอำเภอนันทนาคมน รวมทั้งสามารถผันน้ำไปยังอ่างเก็บน้ำบางพระ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมชายฝั่งทะเลตะวันออกอีกด้วย

ต่อมาจากผลการศึกษาความต้องการใช้น้ำของภาคตะวันออกเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๓ ได้มีการประเมินความต้องการน้ำในลุ่มน้ำคลองหลวงพบว่าในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ มีความต้องการน้ำเพื่อกิจการต่างๆ ประกอบด้วย เพื่อการเกษตร ๗๖ ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อการอุปโภคและบริโภค ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อการอุตสาหกรรม ๓๐ ล้านลูกบาศก์เมตร รวมทั้งสิ้น ๑๐๘ ล้านลูกบาศก์เมตร และคาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จะมีความต้องการน้ำในลุ่มน้ำคลองหลวงประมาณ ๒๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ด้วยสาเหตุดังกล่าวจึงมีความจำเป็นจะต้องหาแหล่งเก็บกักน้ำแห่งใหม่ เพื่อสนองความต้องการใช้น้ำในด้านต่างๆ ในเขตจังหวัดชลบุรี จึงได้พิจารณาดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง ตามแผนงานก่อสร้างในสิบปีประมาณ ๒๕๕๓-๒๕๕๙

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

กรมชลประทานได้ดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่โครงการตั้งแต่ขั้นตอนการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการโดยประชุมหารือร่วมกับประชาชนในพื้นที่ ขั้นตอนการ

ออกแบบรายละเอียดได้หารือร่วมกับราษฎรเจ้าของพื้นที่ในการกำหนดแนวคลองส่งน้ำ และการกำหนดตำแหน่งอาคารชลประทานต่างๆ สำหรับขั้นตอนก่อนการก่อสร้างโครงการได้ดำเนินการประชุมชี้แจงและหารือร่วมกับประชาชนและเจ้าหน้าที่ในระดับพื้นที่ก่อนการดำเนินการก่อสร้างโครงการจำนวน 3 ครั้ง กล่าวคือ ครั้งแรกเมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2551 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2551 และครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2551 ซึ่งราษฎรและองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตโครงการทั้ง 3 แห่ง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะจันทร์ องค์การบริหารส่วนตำบลวัดสุวรรณ องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อทอง ได้ให้ความเห็นชอบให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง โดยกรมชลประทานมีแผนจะดำเนินการดำเนินการมีส่วนร่วมทั้งระหว่างก่อสร้างและหลังการก่อสร้างโครงการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามรายงานสรุปกระบวนการดำเนินการมีส่วนร่วม โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำพร้อมระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ ในท้องที่ตำบลท่าบุญมี ตำบลเกาะจันทร์ อำเภอกะเปอร์ และตำบลวัดสุวรรณ อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ซึ่งมีระยะเวลาการก่อสร้าง 7 ปี (พ.ศ. 2553-2559) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 6,700 ล้านบาท โดยมีลักษณะโครงการดังนี้

- เชื่อนคลองหลวง เป็นการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ สามารถเก็บกักน้ำได้ 98 ล้านลูกบาศก์เมตร มีพื้นที่ผิวน้ำที่ระดับเก็บกักประมาณ 15,987 ไร่
- ทำนบกั้นดินปิดช่องเขาต่ำ จำนวน 1 แห่ง
- ทางระบายน้ำล้น จำนวน 1 แห่ง
- River Outlet จำนวน 1 แห่ง
- ท่อส่งน้ำปากคลองสายใหญ่ จำนวน 2 แห่ง
- ระบบส่งน้ำ ประกอบด้วย คลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้ายความยาว 29.100 กิโลเมตร และคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งขวาความยาว 30.10 กิโลเมตร
- ระบบระบายน้ำ ความยาวรวมของคลองระบายน้ำ 50 กิโลเมตร

ในการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ มีที่ดินถูกเขตโครงการก่อสร้างจำนวนเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 22,229 ไร่ และได้ทำการเจรจาปรองดองทำความเข้าใจกับเจ้าของที่ดินแล้วจำนวน 1,175 ไร่ คงเหลืออีกประมาณ 21,054 ไร่ โดยแบ่งเป็น

- ที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ จำนวนประมาณ 19,054 ไร่
- ที่ดินที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติท่าบุญมี-บ่อทองจำนวนประมาณ 1,200 ไร่
- ที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวนประมาณ 800 ไร่

จากผลการดำเนินการจัดหาที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ดังกล่าว มีเจ้าของที่ดินบางส่วนไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเป็นปัญหา

และอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความตกลงซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

3. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดินสำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าบุญมี ตำบลเกาะจันทร์ อำเภอกะจันทร์ และตำบลวัดสุวรรณ อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี พ.ศ.

4. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

4.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

4.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500

4.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

4.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530

4.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

5. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าบุญมี ตำบลเกาะจันทร์ อำเภอกะจันทร์ และตำบลวัดสุวรรณ อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี พ.ศ.

6. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

6.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

6.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

6.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

6.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

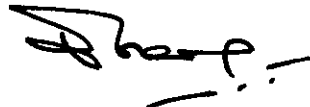
จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2553-2559 ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 6,700 ล้านบาท)

6.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 5. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร./โทรสาร 0-2241-2626