



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5929 3
วันที่ 17 ก.ค. 2552

ที่ กษ 1212/ 5254

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอกกรุงเทพฯ 10200

๑๕ กรกฎาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี
ในท้องที่จังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดสุรินทร์ รวม 2 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารที่แนบ

1. เรื่องเดิม

1.1 ที่ดินในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี หากปรากฏว่ามีราษฎรบุกรุกทำประโยชน์ในที่ดิน คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินการตรวจสอบสภาพป่าไม้ถาวร หากปรากฏว่ามีราษฎรทำกินอยู่เต็มพื้นที่ โดยไม่มีสภาพคงเหลือเป็นป่า และเห็นควรจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรเพื่อให้จัดเป็นที่ทำกินของราษฎร จะดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินนำผลการตรวจสอบและความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร

(2) คณะรัฐมนตรีพิจารณา หากเห็นชอบจะมีมติอนุมัติให้จำแนกที่ดินออกจากเขตป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อจัดเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ โดยมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คจช.) ดำเนินการ

(3) คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับนโยบายที่ดินจะเป็นผู้พิจารณากลับกรองในเบื้องต้น และนำเสนอ คจช. พิจารณา

(4) หาก คจช. พิจารณาเห็นชอบ จะมีมติมอบให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องเข้าไปดำเนินการ โดยให้กรมที่ดินนำไปออกหนังสือแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับที่ดินเป็นหลัก

1.2 ที่ดินที่ได้ผ่านการพิจารณาดังกล่าวข้างต้น จะมีสภาพเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า ที่อยู่นอกเขตป่าไม้ถาวร เมื่อ คจช. พิจารณามอบที่ดินให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จะอยู่ในหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ที่กำหนดให้ ส.ป.ก. นำที่ดินของรัฐประเภทที่รกร้างว่างเปล่านั้นดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ โดยบัญญัติไว้ในมาตรา 26(3) ว่า “ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้น มีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้ง หรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน และที่ดินนั้นอยู่นอกเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้”

2. ข้อเท็จจริง

2.1 จังหวัดอำนาจเจริญ มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 เมษายน 2531 ให้อำนาจป่าดงบังอีฝั่งซ้ายห้วยทม จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ประมาณ 119,808-1-50 ไร่ ไร่ ไร่ เป็นเขตป่าไม้ถาวร และมอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ ต่อมา มีพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดอำนาจเจริญ แยกจากจังหวัดอุบลราชธานีจึงทำให้ป่าดงบังอีฝั่งซ้ายห้วยทม อยู่ในเขตปกครองของสองจังหวัด และส่วนที่อยู่ในเขตจังหวัดอำนาจเจริญ เนื้อที่ประมาณ 119,079-1-50 ไร่

2.2 จังหวัดสุรินทร์ มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2506 ให้อำนาจป่าหินลุ่ม จังหวัดสุรินทร์ เนื้อที่ประมาณ 64,293-3-00 ไร่ ไร่ ไร่ เป็นเขตป่าไม้ถาวร

2.3 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 มกราคม 2547 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรตามข้อ 2.1-2.2 เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ และมอบให้ คจช. พิจารณา

2.4 คจช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2551 มอบพื้นที่ 2 พื้นที่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ดังนี้

(1) ป่าดงบังอีฝั่งซ้ายห้วยทม ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ 33,353-1-50 ไร่

(2) ป่าหินลุ่ม แปลงที่ 1 และ 2 ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ 20,941 ไร่

2.5 ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบพื้นที่ว่าเหมาะสมแก่การเกษตร และมีราษฎรเข้าถือครองทำประโยชน์เต็มพื้นที่ และได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 2/2551 วันที่ 15 ตุลาคม 2551 และได้อนุมัติให้ดำเนินการในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ในท้องที่จังหวัดอำนาจเจริญ จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ 39,750 ไร่ และในท้องที่จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1 และ 2) รวมเนื้อที่ 18,248 ไร่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

2.6 ส.ป.ก. ได้สำรวจจริงวัดพื้นที่ ปรากฏว่า

(1) ป่าดงบังอีฝั่งซ้ายห้วยทม เนื้อที่ 39,750 ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอชานุมานที่ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

(2) ป่าหินลุ่ม มีพื้นที่บางส่วนอยู่ในพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว (อำเภอรัตนบุรี อำเภอโนนนารายณ์ แยกจากอำเภอรัตนบุรี และอำเภอสนม) จึงมีเนื้อที่ที่จะประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน แปลงที่ 1 และแปลงที่ 2 รวมเนื้อที่ 1,821 ไร่

2.7 ส.ป.ก. ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดสุรินทร์ รวม 2 ฉบับ ดังนี้

(1) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลชานุมาน ตำบลคำเขื่อนแก้ว ตำบลโคกสาร ตำบลโคกก่ง และตำบลปากอ อำเภอชานุมาน จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

/(2) ร่าง...

(2) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโพธิ์โก อำเภอสนม จังหวัดสุรินทร์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

3. ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดสุรินทร์ รวม 2 ฉบับ เนื้อที่ประกาศเขตรวม 41,571 ไร่ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3-4

4. ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว จะมีผลทำให้ ส.ป.ก. สามารถเข้าไปดำเนินการจัดที่ดินและพัฒนาศักยภาพของที่ดินได้ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 อันจะทำให้เกษตรกรได้รับสิทธิ และใช้ประโยชน์จากที่ดินดังกล่าวได้ถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้เกษตรกรมีความมั่นคงและมีแรงจูงใจในการพัฒนาการผลิต เป็นไปตามนโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจนของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักประกาศและกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน

โทร.0-2282-9931

โทรสาร 0-2281-2971

บัญชีเอกสารที่แนบ

1. รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2551 วันที่ 14 พฤษภาคม 2551
2. รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 2/2551 วันที่ 15 ตุลาคม 2551
3. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลชานุมาน ตำบลคำเขื่อนแก้ว ตำบลโคกสาร ตำบลโคกก่ง และตำบลปากอ อำเภอานุมาน จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
4. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโพธิ์โก อำเภอสนม จังหวัดสุรินทร์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน 140 ชุด