



ที่ คค (ปคร) 0614/ ๑๕๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

16

กรกฎาคม 2552

เรื่อง ขอให้ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน
หมายเลข 212 สายหนองคาย - ต่อเขตเทศบาลนครอุบลราชธานีควบคุม ตอนทางแยกเข้าสะพานข้าม
แม่น้ำโขงที่นครพนม เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน 120 ชุด

2. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. ข้อเท็จจริง

1.1 ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 212 สายหนองคาย - ต่อเขตเทศบาลนครอุบลราชธานี ควบคุม ตอนทางแยกเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่นครพนม ในท้องที่อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ระหว่าง กม.0+000 - กม.2+855 รวมระยะทาง 2.855 กิโลเมตร เป็นแนวทางตัดใหม่เพื่อรองรับสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 3 ที่จังหวัดนครพนม กรมทางหลวงมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อประโยชน์สาธารณะในการสร้างทางดังกล่าวให้ได้เขตทางตามแบบก่อสร้าง เพื่อเข้าครอบครองพื้นที่ ก่อนที่จะมีการก่อสร้าง

1.2 ได้มีประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินตอนดังกล่าวนี้ ในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม 125 ตอนที่ 137 ก วันที่ 30 ธันวาคม 2551

1.3 ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อสร้างทางหลวงครั้งนี้ เจ้าหน้าที่เวนคืนได้ดำเนินการสำรวจอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องเวนคืนแล้ว และคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้น ได้มีประกาศกำหนดราคาเบื้องต้น และจำนวนเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว และได้ปิดประกาศให้ผู้ถูกเวนคืนทราบโดยทั่วกัน พร้อมทั้งได้เชิญผู้ถูกเวนคืนเข้าร่วมประชุมรับฟังคำชี้แจงรายละเอียดการดำเนินงานต่างๆ เช่น ความเป็นมาและรายละเอียดของโครงการขั้นตอนการดำเนินการเวนคืน สิทธิของผู้ถูกเวนคืนรวมทั้งตอบปัญหาข้อซักถามต่างๆ ในการนี้มีทรัพย์สินที่ถูกเวนคืน ดังนี้ ที่ดิน จำนวน 52 แปลง จ่ายเงินแล้ว 14 แปลง ทำสัญญาซื้อขายแล้ว จำนวน 35 แปลง ส่วนที่เหลือ จำนวน 3 แปลง เป็นเจ้าของเดียวกันยังไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขาย ส่วนสิ่งปลูกสร้างและต้นไม้ยืนต้นได้จ่ายเงินแล้วทุกราย ในส่วนของผู้ที่ยังไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขายที่ดินนั้นเนื่องจากไม่พอใจราคา ส่วนที่ทำสัญญาซื้อขายแล้ว บางรายติดรับมรดก ติดผู้เยาว์และ

รอต้งตัวแทนรับเงินทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินให้แก่ผู้ถูกเวนคืนในส่วนนี้ได้ ส่งผลให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวมีปัญหาและอุปสรรค ไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่ได้ทั้งหมด

2. การดำเนินการ

กรมทางหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่า การก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินตอนดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เนื่องจากเป็นส่วนหนึ่งของโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่นครพนมอันเป็นประโยชน์สาธารณะนั้น การดำเนินการตามโครงการนี้เป็นแนวทางการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศตามแผนปฏิบัติการ ACMECS : Ayeyawady - Chaopraya - Mekong Economic Cooperation Strategy (ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง) เพื่อประโยชน์ในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและการคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมทั้งประเทศในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง เพราะจะได้รับความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยมากยิ่งขึ้นในการคมนาคมขนส่งเป็นโครงข่ายถนนที่จะเชื่อมภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทยไปสู่ภาคกลางของลาวตลอดจนภาคเหนือของเวียดนาม และยังเป็นส่วนหนึ่งของทางหลวงสายเอเชีย สาย AH 15 เชื่อมโยงอุดรธานี - นครพนม - หลักขาว ถึงเมืองเวียงของประเทศเวียดนาม เป็นการรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจด้านการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวในอนาคต กรมทางหลวงจำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ ในบริเวณที่จะทำการก่อสร้างตามแบบก่อสร้างที่กำหนดไว้แล้ว ซึ่งขณะนี้ได้มีการลงนามในสัญญาทำการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่จังหวัดนครพนม ระหว่างกรมทางหลวง กับ บริษัทอิตาเลียนไทย ดีเวล๊อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) แล้ว เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 และเริ่มต้นสัญญาวันที่ 22 พฤษภาคม 2552 ระยะเวลาทำการ 900 วัน แต่การดำเนินการเวนคืนที่ดินบริเวณดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินได้หมดทุกแปลง จึงยังไม่มีสิทธิเข้าครอบครองหรือซื้ออสังหาริมทรัพย์ได้ทั้งหมด หากการดำเนินการเวนคืนเน้นเข้าไป ไม่สามารถเข้าครอบครองและส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างเข้าก่อสร้างได้ตามกำหนดเวลา แผนการดำเนินการก่อสร้างก็จะไม่บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อแผนการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจดังกล่าวข้างต้นไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด รัฐอาจเสียประโยชน์ในด้านการค้าการลงทุนและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจเงินค่าทดแทน เข้าครอบครองและส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ทันตามกำหนดเวลา จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อก่อสร้างทางหลวงตอนนี้เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ตามนัยมาตรา 13 วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 ที่บัญญัติไว้ว่า “ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา 6 แล้ว หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้”

3. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในเรื่องการสร้างสาธารณูปการขั้นพื้นฐาน เพื่อรองรับความเจริญเติบโตและการขยายตัวทางเศรษฐกิจในส่วนภูมิภาค

3.2 ผลกระทบด้านการเงินและงบประมาณ รัฐต้องใช้งบประมาณแผ่นดินในการเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงสายนี้

3.3 ผลกระทบทางสังคม เมื่อดำเนินการก่อสร้างและขยายเขตทางได้มาตรฐานตามแบบก่อสร้างแล้ว จะทำให้การคมนาคมเชื่อมต่อระหว่างประเทศสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยยิ่งขึ้น อันจะทำให้เกิดผลดี ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

3.4 ไม่มีผลกระทบด้านอื่น ๆ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่กรมทางหลวงเสนอ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 212 สายหนองคาย - ต่อเขตเทศบาลนครอุบลราชธานีควบคุม ตอนทางแยกเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่นครพนม เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ดังปรากฏรายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวง

สำนักจัดการกรมสิทธิที่ดิน

โทร. 0-2354-0420

โทรสาร. 0-2354-0418