



ที่ อก ๕๑๐๒.๑.๑/๒๓๔๔

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป และเขตประกอบการเสรี นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน
ในท้องที่ตำบลคลองจิก อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของ
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขานุการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมส่งออกบางปะอิน พ.ศ. ๒๕๓๕
สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป
นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๓๔ และ
สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขต เขตอุตสาหกรรมทั่วไป
นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗
๒. สำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๘/ว ๐๒๐๐๐ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๐
สำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๘/๒๑๒๓๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๐
และสำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ว ๘๕๕๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๗
๓. สำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๑๐๔๓๖ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒ และ
สำเนานั่งสื่อกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๑๐๔๓๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒
๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมือง
ใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป และเขตประกอบการเสรี นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน
ในท้องที่ตำบลคลองจิก อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของ
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติ
ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป และเขตประกอบการเสรี
นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน ในท้องที่ตำบลคลองจิก อำเภอบางปะอิน
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับรายงานจากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ว่า ได้ดำเนินการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน ในท้องที่ตำบลคลองจิก และตำบลบางกระสัน อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื้อที่ประมาณ ๑,๗๗๑ ไร่ ๑ งาน ๘๒ ตารางวา และเขตประกอบการเสรี นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน ในท้องที่ตำบลคลองจิก อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื้อที่ประมาณ ๒๐๒.๓๘ ไร่ ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยร่วมดำเนินงานกับภาคเอกชนคือ บริษัท ที่ดินบางปะอิน จำกัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เนื่องจากในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป และเขตประกอบการเสรี นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน ในท้องที่ตำบลคลองจิก อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีพื้นที่ครอบคลุมที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งเดิมมีสภาพเป็นคลองสาธารณะประโยชน์ อยู่ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป เนื้อที่ประมาณ ๔ ไร่ ๑ งาน ๓๕ ตารางวา และอยู่ในเขตประกอบการเสรี เนื้อที่ประมาณ ๑๘ ไร่ ๗๖ ตารางวา รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๒ ไร่ ๒ งาน ๑๑ ตารางวา ทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขตนิคมอุตสาหกรรม ฯ มีอุปสรรคต่อการแบ่งแปลงเพื่อจัดสรรเป็นพื้นที่ต่อเนื่องสำหรับการประกอบอุตสาหกรรมซึ่งต้องใช้พื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการ ประกอบกับปัจจุบันสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ราษฎรเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว

เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรค กนอ. จึงมีความประสงค์ที่จะขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว โดยขอมิกรรมสิทธิ์ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ความว่า

“มาตรา ๓๖/๑ ในกรณีที่มีประกาศตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงนิคมอุตสาหกรรมและมีสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในเขตดังกล่าว ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนเนื้อที่ดินโดยประมาณ ที่ กนอ. ประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันในกรณีที่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมและ กนอ. ได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และ กนอ. ได้จัดที่ดินแปลงอื่น

ให้พลเมือง...

ให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้น มีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

“ลท”

ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๖/๑ ดังกล่าว ได้กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินจะต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกาโดยกำหนดเงื่อนไขไว้ว่า การให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่อยู่ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นอยู่ หรือในกรณีที่พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นแล้ว ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. เมื่อกระทรวงมหาดไทยให้ความยินยอม และ กนอ. ได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือ กนอ. ได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงื่อนไขของกฎหมายในการให้ความยินยอมไว้ว่า “ถ้าที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตความปกครองดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด จะต้องขอความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก่อน” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กนอ. จึงได้ดำเนินการขอความยินยอมในการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินนี้ ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกฎหมาย ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด ได้พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว กรมที่ดินจึงได้นำเรื่องเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นชอบ โดยยินยอมให้ กนอ. ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ “ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป และเขตประกอบการเสรี นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน ในท้องที่ตำบลคลองจิก อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.” พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

สำหรับผลกระทบต่าง ๆ ในการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวที่อาจจะเกิดขึ้นนั้น วิเคราะห์แล้วเห็นว่า

๑. ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติหลักการร่างกฎหมายที่เสนอ จะไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณแผ่นดิน เพราะเป็นการขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยการชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณของ กนอ. โดยตรง

๒. ผลกระทบทางสังคมและการเมือง เนื่องจากส่วนราชการอื่นได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว จึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการลงมติให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๓. ผลกระทบด้านอื่น ๆ ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๑๓๘

โทรสาร. ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๕