



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6134
วันที่ 24 ก.ค. 2552 10.05

ที่ นร 1012/431

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

21 กรกฎาคม 2552

เรื่อง ขอให้ให้นำเรื่องร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญรับเงินเดือน
ในอัตรากำลังทดแทน พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาบันทึกแจ้งการอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีให้นำเรื่องเสนอ
คณะรัฐมนตรี ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2552
2. บันทึกสรุปเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมร่างกฎ ก.พ. จำนวน 140 ชุด

1. ที่มา

ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งมีผลใช้บังคับ
ตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2551 มาตรา 70 บัญญัติให้ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. ดังนี้

“ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตาม
มาตรา 57 มีอำนาจสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ และขาดจาก
อัตรารับเงินเดือนในตำแหน่งเดิม โดยให้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน โดยมีระยะเวลา
ตามที่ ก.พ. กำหนดได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.

การให้พ้นจากตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน การแต่งตั้ง การเลื่อน
เงินเดือน การดำเนินการทางวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ
ตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.พ.

ในกรณีที่หมดความจำเป็นหรือครบกำหนดระยะเวลาการให้รับเงินเดือน
ในอัตรากำลังทดแทน ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 57 สั่งให้ข้าราชการ
พลเรือนสามัญผู้นั้น พ้นจากการรับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน และแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งตามเดิม หรือตำแหน่งอื่นในประเภทเดียวกันและระดับเดียวกัน”

2. ข้อเท็จจริง

ก.พ. ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักเกณฑ์และวิธีการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญรับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนแล้ว เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2551 และให้นำร่างกฎ ก.พ. ซึ่งออกตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวเสนอ อ.ก.พ.วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่ง อ.ก.พ.วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการได้พิจารณาตรวจร่างแล้ว

3. สาระสำคัญ

ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญรับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

3.1 วัตถุประสงค์

แก้ปัญหาทางการบริหารทรัพยากรบุคคล กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วน ต้องให้ข้าราชการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่และขาดจากอัตราเงินเดือนในตำแหน่งเดิม

3.2 หลักการ

ให้ส่วนราชการมีความคล่องตัวในการบริหารทรัพยากรบุคคล โดยให้สามารถกำหนดอัตรากำลังทดแทนในกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้ข้าราชการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่และขาดจากอัตราเงินเดือนเดิม ทั้งนี้ ให้กำหนดอัตรากำลังทดแทนโดยยึดหลักการดังนี้

3.2.1 กำหนดเฉพาะเมื่อมีกรณีที่มีความจำเป็นเกิดขึ้นเท่านั้น ไม่กำหนดไว้ล่วงหน้า

3.2.2 กำหนดเงินเดือนอย่างเดียวโดยไม่มีตำแหน่ง

3.2.3 เมื่อหมดความจำเป็นหรือครบกำหนดระยะเวลา ต้องแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งอื่นในประเภทเดียวกันและระดับเดียวกัน

3.3 กรณีที่จะกำหนดอัตรากำลังทดแทน

การกำหนดอัตรากำลังทดแทนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ส่วนราชการสามารถกำหนดอัตรากำลังทดแทนได้ รวม 5 กรณี ดังนี้

กรณีที่ 1: กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับอนุญาตให้ลาไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ

กรณีที่ 2: กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับอนุญาตให้ลาติดตามคู่สมรสซึ่งไปปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือไปปฏิบัติงานในต่างประเทศ

กรณีที่ 3: กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับทุนรัฐบาลตามระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยทุนของรัฐบาลให้ไปศึกษาหรือฝึกอบรมในต่างประเทศ

กรณีที่ 4: กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศตามระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการ โดยการให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ

กรณีที่ 5: กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญไม่อาจปฏิบัติงานให้สัมฤทธิ์ผลได้ตามเป้าหมายที่กำหนดในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือละเลยเพิกเฉยไม่ให้ความร่วมมือในเรื่องนี้ หรือมีเหตุอันควรสงสัยอย่างย้งว่ามีพฤติกรรมในการผลิต การค้า การเสพ หรือการเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

3.4 วิธีการ

3.4.1 ผู้บังคับบัญชาของข้าราชการที่ประสงค์จะให้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน เสนอให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 57 พิจารณากำหนดอัตรากำลังทดแทน โดยจัดทำรายละเอียดประกอบการขอกำหนดอัตรากำลังทดแทน ดังนี้

(ก) คำชี้แจงเหตุผลความจำเป็น และกำหนดระยะเวลาที่จะสั่งให้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน

(ข) แผนบริหารตำแหน่งรองรับข้าราชการเมื่อครบกำหนดระยะเวลาการรับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน

(ค) หน้าที่และความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการที่จะมอบหมายให้ผู้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนต้องปฏิบัติ โดยในกรณีที่ 1 ถึง 4 ให้กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบได้ตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการ และในกรณีที่ 5 ให้กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบให้เหมาะสมกับระดับตำแหน่งที่เคยดำรงอยู่เดิม

3.4.2 ส่วนราชการนำเงินจากหมวดเงินเดือนของส่วนราชการนั้น มากำหนดเป็นอัตรากำลังทดแทน

3.4.3 ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 57 พิจารณากำหนดอัตรากำลังทดแทน และสั่งให้ข้าราชการรายนั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ และขาดจากอัตราเงินเดือน ในตำแหน่งเดิม เพื่อมารับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน โดยส่วนราชการต้องมีการวางแผนบริหารตำแหน่งรองรับข้าราชการดังกล่าวด้วย

3.5 ระยะเวลา

3.5.1 กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับอนุญาตให้ลาตามกรณีที่ 1 ถึง 3 ให้กำหนดอัตรากำลังทดแทนได้ ไม่เกินกำหนดระยะเวลาที่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้น ได้รับอนุญาตให้ลาตามระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ

3.5.2 กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศตามกรณีที่ 4 ให้กำหนดอัตรากำลังทดแทนได้ไม่เกินกำหนดระยะเวลาที่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ

3.5.3 กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญไม่อาจปฏิบัติงานให้สัมฤทธิ์ผลได้ตามเป้าหมายที่กำหนดในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามกรณีที่ 5 ให้กำหนดอัตรากำลังทดแทนได้ไม่เกิน 6 เดือน

3.6 การขยายเวลา

เมื่อได้สั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ได้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนแล้ว ถ้าผู้มีอำนาจสั่งบรรจุเห็นว่ายังมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้น รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนต่อไปอีก ก็ให้สั่งขยายเวลาต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

3.6.1 ในกรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนตามกรณีที่ 1 ถึง 4 กลับมาปฏิบัติงานภายหลังครบกำหนดระยะเวลาแล้ว แต่ส่วนราชการยังไม่มีตำแหน่งประเภทเดียวกันและระดับเดียวกันที่จะแต่งตั้ง ให้ขยายเวลาการให้ได้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนต่อไปอีกได้ 2 ครั้ง ครั้งละไม่เกิน 6 เดือน

3.6.2 ในกรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนตามกรณีที่ 5 ครบกำหนดระยะเวลาแล้ว แต่ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุยังเห็นว่ามิใช่ผลความจำเป็นที่จะต้องให้ได้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนต่อไป ให้ขยายเวลาการให้ได้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนต่อไปอีกได้ไม่เกิน 6 เดือน แต่เมื่อรวมเวลาทั้งหมดแล้วต้องไม่เกิน 1 ปี

ทั้งนี้ การขอขยายเวลาให้แสดงรายละเอียดประกอบการขอกำหนดอัตรากำลังทดแทน ตามข้อ 3.4.1 ด้วย

3.7 การสั่งให้พ้นจากการรับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน

ในกรณีที่หมดความจำเป็นหรือครบกำหนดระยะเวลาการให้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 57 สั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นพ้นจากการรับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามเดิมหรือตำแหน่งอื่นในประเภทเดียวกันและระดับเดียวกันกับตำแหน่งที่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นดำรงอยู่ก่อนรับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน

3.8 การให้พ้นจากตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน การแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือน การดำเนินการทางวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญที่ถูกสั่งให้รับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทนตามกฎหมาย ก.พ. นี้ ให้ถือเสมือนว่าข้าราชการพลเรือนสามัญที่ถูกสั่งนั้นดำรงตำแหน่งเดิม

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

มาตรา 8 (5) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 บัญญัติให้กฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษา จึงจะใช้บังคับได้

5. ประเด็นเสนอกณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาอนุมัติร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญรับเงินเดือนในอัตรากำลังทดแทน พ.ศ. ตามเอกสารแนบท้ายนี้ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อใช้บังคับตามกฎหมายต่อไปได้

6. ข้อพิจารณา

เพื่อพิจารณาดำเนินการนำร่างกฎ ก.พ. ดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติเพื่อประกาศใช้บังคับต่อไป

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 ให้กฎ ก.พ.
เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับต่อไปได้
โดยไม่ต้องส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำร่างกฎ ก.พ. ที่กล่าวถึงข้างต้น
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วัชรากุล)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล

โทร. 0 2547 1852

โทรสาร 0 2547 1868