

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๒๕๕๑๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๖๒๑

วันที่ 28 ก.ค. ๕๒ เวลา 10.00

สว. 8/843

วันที่ 28/๗.๕๒

9.30

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 ก.ค. 2552

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๘ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๘๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางเปรียบเทียบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๔ กำหนดให้การจัดหาพัสดุของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว ที่กิจกรรม โครงการ หรือการก่อสร้างมีมูลค่าตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไปดำเนินการตามระเบียบนี้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้จัดหาด้วยวิธีการอื่นได้ (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ในการพิจารณาแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) ซึ่งประกอบด้วยแผนการลงทุน จำนวน ๗ แผนงาน มีวงเงินลงทุนเบื้องต้นในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕ รวม ๑,๕๖๖,๘๖๗ ล้านบาท) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ รับทราบแผนการลงทุนและอนุมัติให้ดำเนินโครงการและวงเงินลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓-๒๕๕๕ ซึ่งโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการสร้างงานและสร้างรายได้โดยการลงทุนของภาครัฐในการโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต พร้อมกับสร้างโอกาสของภาคเอกชนในการลงทุน (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจัดหาพัสดุของหน่วยงานภาครัฐตามโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดำเนินการไปด้วยความรวดเร็ว เกิดความคล่องตัว เป็นไปตามนโยบายการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน

ของหน่วยงานภาครัฐ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของรัฐบาลเพื่อสร้างงานและสร้างรายได้ ในการลงทุนของภาครัฐในโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต อีกทั้ง เพื่อให้นโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นโครงการเร่งด่วน ที่ต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เห็นผลอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. สารสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดหาพัสดุของหน่วยงานภาครัฐตามโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดำเนินการไปด้วยความรวดเร็ว เกิดความคล่องตัวเป็นไปตามนโยบายการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของรัฐบาลเพื่อสร้างงานและสร้างรายได้ ในการลงทุนของภาครัฐในโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต อีกทั้ง เพื่อให้ให้นโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในขั้นตอน ดังนี้

๔.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference :TOR) และร่างเอกสารประกวดราคา การนำสาระสำคัญของร่าง TOR และเอกสารประกวดราคาประกาศทางเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานเพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ ตามระเบียบฯ ข้อ ๘(๑)

๔.๒ กรณีมีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘(๓) และอุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐(๕) ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ให้หน่วยงานที่จัดหาพัสดุดำเนินการขั้นตอนต่อไปได้ โดยไม่ต้องระงับการดำเนินการ

ซึ่งหลักการดังกล่าวได้เสนอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) พิจารณาเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

การยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในขั้นตอนดังกล่าว จะทำให้การจัดหาพัสดุดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดความรวดเร็ว คล่องตัว และขณะเดียวกันยังคงหลักการ

ตามเจตนารมณ์ของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในเรื่องของความโปร่งใส มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน ดังนี้

๕.๑ กรณียกเว้นไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน รวมถึงการนำร่างขอบเขตของงานและเอกสารประกวดราคาประกาศทางเว็บไซต์เพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ ตามระเบียบฯ ข้อ ๘(๓) ซึ่งในหลักการการกำหนดขอบเขตงาน (TOR) และเอกสารประกวดราคา หน่วยงานจะต้องดำเนินการด้วยความเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และในขั้นตอนของการจัดทำประกาศเชิญชวนยังคงให้มีการนำเสนอสาระสำคัญของเอกสารประกวดราคาและเอกสารเบื้องต้นอื่น ประกาศทางเว็บไซต์ ของหน่วยงานและของกรมบัญชีกลาง

๕.๒. ในเรื่องของการเป็นธรรม ยังเปิดโอกาสให้มีการอุทธรณ์ทั้ง ๒ ขั้นตอน คือการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น และอุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา โดยหน่วยงานที่จัดหาพัสดุ และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวกพ.อ.) ยังคงต้องพิจารณาข้ออุทธรณ์ดังกล่าว เพียงแต่ให้หน่วยงานสามารถดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปได้ โดยไม่ต้องระงับการดำเนินการ ทั้งนี้ เนื่องจากในระหว่างพิจารณาข้อร้องเรียนหรืออุทธรณ์ไม่เป็นการระงับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่อยู่ระหว่างดำเนินการ กรณีผู้อุทธรณ์หรือร้องเรียนโดยไม่มีเหตุผล หรือการใช้สิทธิโดยไม่สุจริต

๕.๓. การลดขั้นตอนดังกล่าวทำให้สามารถร่นระยะเวลาในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยจากการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งมีทั้งขั้นตอนการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างเอกสารประกวดราคา การนำเสนอสาระสำคัญของร่าง TOR และเอกสารประกวดราคาประกาศทางเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงานเพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ และกรณีมีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น และอุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์หน่วยงานที่จัดหาพัสดุ จะต้องระงับการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปไว้ก่อน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาการปฏิบัติตามระเบียบฯ ประมาณ ๘๕ วัน หากลดขั้นตอนดังกล่าวสามารถลดระยะเวลาการดำเนินการได้ ๕๖ วัน คงเหลือระยะเวลาดำเนินการ ๒๙ วัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี แต่อย่างไรก็ดีกระทรวงการคลัง เห็นว่าการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในขั้นตอนดังกล่าวจะทำให้การจัดหาพัสดุตามโครงการดังกล่าวเกิดความรวดเร็ว คล่องตัว และขณะเดียวกันยังคงหลักการตามเจตนารมณ์ของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในเรื่องของความโปร่งใส มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน

๗. ผลสรุปรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

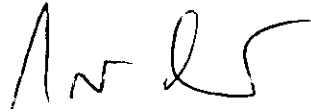
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวตามประเด็นในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

อนุมัติ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๒๕ ก.ค. ๕๖

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (พท๐๐๐๕/ส.ก.ค.) ๒
จ.ม.ท. กค.แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ ๒๕ ก.ค. ๕๖
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่ จ.ม.ท. กค.เสนอ

กรมบัญชีกลาง
สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
โทรศัพท์. ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๔๕๓
โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕
opm@cgd.go.th

(นายสุชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี