

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๑/

๐๖๔๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การลงนามในหนังสือเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของสำนักงานอัยการสูงสุด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๘๑๗๐

ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

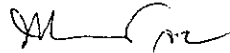
ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ รับทราบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เกี่ยวกับการลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของสำนักงานอัยการสูงสุด และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับเรื่องต่างๆ ตามระเบียบและมติคณะรัฐมนตรี ของสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อให้ชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบและแนวทางปฏิบัติ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เสนอประเด็นปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งเป็นผู้พิจารณาร่างกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีความเห็นว่า เมื่อบทบัญญัติมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่มีความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชาได้มีผลใช้บังคับแล้ว ย่อมทำให้ความเป็นอิสระของสำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะหน่วยธุรการขององค์กรอัยการโดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชาได้เกิดขึ้นทันทีตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ส่วนการที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติเป็นเพียงการให้มีการออกกฎหมายเพื่อกำหนดรายละเอียดของวิธีปฏิบัติในเรื่องต่างๆ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าจะมีขอบเขตการดำเนินการอย่างไรให้สอดคล้องกับความเป็นอิสระของหน่วยธุรการขององค์กรอัยการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเท่านั้น แต่เมื่อขณะนี้ยังมิได้มีกฎหมายกำหนดเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติของสำนักงานอัยการสูงสุดในการดำเนินการเรื่องต่างๆ ตามที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้มีความเป็นอิสระขึ้นใช้บังคับ การดำเนินการ

ในเรื่องต่าง ๆ นั้นจึงต้องนำขั้นตอนและวิธีการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันอนุโลมไปปฏิบัติก่อนเท่าที่ไม่ขัดต่อความเป็นอิสระของสำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะที่เป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการ โดยในกรณีที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดเกี่ยวกับขั้นตอนและวิธีการดำเนินการขององค์กรอิสระไว้เป็นการเฉพาะก็ย่อมเป็นไปตามที่กำหนดไว้นั้น แต่ในกรณีที่เรื่องใดมิได้มีการกำหนดไว้และได้กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี เรื่องดังกล่าวนี้จึงยังคงอยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมที่จะพิจารณาดำเนินการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ แต่ในการใช้อำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเช่นว่านั้นจะต้องใช้โดยคำนึงถึงความเป็นอิสระขององค์กรอัยการตามรัฐธรรมนูญได้บัญญัติรับรองไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร ๐๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๕๐๘

โทรสาร ๐๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th