

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบและมติคณะรัฐมนตรี ทั้งที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีของสำนักงานอัยการสูงสุด

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๙๓๖ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๓๘๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๘๑๗๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๘๗ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของสำนักงานอัยการสูงสุดตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหาข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า สำนักงานอัยการสูงสุดมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหารตามความหมายของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น การที่สำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีโดยอัยการสูงสุดเป็นผู้ลงนามเรื่องดังกล่าวและส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง จึงเป็นการดำเนินการที่เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตหรือให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับเรื่องต่างๆ ตามระเบียบและมติคณะรัฐมนตรี ของสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อให้ชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบและแนวทางปฏิบัติแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

/สำนักงาน . . .

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เมื่อบทบัญญัติมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่มีความเป็นอิสระในการ บริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุด เป็นผู้บังคับบัญชาได้มีผลใช้บังคับแล้ว ย่อมทำให้ความเป็นอิสระของสำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะหน่วยธุรการขององค์กรอัยการโดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชาได้เกิดขึ้นทันที ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ส่วนการที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเพียงการให้มีการออกกฎหมายเพื่อกำหนดรายละเอียดของวิธีปฏิบัติในเรื่องต่างๆ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าจะมีขอบเขตการดำเนินการอย่างไรให้สอดคล้องกับ ความเป็นอิสระของหน่วยธุรการขององค์กรอัยการตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเท่านั้น แต่เมื่อขณะนี้ยังมิได้มีกฎหมายกำหนดเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติของสำนักงานอัยการสูงสุดในการ ดำเนินการเรื่องต่างๆ ตามที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้มีความเป็นอิสระขึ้นใช้บังคับ การดำเนินการในเรื่องต่างๆ นั้นจึงต้องนำขั้นตอนและวิธีการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันอนุโลมไปปฏิบัติก่อนเท่าที่ไม่ขัดต่อ ความเป็นอิสระของสำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะที่เป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการ โดยในกรณีที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรีใดได้กำหนดเกี่ยวกับ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการขององค์กรอิสระไว้เป็นการเฉพาะก็ย่อมเป็นไปตามที่กำหนดไว้ นั้น แต่ในกรณีที่เรื่องใดมิได้มีการกำหนดไว้และได้กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี เรื่องดังกล่าวนี้ จึงยังคงอยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมที่จะพิจารณา ดำเนินการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ แต่ในการใช้อำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเช่นว่านั้นจะต้องใช้โดยคำนึงถึง ความเป็นอิสระขององค์กรอัยการตามที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติรับรองไว้ด้วย ความละเอียด ปราศจากสิ่งที่ไม่สมควรด้วย ๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว
เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (มหาดิน)

ผ.ก.ลุ่ม ๒๕๕๒ ๑๙ / ๑๐๕๙
จนท. ม.วิ. ๒๙ / ๑๐๕๙ / ๕๒
จนท. พิมพ์/ทาน ๒๕๕๒ ๑๙ / ๑๐๕๙ / ๕๒