

ด่วนที่สุด

ที่ กต 1003/1209



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6001
วันที่ 21/10/52 เวลา 9.25.

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

14 กรกฎาคม 2552

กค. 1/293.4
รับที่ 21/10/52
เวลา 10.15 น.

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุม AWG-LCA ครั้งที่ 7 และ AWG-KP ครั้งที่ 9
(Bangkok Climate Change Talks 2009)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/12055
ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณาว่าการเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุม AWG-LCA ครั้งที่ 7 และ AWG-KP ครั้งที่ 9 (Bangkok Climate Change Talks 2009) มีประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 หรือไม่ เพราะเหตุใด นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. การจัดประชุมดังกล่าวจะมีการลงนามในร่างความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) ซึ่งน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 จึงต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม) ทั้งนี้ ตามข้อวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เรื่องคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา

2. สำหรับประเด็นว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนข้างต้นเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีความหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาประเภทนี้ตามที่รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มาตรา 190 วรรค 5 กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ซึ่งในที่นี้คือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น อนึ่ง ในกรณีที่มิมีปัญหาตามมาตรา 190 วรรค 2 ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา 190 วรรค 6 ของรัฐธรรมนูญฯ

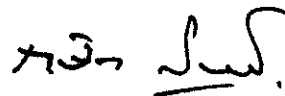
3. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ
ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ดังนี้

3.1 ฝ่ายไทยน่าจะรับร่างหนังสือดังกล่าวได้ เนื่องจากสอดคล้องกับหนังสือ
แลกเปลี่ยนที่จัดทำขึ้นสำหรับการประชุมครั้งก่อน สำหรับการตรวจลงตราโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย
ควรประสานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

3.2 ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนข้างต้นกำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิและ
ความคุ้มกันแก่ผู้เข้าร่วมการประชุมในช่วงการประชุม และกำหนดเกี่ยวกับการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์
โดยปลอดภาษีศุลกากรสำหรับใช้ในการประชุม ซึ่งประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการ
ดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงชำนาญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. 2504 และพระราชกำหนด
พิทักษ์ตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ภาค 4 ประเภท 10) เป็นกฎหมายอนุวัติการ นอกจากนี้ โดยที่
ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีสาระเกี่ยวกับการจัดประชุมในกรอบของ UNFCCC ทั้งหมด 7 ครั้ง
ในเวลาใกล้เคียงกัน โดยการประชุมแต่ละครั้งมีระยะเวลา 3-5 วัน จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลง
อาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขตฯ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม
ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ
อย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา 190 วรรค 2 ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 2297/2300

โทรสาร 0 2643 5080