

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 1005.3/ 1725



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6018
วันที่ 21 ก.ค. 2552 1305

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

๒1 กรกฎาคม 2552

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และ
มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. และในบริเวณพื้นที่
จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. รวม 2 ฉบับ และ ร่างประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครอง
สิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. 2546 และในบริเวณพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 รวม 2 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 28 ก.ค. 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขต
พื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ.
และ ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขต
พื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอมะ
นิคม เพชรบุรี อำเภอยายาย และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และ
อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. รวม 2 ฉบับ
2. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลา
การใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนด
เขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ.
2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณ
พื้นที่จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 และ ร่างประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และ
มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอมะ
นิคม เพชรบุรี อำเภอยายาย และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และ
อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 รวม 2 ฉบับ

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 สืบเนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการประกาศเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 44 และมาตรา 45 ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีขออนุมัติเข้าดำเนินการเพื่อใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยประกาศเป็นประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมใน 2 พื้นที่ คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. 2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 สิ้นสุดอายุการบังคับใช้ในวันที่ 30 กันยายน 2551 และ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 31 กรกฎาคม 2547 เป็นระยะเวลา 5 ปี สิ้นสุดอายุการบังคับใช้ในวันที่ 30 กรกฎาคม 2552

1.1.2 หลังจากที่ประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ พ.ศ.2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 สิ้นสุดอายุการบังคับใช้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการตามมาตรา 45 วรรคท้าย โดยนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ 3/2551 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2551 เพื่อขอขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ฉบับดังกล่าว ออกไปอีก 1 ปี ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติเห็นชอบการขอขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว ออกไปอีก 1 ปี นับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าวออกไปอีกมีกำหนด 1 ปี โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม 125 ตอนพิเศษ 159 ง ลงวันที่ 30 กันยายน 2551

1.2 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

1.2.1 ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ 2550 ถึงเดือนพฤศจิกายน 2550 และเดือนมกราคม 2551 ถึงเดือนพฤศจิกายน 2551 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัดกระบี่และในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ตามลำดับ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. 2546

/ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม....

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 และ จังหวัด เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 โดยได้มีการจัดประชุมรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะจาก ภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่มาเป็นลำดับทั้งภาคราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ภาค ประชาชน องค์กรเอกชน และภาคธุรกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้ข้อสรุปในเบื้องต้น คือ เห็นชอบให้มีการประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมใน 2 พื้นที่ดังกล่าวต่อไป โดยมีข้อเสนอแนะให้มีการ ปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมบางมาตรการให้เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน และ สอดคล้องกับวิถีการดำเนินชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น โดยอยู่บนพื้นฐานของการอนุรักษ์และ พัฒนาอย่างสมดุล

1.2.2 คณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยมี นายประสงค์ เอี่ยมอนันต์ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นประธาน ผู้แทน จากหน่วยงานระดับกรมที่เกี่ยวข้อง ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี ผู้ว่า ราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ หรือผู้แทน เป็นอนุกรรมการ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุม เพื่อพิจารณาการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ รวม 9 ครั้ง โดยในคราวประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2552 คณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบต่อร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ พ.ศ. และในคราวประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552 คณะ อนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบต่อร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดเพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. และมอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการ รับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะไปปรับแก้ไขร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ แล้วให้นำเสนอ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นต่อไป

1.2.3 คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับในคราวประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2552 ซึ่งที่ประชุมมีมติ เห็นชอบ กับร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว และเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครอง สิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ.2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ใน บริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 รวม 2 ฉบับ ออกไปอีก 1 ปี ในกรณีที่ร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวไม่สามารถใช้บังคับได้ทันต่อเนื่องจากวันที่ประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับนี้หมดอายุ และเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ต่อไป

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน มาใช้ในการปรับปรุงและยกร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ ซึ่งผลจากกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนนั้น สรุปได้ ดังนี้

2.1.1 เห็นว่ามาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เป็นมาตรการที่สามารถรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและคงความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่ไว้ได้ ตลอดจนแก้ไขปัญหาการคุกคามทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในหลายๆ ประเด็นได้

2.1.2 ร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ มีการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้มีความเหมาะสม ครอบคลุมและป้องกันสถานการณ์การคุกคามทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมในหลายๆ ประเด็นเพิ่มขึ้น นำการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมประเด็นใหม่ๆ ที่ควรส่งเสริม สนับสนุนเข้ามากำหนดเป็นมาตรการ และกำหนดมาตรการให้มีลักษณะเป็นการนำไปสู่การปฏิบัติที่ครบกระบวนการ เพื่อแก้ไขสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการพัฒนาในปัจจุบัน และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้กลับคืนดังเดิม

2.2 เพื่อให้ประกาศกระทรวงฯ มีการบังคับใช้อย่างต่อเนื่อง อันเป็นการป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมทั้ง 2 พื้นที่ ซึ่งเป็นพื้นที่อ่อนไหว ง่ายต่อการคุกคามและได้รับผลกระทบจากกิจกรรมการพัฒนาต่างๆ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2552 จึงได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ และเห็นชอบให้มีการขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. 2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 รวม 2 ฉบับ ออกไปอีก 1 ปี ในกรณีที่ร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวไม่สามารถใช้บังคับได้ทันต่อเนื่องจากวันที่ประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับนี้หมดอายุ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจตามความในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

3.1 การขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ

3.1.1 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. 2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการ

คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 กำหนดสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ 30 กันยายน 2552 จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ฉบับดังกล่าว ออกไปอีก 1 ปี ให้มีผลบังคับใช้ได้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552

3.1.2 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอยายาย และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 กำหนดสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ 30 กรกฎาคม 2552 จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ฉบับดังกล่าว ออกไปอีก 1 ปี ให้มีผลบังคับใช้ได้ตั้งแต่วันที่ 31 กรกฎาคม 2552

กระบวนการที่จะนำร่างประกาศกระทรวงฯ พ.ศ. มาบังคับใช้เป็นกฎหมายนั้น มีขั้นตอนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ต้องใช้ระยะเวลาประมาณ 6 เดือน นับจากเมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว โดยจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และจะต้องนำร่างประกาศกระทรวงฯ ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งทำให้ไม่สามารถนำมาใช้บังคับได้ต่อเนื่องทันระยะเวลาที่ประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับหมดอายุ

3.2 การบังคับใช้ร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ

3.2.1 ในกรณีที่มีการขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. 2546 ออกไปอีก 1 ปี ตามข้อ 3.1.1 ซึ่งกำหนดสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ 30 กันยายน 2553 จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯ ฉบับใหม่ ให้มีผลบังคับใช้ได้ต่อเนื่องทันระยะเวลาในวันที่ 1 ตุลาคม 2553

3.2.2 ในกรณีที่มีการขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอยายาย และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 ออกไปอีก 1 ปี ตามข้อ 3.1.2 จะกำหนดสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯ ฉบับใหม่ ให้มีผลบังคับใช้ได้ต่อเนื่องทันระยะเวลาในวันที่ 31 กรกฎาคม 2553

/หากไม่สามารถ....

หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันจะทำให้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่เกิดช่องว่างของการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งจะส่งผลเสียต่อการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ทั้ง 2 พื้นที่ดังกล่าว

4. สำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

4.1 ข้อเท็จจริง

เนื่องจากในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศ ดังนั้น การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศตามธรรมชาติของพื้นที่ให้ดำรงอยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ จึงเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งพื้นที่ดังกล่าว ได้รับการประกาศเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่องมาเป็นลำดับ โดยพื้นที่จังหวัดกระบี่ ได้รับการประกาศมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 ส่วนในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้รับการประกาศมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 ในคราวร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ทั้ง 2 ฉบับนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่และภาคส่วนต่างๆ มีความเห็นว่า สมควรให้มีการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ในพื้นที่ดังกล่าวต่อไปอีก โดยให้ปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้มีความเหมาะสม ครอบคลุมและป้องกันสถานการณ์การคุกคามทรัพยากรธรรมชาติ และคุณภาพสิ่งแวดล้อมในหลายๆ ประเด็น นำการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมประเด็นใหม่ๆ ที่ควรส่งเสริมสนับสนุนเข้ามากำหนดเป็นมาตรการ และกำหนดมาตรการให้มีลักษณะเป็นการนำไปสู่การปฏิบัติที่ครบกระบวนการ เพื่อแก้ไขสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการพัฒนาในปัจจุบัน และคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้กลับคืนดังเดิม

4.2 ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 บัญญัติว่า “มาตรา 45 ในพื้นที่ใดที่ได้มีการกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ เขตผังเมืองรวม เขตผังเมืองเฉพาะ เขตควบคุมอาคาร เขตนิคมอุตสาหกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น หรือเขตควบคุมมลพิษตามพระราชบัญญัตินี้ไว้แล้ว แต่ปรากฏว่ามีปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อมรุนแรงเข้าขั้นวิกฤต ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยทันที และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่มีอำนาจตามกฎหมาย หรือไม่สามารถที่จะทำการแก้ไขปัญหาได้ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีขออนุมัติเข้าดำเนินการ เพื่อใช้มาตรการคุ้มครองอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามมาตรา 44 ตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาในพื้นที่นั้นได้

เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดเขตพื้นที่และรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองและกำหนดระยะเวลาที่จะใช้มาตรการคุ้มครองดังกล่าวในพื้นที่นั้น

การขยายระยะเวลาตามประกาศในวรรคสอง ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีโดยทำเป็นประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

5.1 พิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอกำแพง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. รวม 2 ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

5.2 พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. 2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2550 และ ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอกำแพง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 รวม 2 ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง 19 หน่วยงาน ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้แทน ได้พิจารณาร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ รวม 9 ครั้ง โดยในคราวประชุม 3/2552 เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2552 คณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบต่อร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดกระบี่ พ.ศ. และในคราวประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552 คณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบต่อร่างประกาศกระทรวงฯ จังหวัดเพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2552 ได้พิจารณาและมีมติให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับ และเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับออกไปอีก 1 ปี ในกรณีที่ร่างประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวไม่สามารถใช้บังคับได้ทันต่อเนื่องจากวันที่ประกาศกระทรวงฯ ทั้ง 2 ฉบับนี้หมดอายุ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ต่อไป

7. การวิเคราะห์ผลกระทบต่อการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

7.1.1 ผลดีต่อนโยบายของรัฐบาล ในเรื่องการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ควบคู่ไปกับการพัฒนาโดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาในแหล่งท่องเที่ยวของทั้ง 2 พื้นที่ ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในระดับนานาชาติของประเทศ

7.1.2 ผลดีต่อนโยบายของรัฐบาล ในเรื่องการส่งเสริมภาพลักษณ์ของแหล่งท่องเที่ยวระดับนานาชาติ โดยเน้นภาพลักษณ์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

7.1.3 ผลดีต่อนโยบายของรัฐบาล ในเรื่องการกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นผลเนื่องมาจากนโยบายการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และเน้นภาพลักษณ์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวระดับนานาชาติ

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา

ไม่มี

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะของท้องถิ่น

การประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม สามารถลดระดับความรุนแรงของความเสื่อมโทรมที่เกิดต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงได้ และสามารถคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาพรวมได้ ส่งผลต่อภาพลักษณ์ที่ดีของแหล่งท่องเที่ยว ส่งผลให้เศรษฐกิจของท้องถิ่นมีความยั่งยืนและสามารถพึ่งตนเองได้

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ไม่มี

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่างๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องทุกกลุ่ม

การประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เป็นการใช้มาตรการทางกฎหมายเพื่อคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของสังคมและประชาชนโดยรวม อย่างไรก็ตาม อาจมีการรอนสิทธิของบุคคลบางกลุ่ม เช่น ผู้ประกอบการที่มีส่วนก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้ดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดเพื่อเจตนารมณ์ในการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นสำคัญ ซึ่งรัฐธรรมนูญบัญญัติให้กระทำได้

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

9. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอนำมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณีเร่งด่วน ดังนี้

1. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอยาย่าง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. รวม 2 ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ พ.ศ. 2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 และร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอยาย่าง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. 2547 รวม 2 ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่เฉพาะ

โทร./โทรสาร 0 2265 6572

๑ กษ
พ.ศ. ๒๕๕๑
๕๐๑ ๒๕๕๑

เรียน รอง นรม. (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)

ด้วยเรื่องนี้มีความจำเป็นรีบด่วนที่ต้องเสนอ ครม. พิจารณา

จึงเห็นควรนำเรื่องนี้ เสนอ ครม. ในวันอังคารที่ ๒๔ ก.ค. ๕๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ จะได้เรื่องนี้
เสนอ ครม. ต่อไป

นี้ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี