

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๒๒๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมือง และศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า จากผลการหารือร่วมกันของฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และผู้นำทางสังคม ที่ขอให้รัฐสภาเป็นเจ้าภาพในการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติขึ้น และประธานรัฐสภา (นายชัย ชิดชอบ) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมืองและศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญขึ้น โดยมีนายดิเรก ถึงฝั่ง เป็นประธานกรรมการ และประกอบด้วยผู้แทนจากฝ่ายรัฐบาล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์กรต่างๆ เป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณา ศึกษา ค้นคว้า และรวบรวมความเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการสร้างความสมานฉันท์ในบ้านเมือง การปฏิรูปการเมือง และการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง นั้น บัดนี้ คณะกรรมการดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จแล้ว และได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ มาเพื่อนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ ดังกล่าวได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยสรุป รวม ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. แนวทางในการสร้างความสมานฉันท์ในบ้านเมือง รวม ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาว

๒. แนวทางการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ รวม ๖ ประเด็น คือ

๒.๑ ประเด็นการยุบพรรคการเมือง และการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง (มาตรา ๒๓๗)

๒.๒ ประเด็นที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา ๙๓ ถึง
มาตรา ๙๘)

๒.๓ ประเด็นที่มาของสมาชิกวุฒิสภา (มาตรา ๑๑๑ ถึงมาตรา ๑๒๑)

๒.๔ ประเด็นการทำหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา
(มาตรา ๑๙๐)

๒.๕ ประเด็นการดำรงตำแหน่งทางการเมืองของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(มาตรา ๒๖๕)

๒.๖ ประเด็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา (มาตรา ๒๖๖)

๓. แนวทางการปฏิรูปการเมือง โดยเสนอว่าควรทำทั้งในระยะสั้น (๑ ปี)
ระยะกลาง (๓ ปี) และระยะยาว (๕ ปี) ดังนี้

๓.๑ ในระยะสั้นและระยะยาว ควรจัดตั้งคณะทำงานของรัฐสภาเพื่อศึกษา
โครงสร้างรัฐธรรมนูญ และกฎหมายในประเด็นที่ไม่เป็นประชาธิปไตยและไม่เป็นธรรม
รวมทั้งประเด็นทางการเมืองที่มีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจ และที่เป็นปัญหาหรือ
ข้อจำกัดในการพัฒนาประชาธิปไตยของประเทศ

๓.๒ ในระยะกลางและระยะยาวให้มีองค์กรทางวิชาการที่รับผิดชอบ
และประสานงานด้านการสร้างองค์ความรู้และการเผยแพร่ความรู้ด้านประชาธิปไตย และ
ควรให้มีการศึกษาและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเมืองและ
การบริหาร เพื่อให้สังคมไทยมีนิติธรรม และมีความเป็นนิติรัฐที่สมบูรณ์มากขึ้น

๓.๓ ในระยะยาว ให้มีการแต่งตั้งองค์กรพิเศษขึ้นเพื่อพิจารณา
ปฏิรูปการเมืองของรัฐสภา หรือเป็นองค์กรเอกเทศที่เชื่อมโยงกับรัฐสภา เพื่อทำหน้าที่
ส่งเสริม ประสาน และแปลงแผนงานการปฏิรูปการเมืองไปสู่การปฏิบัติ

๓.๔ ในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๙๑ หรือมาตราอื่น
ควรให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญ ๓ (สสร. ๓) เพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรัฐธรรมนูญ
โดยในระยะสั้นอาจแก้ไขเฉพาะมาตราที่จำเป็นเพื่อสร้างความสมานฉันท์ ส่วนในระยะกลาง
(๓ ปี) และระยะยาว (๕ ปี) ควรปรับปรุงแก้ไขรัฐธรรมนูญใหม่ทั้งฉบับ เพื่อสร้าง
ความยั่งยืนให้กับระบอบประชาธิปไตย

/โดยที่ ...

โดยที่แนวทางการแก้ไขปัญหาดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ เป็นเรื่องสำคัญที่ประชาชนให้ความสนใจและสมควรจะได้พิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ จึงขอให้รัฐมนตรีแต่ละท่านได้นำไปศึกษา และขอมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) นำเสนอคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาต่อไปด้วย

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้รัฐมนตรีทุกท่านทราบและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 ก.ค. 2552

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (กรณีฉุกเฉิน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (AM_155/D/d)

พ.บ. ๓๐ ก.ค. ๕๒
พ.บ. ๓๐ ก.ค. ๕๒
พ.บ. ๓๐ ก.ค. ๕๒
พ.บ. ๓๐ ก.ค. ๕๒