

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ร) ๑๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมือง และศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ

เรียน รอง - นรม. ทุกท่าน/รัฐ - นร. ทุกท่าน/รมต. ทุกท่าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า จากผลการหารือร่วมกันของฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และผู้นำทางสังคม ที่ขอให้รัฐสภาเป็นเจ้าภาพในการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติขึ้น และประธานรัฐสภา (นายชัย ชิดชอบ) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมืองและศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญขึ้น โดยมีนายดิเรก ถึงฝั่ง เป็นประธานกรรมการ และประกอบด้วยผู้แทนจากฝ่ายรัฐบาล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์กรต่างๆ เป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณา ศึกษา ค้นคว้า และรวบรวมความเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการสร้างความสมานฉันท์ในบ้านเมือง การปฏิรูปการเมือง และการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง นั้น บัดนี้ คณะกรรมการดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จแล้ว และได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ มาเพื่อนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ ดังกล่าวได้เสนอ แนวทางการแก้ไขปัญหาโดยสรุป รวม ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. แนวทางในการสร้างความสมานฉันท์ในบ้านเมือง รวม ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาว

๒. แนวทางการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ รวม ๖ ประเด็น คือ

๒.๑ ประเด็นการยุบพรรคการเมือง และการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง (มาตรา ๒๓๗)

๒.๒ ประเด็นที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา ๙๓ ถึง มาตรา ๙๘)

๒.๓ ประเด็นที่มาของสมาชิกวุฒิสภา (มาตรา ๑๑๑ ถึงมาตรา ๑๒๑)

๒.๔ ประเด็นการทำหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา (มาตรา ๑๙๐)

๒.๕ ประเด็นการดำรงตำแหน่งทางการเมืองของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา ๒๖๕)

๒.๖ ประเด็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา (มาตรา ๒๖๖)

๓. แนวทางการปฏิรูปการเมือง โดยเสนอว่าควรทำทั้งในระยะสั้น (๑ ปี) ระยะกลาง (๓ ปี) และระยะยาว (๕ ปี) ดังนี้

๓.๑ ในระยะสั้นและระยะยาว ควรจัดตั้งคณะทำงานของรัฐสภาเพื่อศึกษาโครงสร้างรัฐธรรมนูญ และกฎหมายในประเด็นที่ไม่เป็นประชาธิปไตยและไม่เป็นธรรม รวมทั้งประเด็นทางการเมืองที่มีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจ และที่เป็นปัญหาหรือข้อจำกัดในการพัฒนาประชาธิปไตยของประเทศ

๓.๒ ในระยะกลางและระยะยาวให้มืองค์กรทางวิชาการที่รับผิดชอบและประสานงานด้านการสร้างองค์ความรู้และการเผยแพร่ความรู้ด้านประชาธิปไตย และควรให้มีการศึกษาและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเมืองและการบริหาร เพื่อให้สังคมไทยมีนิติธรรม และมีความเป็นนิติรัฐที่สมบูรณ์มากขึ้น

๓.๓ ในระยะยาว ให้มีการแต่งตั้งองค์กรพิเศษขึ้นเพื่อพิจารณาปฏิรูปการเมืองของรัฐสภา หรือเป็นองค์กรเอกเทศที่เชื่อมโยงกับรัฐสภา เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริม ประสาน และแปลงแผนงานการปฏิรูปการเมืองไปสู่การปฏิบัติ

๓.๔ ในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๙๑ หรือมาตราอื่น ควรให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญ ๓ (สสร. ๓) เพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยในระยะสั้นอาจแก้ไขเฉพาะมาตราที่จำเป็นเพื่อสร้างความสมานฉันท์ ส่วนในระยะกลาง (๓ ปี) และระยะยาว (๕ ปี) ควรปรับปรุงแก้ไขรัฐธรรมนูญใหม่ทั้งฉบับ เพื่อสร้างความยั่งยืนให้กับระบอบประชาธิปไตย

โดยที่แนวทางการแก้ไขปัญหาดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ เป็นเรื่องสำคัญที่ประชาชนให้ความสนใจและสมควรจะได้พิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ จึงขอให้รัฐมนตรีแต่ละท่านได้นำไปศึกษา และขอมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) นำเสนอคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาต่อไปด้วย
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 ก.ค. 2552

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (กรรณิกา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (AM_155/D/ส)

๓๐, ๓, ๕๒
๕๖๖ ๓๐, ๓, ๕๒
๓๐, ๓, ๕๒
๓๐, ๓, ๕๒