

ด่วนที่สุด



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๔๘๕
วันที่ 14 ก.ค. ๒๕๕๖ เวลา ๑๒.๑๙

ที่ กค ๐๕๑๘/๑๑๕๗/๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม.

๑๐๕๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 21 ก.ค. 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากร พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๒๐ ชุด
๒. สรุปการเสนอร่างกฎหมายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒๐ ชุด
๓. สรุปคำเสนอร่างกฎกระทรวงการคลัง พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๐ ชุด
๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการออกกฎกระทรวงการคลัง พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๐ ชุด
๕. แผ่นบันทึกข้อมูลจำนวน ๑ แผ่น

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ กำหนดให้หน่วยงานราชการพิจารณาปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวิธีการ ขั้นตอนการปฏิบัติราชการ รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าบริการและค่าธรรมเนียมในการติดต่อขอรับบริการให้มีความเหมาะสม ครบถ้วน โปร่งใส ไม่เปิดช่องให้มีการเรียกร้องเงินนอกระบบหรือรับสินบนใดๆ และให้นำเงินค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บอย่างถูกต้องดังกล่าวมาเฉลี่ยเป็นเงินค่าตอบแทนให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยถือเป็นรายได้เพิ่มเติมนอกเหนือจากเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำ ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตโดยการเรียกรับเงินนอกระบบหรือเงินสินบนจากการขอรับบริการด้านต่างๆ จากรัฐ รวมทั้งเป็นการสร้างแรงจูงใจข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานเพื่อให้การบริการประชาชนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑ ๒ เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กรมศุลกากรจึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการหรือการให้บริการใดๆ ในทางศุลกากร พ.ศ. ... ต่อกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาเห็นชอบและนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงเรื่องนี้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ โดยให้

/สำนักงาน...

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมตุลาการรับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๖ ไปพิจารณาด้วย เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแก้ไขร่างกฎกระทรวงเรียบร้อยแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงได้ลงนามในกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางตุลาการ พ.ศ.๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ และได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ ๑๒๑ ตอนพิเศษ ๓๑ ก. เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ซึ่งจะครบกำหนดการบังคับใช้กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒

๑.๓ สำหรับเงินค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการหักเงินค่าธรรมเนียมตุลาการ พ.ศ.๒๕๔๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๗ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินค่าธรรมเนียมตุลาการ พ.ศ.๒๕๔๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๗ ขึ้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ อนุญาตให้กรมตุลาการหักเงินค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการหักเงินค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางตุลาการ พ.ศ.๒๕๔๗ ไว้จัดสรรเป็นค่าตอบแทนพนักงานตุลาการและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเครื่องมือที่ใช้ในการตรวจปล่อยสินค้าได้เป็นเวลา ๕ ปี นับจากวันที่กฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

๑.๔ ตามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการหักเงินค่าธรรมเนียมตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๔๗ ข้อ ๘. ได้กำหนดให้กรมตุลาการและกรมบัญชีกลางจัดหาผู้ทำการประเมินผลการดำเนินงานพิธีการทางตุลาการภายในระยะเวลาทุก ๆ ๒ ปี นับแต่วันที่ข้อบังคับนี้ใช้บังคับ หากเห็นว่ากรมตุลาการหมดความจำเป็นต้องมีเงินค่าธรรมเนียมตุลาการไว้ใช้จ่าย หรืออัตราค่าธรรมเนียมตุลาการที่อนุญาตให้หักมีวงเงินเกินความจำเป็น ก็ให้กรมบัญชีกลางพิจารณาเสนอกระทรวงการคลังสั่งระงับการหักหรือปรับลดอัตราการหักเงินค่าธรรมเนียมตุลาการ ในกรณีดังกล่าว กรมตุลาการได้ทำการประเมินผลการดำเนินงานพิธีการทางตุลาการแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) การติดตามประเมินผลการดำเนินงานพิธีการทางตุลาการ ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยรองศาสตราจารย์ ดร.สุรศักดิ์ อมรรัตนศักดิ์ ร่วมกับกรมตุลาการ กระทรวงการคลัง เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๐

(๒) การติดตามประเมินผลการดำเนินงานพิธีการทางตุลาการ ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยรองศาสตราจารย์ ดร.สุรศักดิ์ อมรรัตนศักดิ์ ร่วมกับกรมตุลาการ กระทรวงการคลัง เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑

๒. เหตุผลและความจำเป็น

๒.๑ เมื่อพิจารณาจากหลักการและเหตุผลในการออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากร พ.ศ. ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาทุจริตประพฤติมิชอบ และเพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพและเกิดความโปร่งใสมยิ่งขึ้น มิใช่เป็นการเพิ่มรายได้ของรัฐ ซึ่งจากการติดตามประเมินผลการดำเนินงานพิธีการทางศุลกากรในรอบระยะเวลาทุก ๆ ๒ ปีตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการหักเงินค่าธรรมเนียมศุลกากร พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘ โดยรองศาสตราจารย์ ดร.สุรศักดิ์ อมรรัตนศักดิ์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง รวมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว ปรากฏรายงานผลการวิจัย แสดงให้เห็นว่าภายหลังจากการมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากรแล้ว การบริหารงานและประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการด้านต่าง ๆ ดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งปรากฏรายงานผลการวิจัยในรอบระยะเวลาที่ ๒ สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันกับการประเมินผลในรอบระยะเวลาที่ ๑ โดยเฉพาะผลการประเมินความโปร่งใสในการปฏิบัติงานครั้งที่สองมีแนวโน้มที่ดีกว่าผลการประเมินในครั้งแรกค่อนข้างมาก การทุจริตประพฤติมิชอบมีแนวโน้มลดลงโดยสามารถพิจารณาได้จากจำนวนเรื่องร้องเรียนลดลงจากเดิมเป็นอย่างมากและส่วนใหญ่ตรวจสอบแล้วเป็นเรื่องที่ไม่มีความผิด นอกจากนี้ ผลการจัดเก็บค่าภาษียังสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการทำงานของเจ้าหน้าที่ได้เป็นอย่างดี ซึ่งส่วนหนึ่งน่าจะเป็นผลมาจากการจัดสรรค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจและความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานจนทำให้ ก.พ.ร. ประเมินผลการปฏิบัติงานของกรมศุลกากรในปี ๒๕๕๐ ออกมาในระดับคะแนนที่สูงมากในทุกองค์ประกอบ นอกจากนี้ยังเห็นได้จากผลการสำรวจของธนาคารโลกในการจัดลำดับความยากง่ายในการดำเนินธุรกิจปีล่าสุด (Doing Business ๒๐๐๙) ของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก รวม ๑๘๑ ประเทศ ซึ่งได้จัดลำดับความยากง่ายในการดำเนินธุรกิจในประเทศไทยดีขึ้นจากลำดับที่ ๑๙ ในปีที่แล้วมาเป็นลำดับที่ ๑๓ ในปีปัจจุบัน และการจัดลำดับความยากง่ายในเรื่องปัจจัยด้านการค้าระหว่างประเทศดีขึ้นเป็นอย่างมากจากลำดับที่ ๕๑ มาเป็นลำดับที่ ๑๐ ซึ่งในการสำรวจคณะผู้ศึกษาได้พิจารณาจากระยะเวลาที่ใช้ นับแต่มีการตกลงทำสัญญาจนกระทั่งสินค้าถูกส่งมอบแก่ผู้ซื้อซึ่งในส่วนของการระยะเวลาการออกของและการควบคุมทางเทคนิคที่กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักพบว่าใช้ระยะเวลาร้อยละ ๗.๑๔ และร้อยละ ๗.๖๙ ของเวลาทั้งหมดที่ใช้ในการนำเข้าและส่งออก อันเป็นผลจากการพัฒนาปรับปรุงงานศุลกากรให้ดีขึ้น จึงอาจสรุปได้ว่าการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากรตลอดช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการและเกิดประสิทธิผลต่อการกิจของกรมศุลกากรอย่างเป็นรูปธรรม สามารถลดปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ให้กับรัฐอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังสามารถสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาบริการ ตลอดจนการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการยิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการและภารกิจของกรมศุลกากรคงไว้ซึ่งความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตลอดจนเพื่อเป็นการเสริมสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและพนักงานศุลกากรให้สามารถครองตนและดำรงชีพได้อย่างมีศักดิ์ศรีและเพียงพอโดยไม่ต้องแสวงหาหรือเห็นแก่ผลประโยชน์ตอบแทนอันมิชอบ

๒.๒ เนื่องด้วยปัจจุบันกรมศุลกากรได้นำระบบพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร (e-Customs) มาใช้ในการให้บริการนำเข้าส่งออก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานศุลกากรให้เป็นมาตรฐานสากลและเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งเน้นการให้บริการของหน่วยบริการศุลกากร (Front Line) ด้วยความโปร่งใสโดยลดขั้นตอนการพบปะเจ้าหน้าที่ที่ไม่จำเป็นและลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ โดยยึดถือหลักความสุจริตของผู้ใช้บริการในการสำแดงตนเองเป็นสำคัญ เป็นผลให้การปฏิบัติพิธีการเป็นไปโดยสะดวกรวดเร็ว เมื่อระบบการให้บริการเน้นความรวดเร็ว จึงอาจเป็นช่องทางให้ผู้ใช้บริการสามารถทำการทุจริตอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อการจัดเก็บค่าภาษีอากรได้ ดังนั้น จึงต้องมีกระบวนการควบคุมทางศุลกากรเพื่อดำเนินงานภายหลังการตรวจปล่อยที่เข้มแข็ง รวมถึงต้องพัฒนาหน่วยงานสนับสนุนด้านวิชาการอื่นๆ อาทิ ด้านพิกัตศุลกากร ด้านราคาศุลกากร เพื่อให้วินิจฉัยปัญหาตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง ประกอบกับกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) โดยมอบหมายให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดตั้ง National Single Window และให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าส่งออก เช่น กรมประมง , กรมปศุสัตว์ , กรมวิชาการเกษตร, กรมการค้าต่างประเทศ, สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน, กรมส่งเสริมการค้าส่งออก , สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา , กรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น ให้ความร่วมมือเพื่อร่วมกันผลักดันให้ National Single Window จัดตั้งได้สำเร็จตามเป้าหมาย กรมศุลกากรจึงได้จัดทำโครงการการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window โดยมีวัตถุประสงค์ในการออกแบบและพัฒนาระบบการให้บริการ National Single Window เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานรัฐ (G to G) ระหว่างหน่วยงานรัฐและภาคธุรกิจ (G to B) และระหว่างหน่วยงานภาคธุรกิจ (B to B) ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานรัฐสำหรับการนำเข้าส่งออกขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบการสามารถใช้บริการระบบ National Single Window สำหรับขอใบอนุญาตทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Licensing) และใบรับรองการนำเข้าและส่งออกทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Certificate) จากจุดเดียวสามารถใช้ข้อมูลเพียงชุดเดียวในการติดต่อหลายส่วนราชการทางอิเล็กทรอนิกส์อันเป็นการลดต้นทุนและค่าใช้จ่ายตลอดกระบวนการนำเข้าส่งออกแก่ผู้ประกอบการ ดังนั้น จึงเห็นควรจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากรจากผู้ประกอบการที่ผ่านพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสารซึ่งเป็นผู้ได้รับประโยชน์โดยตรงเพื่อนำเงินดังกล่าวมาจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนที่กรมศุลกากรต้องรับผิดชอบดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานรัฐ (G to G) ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถจัดเก็บค่าบริการจากหน่วยงานรัฐด้วยกันได้และเป็นรายจ่ายที่ผูกพันต่อเนื่องโดยมีแนวโน้มสูงขึ้นตามระดับของการพัฒนาทางเทคโนโลยีและสารสนเทศ

๒.๓ ในการพัฒนาขีดความสามารถของการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ จำเป็นต้องอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนตามมาตรฐานสากล บนพื้นฐานของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัย มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในอัตราที่สูงเพื่อการพัฒนาบบคอมพิวเตอร์

ของกรมศุลกากรให้สามารถรองรับระบบพิธีการทางศุลกากรแบบอิเล็กทรอนิกส์ในส่วนต่อเนื่องกับการนำเข้าส่งออกแบบก้าวกระโดด อาทิเช่น

- โครงการพัฒนาระบบพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการโอนย้ายของภายในประเทศให้สอดคล้องกับระบบโลจิสติกส์ และสามารถนำวัตถุดิบเข้าสู่กระบวนการผลิตต่อเนื่องได้ (Just in Time) ภายใต้การควบคุมของศุลกากรด้วยระบบ e-Inland Declaration , e-Free Zone , e-Warehouse

- โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสินค้านอกสถานที่ ซึ่งเจ้าหน้าที่ศุลกากรสามารถทำงานโดยใช้อุปกรณ์ Pocket PC เชื่อมโยงกับระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากรด้วย Web Technology เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของระบบ Front Office ทำให้สามารถอำนวยความสะดวกสำหรับการผ่านพิธีการศุลกากรและการตรวจปล่อยสินค้าได้อย่างรวดเร็วโดยไม่ต้องใช้สำเนาเอกสาร

๒.๔ นอกจากนี้การให้บริการการผ่านพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์ การดำเนินการพิจารณาเอกสารที่ทำในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์โดยระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของกรมศุลกากร (e-Customs) ถือเป็นการพิจารณา รับ ส่ง เก็บรักษา การอนุญาต การอนุมัติ การรับชำระเงิน การให้ความเห็นชอบ การวินิจฉัย หรือดำเนินการอื่นใดโดยกรมศุลกากรแล้ว ดังนั้น ระบบของกรมศุลกากรและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่จะต้องสามารถทำการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยไม่มีวันหยุดราชการ อันเป็นภาระความรับผิดชอบในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ศุลกากรที่เพิ่มมากขึ้นเมื่อเทียบกับอัตราค่าจ้างของกรมศุลกากร ทั้งจากการที่กรมศุลกากรได้มีการเปลี่ยนแปลงมาใช้ระบบพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสารทั้งหมด ส่งผลให้การปฏิบัติพิธีการศุลกากรมีกิจกรรมขั้นตอนและชื่อเรียกเอกสารในการผ่านพิธีการศุลกากรแตกต่างออกไปจากเดิม เช่น ขั้นตอนการปฏิบัติพิธีการส่งออกที่กำหนดให้ผู้ส่งออกเป็นผู้จัดส่งข้อมูลใบขนสินค้า และให้ผู้รับผิดชอบการบรรจุและขนย้ายสินค้ามายังท่าหรือที่ส่งออกเป็นผู้จัดส่งข้อมูลใบกำกับการขนย้ายสินค้าหรือการกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติพิธีการเพื่อขอรับสินค้าที่นำเข้าออกจากอารักขาของศุลกากรก่อนหรือการขอส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักร ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเร่งด่วนซึ่งปัจจุบันผู้ประกอบการสามารถยื่นคำร้องขอปฏิบัติพิธีการไปก่อนโดยไม่ต้องยื่นใบขนสินค้าในภายหลังอีกต่อไป รวมทั้งการปรับปรุงรูปแบบการปฏิบัติพิธีการถ่ายสำจึงมีเหตุจำเป็นสมควรปรับปรุงการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากรเสียใหม่ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการปฏิบัติพิธีการในปัจจุบันยิ่งขึ้น

๒.๕ โดยเหตุที่ได้มีการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เรื่องการตรากฎหมายโดยให้มีระยะเวลาใช้บังคับและได้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายแนบท้ายระเบียบดังกล่าว ซึ่งมีได้มีข้อกำหนดเชิงบังคับว่า การตรากฎหมายจะต้องมีระยะเวลาใช้บังคับเสมอไปเพียงแต่เป็นข้อสังเกตว่าควรกำหนดอายุของกฎหมายไว้ด้วยหรือไม่นั้น เมื่อพิจารณาถึงเหตุผลและความ

จำเป็นขั้นต้น จึงเห็นควรให้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากรเพื่อนำเงินค่าธรรมเนียมดังกล่าวมาจัดสรรเป็นค่าตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ตลอดจนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบการผ่านพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์แบบต่อเนื่องโดยมิต้องมีกรอบระยะเวลาบังคับใช้

๓. ความเร่งด่วนของการออกกฎกระทรวงการคลัง

เนื่องจากกฎกระทรวงเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๗ จะครบกำหนดการบังคับใช้ในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากร พ.ศ. ... เพื่อให้กรมศุลกากรสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการของศุลกากร โดยนำเงินค่าธรรมเนียมดังกล่าวมาจัดสรรเป็นค่าตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ ตลอดจนเป็นค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางศุลกากร การจัดหาพัฒนา และบำรุงรักษาเครื่องมือทางเทคโนโลยีต่างๆ อย่างต่อเนื่อง

๔. ประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขออนุมัติหลักการในการจัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากร พ.ศ. เพื่อกระทรวงการคลังจะได้ออกเป็นกฎหมายใช้บังคับต่อไป

จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากร พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สรุปการเสนอร่างกฎหมายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปคำเสนอร่างกฎกระทรวง พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการออกกฎกระทรวง พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๑๕ มิ.ย. ๒๕๕๒

14 กค. 52

14 กค. 52

กรมศุลกากร สำนักกฎหมาย
โทร/โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๗๕๕๕

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)

กค. แจ้งว่า กฎกระทรวงฉบับเดิมจะครบกำหนดการบังคับใช้ในวันที่ ๑๐ ส.ค. ๕๒ จึงขอให้ดำเนินการร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้โดยด่วนต่อไป ทั้งนี้ สลค. จะได้ออกความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๒๑ ก.ค. ๕๒

RP

(นายสุชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี