



สว.	1206	3540
วันที่	17-10-52	15:20
เวลา		

ที่ กค (ปศร) 0602/134

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กทม. 10100

30 เมษายน 2552

เรื่อง ขออนุมัติเงินค่าใช้จ่ายประจำเดือน ในกรณีที่เดินทางไปปฏิบัติราชการในลักษณะประจำ
ในต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0808/ว (ล) 12345 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2546
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 8106 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2547

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0409.6/ว 396 ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2548 จำนวน 100 ชุด
2. หนังสือกรมทางหลวง ที่ คค 0611/4926 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2550 จำนวน 100 ชุด
3. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0409.6/19301 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2550 จำนวน 100 ชุด
4. หนังสือกรมทางหลวง ที่ คค 0602/6693 ลงวันที่ 5 กันยายน 2550 จำนวน 100 ชุด
5. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0409.6/27612 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2550 จำนวน 100 ชุด
6. หนังสือกรมทางหลวง ที่ คค 0602/5688 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2551 จำนวน 100 ชุด
7. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0406.6/00541 ลงวันที่ 12 มกราคม 2552 จำนวน 100 ชุด
8. โครงการก่อสร้างทางหลวง/สะพานเชื่อมโยงไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนาคต
จำนวน 100 ชุด
9. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 กรมทางหลวงโดยสำนักก่อสร้างสะพานได้ดำเนินการก่อสร้างสะพานที่ต้องดำเนินการในต่างประเทศเนื่องจากเป็นโครงการพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2546 คือโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำสาขตราด-เกาะกง-สะเรอัมเปิล ตอน เกาะกง-สะเรอัมเปิล (ในราชอาณาจักรกัมพูชา) ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับเส้นทางหลักสำคัญของราชอาณาจักรกัมพูชา โดยเชื่อมโยงทางหลวงหมายเลข 3 (สุขุมวิท) ของประเทศไทยที่บ้านหาดเล็ก

อ.คลองใหญ่ ...

อ.คลองใหญ่ จ.ตราด กับทางหลวงหมายเลข 4 ของราชอาณาจักรกัมพูชาไปยังกรุงเทพมหานคร และเชื่อมโยงกับทางหลวงหมายเลข 1 ของราชอาณาจักรกัมพูชาไปยังกรุงโหจิมินต์ซิตี้ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้ดำเนินการโดยมีบริษัทเนวรัตน์พัฒนาการ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับจ้าง วงเงินค่าก่อสร้าง 228,261,000.-บาท ระยะเวลาดำเนินการ 720 วัน เริ่มสัญญาวันที่ 2 กรกฎาคม 2548 สิ้นสุดสัญญาวันที่ 21 มิถุนายน 2550 และได้ขยายอายุสัญญาถึงวันที่ 21 พฤษภาคม 2551

1.2 กรมทางหลวงได้ส่งข้าราชการไปปฏิบัติงานในโครงการดังกล่าว และได้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราวในต่างประเทศโดยถือปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ.2526 (แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับ 6 พ.ศ.2541) และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงเดินทางและค่าเช่าที่พัก พ.ศ.2534 (แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับ 9 พ.ศ.2544) โดยให้เบิกเฉพาะค่าเบี้ยเลี้ยงในอัตราวันละ 2,100.- บาท ส่วนค่าเช่าที่พักมิได้ให้เบิกเนื่องจากทางโครงการจัดหาที่พักให้

2. เรื่องที่เกิดขึ้น

2.1 เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2548 ได้ยกเลิกมาตรา 32 ของพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ.2526 และได้ประกาศให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 32 การเดินทางไปราชการประจำ ได้แก่

(3) การเดินทางไปปฏิบัติงานตามโครงการหรือการเดินทางไปช่วยราชการที่มีกำหนดเวลาสิ้นสุดของโครงการหรือการช่วยราชการไว้ชัดเจน ซึ่งมีกำหนดเวลาดังตั้ง 1 ปี ขึ้นไป” (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2.2 กรมทางหลวงได้มีหนังสือที่ คค 0611/4926 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2550 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) หรือกรมบัญชีกลาง เรื่องการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการในลักษณะชั่วคราว กรณีกรมทางหลวง จัดเจ้าหน้าที่ไปควบคุมงานก่อสร้างต่าง ๆ ตามสัญญา โดยไม่มีที่พักประจำในบริเวณสถานที่คุมงานก่อสร้าง จะมีที่พักสำหรับช่างเป็นการชั่วคราวเท่านั้น ซึ่งการก่อสร้างส่วนใหญ่มีระยะเวลาก่อสร้าง 1 - 2 ปี โดยกรมทางหลวงมีความเห็นว่า ตามลักษณะงานและการส่งเจ้าหน้าที่ไปควบคุมงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างทาง หรือสะพานของกรมทางหลวงดังกล่าว ไม่ควรถือเป็นการเดินทางไปราชการประจำ แต่การจะถือเป็นการเดินทางไปราชการชั่วคราว และมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางได้ ซึ่งกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ คค 0409.6/19301 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2550 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) ตอบข้อหารือว่าการสั่งให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานมีระยะเวลา 1 - 2 ปี ถือเป็นการเดินทางไปปฏิบัติราชการในลักษณะประจำ จึงไม่อยู่ในข่ายที่จะเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางในลักษณะชั่วคราวได้

2.3 กรมทางหลวง ...

2.3 กรมทางหลวงเห็นว่า หากถือปฏิบัติตามหนังสือตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลางในข้อ 2.2 ข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานในโครงการดังกล่าว จะต้องเบิกค่าใช้จ่ายในลักษณะประจำในต่างประเทศ แต่เนื่องจากกรมทางหลวงไม่มีสำนักงานประจำในต่างประเทศ จึงไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายตามอัตราในต่างประเทศตามระเบียบได้ จึงได้มีหนังสือที่ คค 0602/6693 ลงวันที่ 5 กันยายน 2550 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) หารือกรมบัญชีกลาง กรณี การเบิกค่าใช้จ่ายในลักษณะประจำในต่างประเทศอีกครั้ง และกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค 0409.6/27612 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2550 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5) ตอบข้อหารือว่า ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งจากกรมทางหลวงให้ไปปฏิบัติงานโครงการดังกล่าวในต่างประเทศไม่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับข้าราชการซึ่งรับราชการประจำในต่างประเทศ (พ.บ.ต.) และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในลักษณะประจำในต่างประเทศ เนื่องจากไม่เข้าเงื่อนไขตามระเบียบการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ.2504 (ที่แก้ไขเพิ่มเติม) ข้อ 5 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดบ้านพักสำหรับข้าราชการซึ่งรับราชการประจำในต่างประเทศ พ.ศ.2545 ข้อ 4 จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเงิน พ.บ.ต. และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ โดยอิงระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

2.4 กรมทางหลวงได้มีหนังสือที่ คค 0602/5688 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2551 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 6) ชี้แจงเพิ่มเติมและหารือกรมบัญชีกลางว่า ข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานในโครงการดังกล่าว จำนวน 3 อัตรา ยังไม่ได้รับเงินเบี้ยเลี้ยงตามระเบียบของทางราชการ ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2550 ถึงเดือนพฤษภาคม 2551 ทำให้ได้รับความเดือดร้อน ประกอบกับคณะรัฐมนตรียังมิมีนโยบายให้ความร่วมมือในการก่อสร้างทางหลวงและสะพานเชื่อมโยงไทยกับประเทศเพื่อนบ้านอื่น ๆ อีกหลายโครงการ ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป จึงเห็นว่าหากกรมทางหลวงจ่ายเงินตามอัตราเงิน พ.บ.ต. ในรูปเงินตราสกุลต่างประเทศ (ดอลลาร์สหรัฐ) แก่ข้าราชการที่ไปปฏิบัติงานในโครงการดังกล่าว จะทำให้กรมทางหลวงต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นอีกเท่าหนึ่ง ดังนั้น เพื่อมิให้เป็นภาระในการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรจ่ายให้เป็นเงินช่วยเหลือการปฏิบัติงานเดือนละ 63,000.- บาท แทนการจ่ายเงิน พ.บ.ต. และขออนุมัติเป็นหลักการให้กับข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงานประจำอยู่ในโครงการที่มีระยะเวลา 1 ปีขึ้นไป ในประเทศเพื่อนบ้านด้วย

2.5 กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค 0406.6/00541 ลงวันที่ 12 มกราคม 2552 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 7) ตอบข้อหารือว่า เห็นสมควรสนับสนุนให้บุคคลข้างต้นได้รับค่าใช้จ่ายประจำเดือนในอัตราเหมาจ่ายเดือนละ 63,000.- บาท หรือในกรณีที่ปฏิบัติงานไม่ครบเดือน ให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายประจำเดือนในอัตราเหมาจ่ายวันละ 2,100.- บาท และเป็นหลักการสนับสนุนให้ข้าราชการที่ได้รับคำสั่ง

ให้เดินทาง ...

ให้เดินทางไปปฏิบัติงานในโครงการที่มีระยะเวลา 1 ปีขึ้นไปในประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ ได้รับค่าใช้จ่ายประจำเดือนในลักษณะเดียวกัน ซึ่งกรมทางหลวงมีโครงการก่อสร้างทางหลวง/สะพานเชื่อมโยงไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนาคตอีกหลายโครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 8) ทั้งนี้ กรมทางหลวงต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

3. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3.1 เนื่องจากโครงการก่อสร้างที่ดำเนินการอยู่ในต่างประเทศเป็นโครงการพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีหากข้าราชการที่ไปปฏิบัติหน้าที่ในโครงการมิได้รับเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ระหว่างปฏิบัติหน้าที่ย่อมจะทำให้ได้รับความเดือดร้อน อีกทั้งการปฏิบัติงานในต่างประเทศที่มีความยากลำบากต้องใช้ความอดทนและความอดสาหัส เมื่อไม่มีเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายตามความจำเป็นจะทำให้ข้าราชการขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อให้ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงานประจำในต่างประเทศเบิกจ่ายเงิน พ.บ.ต. และค่าเช่าบ้าน ซึ่งไม่เข้าเงื่อนไขตามระเบียบการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดบ้านพักสำหรับข้าราชการซึ่งรับราชการประจำในต่างประเทศ พ.ศ. 2545 ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายดังกล่าวระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของข้าราชการและมีให้เป็นภาระแก่เงินงบประมาณ กรมทางหลวงจึงเห็นควร

1) ขออนุมัติให้ข้าราชการจำนวน 3 อัตรา ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปปฏิบัติงานประจำในโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำตราด - เกาะกง - สะแอมเปิล ตอนเกาะกง - สะแอมเปิล (ในราชอาณาจักรกัมพูชา) ได้รับค่าใช้จ่ายประจำเดือนในอัตราเหมาจ่ายเดือนละ 63,000.- บาท ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2550 – เดือนพฤษภาคม 2551 รวม 12 เดือน เป็นเงินทั้งสิ้น 2,268,000.- บาท (สองล้านสองแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) หรือในกรณีที่ปฏิบัติงานไม่ครบเดือนให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายประจำเดือนในอัตราเหมาจ่ายวันละ 2,100.- บาท โดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณกิจกรรมอำนวยการ และสนับสนุนการก่อสร้างทางหลวง งบลงทุน ค่าความคุ้มค่าของกรมทางหลวง

2) ขออนุมัติเป็นหลักการให้ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปปฏิบัติงานประจำในโครงการที่มีระยะเวลา 1 ปีขึ้นไป ในประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ ได้รับค่าใช้จ่ายประจำเดือนในลักษณะเดียวกัน

3.2 กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วขอให้กรมทางหลวงนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

3.3 กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กรมทางหลวงรายงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ข้าราชการ จำนวน 3 อัตรา ได้รับเงินค่าใช้จ่ายประจำเดือน ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2550 ถึงเดือน พฤษภาคม 2551 เป็นเวลา 12 เดือน ๆ ละ 63,000.-บาท (หกหมื่นสามพันบาทถ้วน) เป็นเงินทั้งสิ้น 2,268,000.-บาท (สองล้านสองแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) หรือในกรณีที่ปฏิบัติงานไม่ครบเดือน ให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายประจำเดือนในอัตราเหมาจ่ายวันละ 2,100.-บาท (สองพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ.2552 แผนงาน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบบริหารจัดการขนส่งมวลชนสินค้าและบริการ ผลผลิตที่ 1 ทางหลวงได้รับการพัฒนา บลงทุนที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ค่าควบคุมงาน กิจกรรมอำนวยการ และสนับสนุนการก่อสร้างทางหลวง และขออนุมัติเป็นหลักการให้ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปปฏิบัติงานประจำในโครงการที่มีระยะเวลา 1 ปีขึ้นไปในประเทศเพื่อนบ้าน ต่าง ๆ ให้ได้รับค่าใช้จ่ายประจำเดือนในลักษณะเดียวกัน ตามรายละเอียดข้างต้นต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองคลัง

โทร. 0 2283 3030

โทรสาร 0 2282 4429

กรมทางหลวง

กองการเงินและบัญชี

โทร. 0 2354 6818

โทรสาร 0 2354 6818