



ด่วนที่สุด

ที่ นร 0715/ 442

สำนักงานประมาณ

มวต ๔/3๐.1

๑/๑๑๕๖

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

21 กรกฎาคม 2552

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ

21 ก.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/12182

ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ โดยมีข้อเสนอ ดังนี้

1. รับทราบรายงานของรายงานการศึกษาเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
 2. ให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการกำหนดบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการกับฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจ ความรับผิดชอบต่อสังคมและหลักเกณฑ์การคำนวณเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

1. รายงานการศึกษาการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินงานและการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ ทำให้รัฐวิสาหกิจมีมาตรฐานในการบริหารงาน มีการดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันก่อประโยชน์ต่อการพัฒนารัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง และเกิดประสิทธิผลสูงสุดต่อองค์กร ตลอดจนช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตไปในแนวทางของรัฐบาล จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะรับทราบรายงานการศึกษาเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

/2. แนวทาง...

2. แนวทางในการกำหนดบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการกับฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจ ให้มีความชัดเจน โดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจควรทำหน้าที่หลักในการกำหนดทิศทางนโยบาย กลยุทธ์ และกำกับดูแลในภาพรวม ไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนฝ่ายบริหารควรมีบทบาทและหน้าที่ในการบริหารจัดการองค์การตามพันธกิจและแผนงานที่กำหนด ตลอดจนกำหนดให้ทุกรัฐวิสาหกิจต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคม โดยการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งการทบทวนหลักเกณฑ์ การค้ำประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐมีภาระต้องค้ำประกัน เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อกรอบการค้ำประกันเงินกู้ของโครงการลงทุนใหม่ตามแนวทางที่คณะกรรมการพิจารณาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนะ เป็นเรื่องที่มีประโยชน์สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปรับปรุงการบริหารจัดการ เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาล

สำหรับแนวทางที่เสนอว่า ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจประสบภาวะขาดทุนจากการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ รัฐควรชดเชยผลการขาดทุนดังกล่าว โดยจัดตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยให้ทันทีภายหลังสิ้นสุดโครงการนั้น สำนักงบประมาณมีความเห็นว่าจะไม่ควรจะกำหนดเป็นหลักการโดยรวมนี่จะต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้ทันที ควรจะพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป เนื่องจากรัฐบาลมีภาระต้องดำเนินการตามนโยบายสำคัญอีกมาก ในขณะที่งบประมาณในแต่ละปีมีอย่างจำกัด และต้องใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เห็นควรให้มีการพิจารณาองค์ประกอบหลาย ๆ ด้าน โดยมีการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการถึงปัจจัยที่แท้จริงของการก่อให้เกิดการขาดทุนว่าเป็นผลขาดทุนจากการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลหรือเกิดจากการขาดประสิทธิภาพจากการบริหารจัดการ ตลอดจนการพิจารณาถึงความสามารถในการจัดสรรงบประมาณในสถานะเศรษฐกิจขณะนั้นประกอบด้วย นอกจากนั้น หากรัฐวิสาหกิจได้มีผลการดำเนินงานที่ดีและมีความเข้มแข็งเพียงพอสามารถรับภาระได้เอง ก็ไม่จำเป็นต้องขอให้รัฐค้ำประกัน ซึ่งจะเป็นการช่วยลดภาระการค้ำประกันเงินกู้ของภาครัฐ และช่วยลดผลกระทบต่อกรอบการค้ำประกันเงินกู้ของโครงการลงทุนใหม่ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบัณฑิต สุγκวณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9999 ต่อ 1382

โทรสาร 0 2273 9914