



ที่ ทส 1602.4/ **1396**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7 แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

15 มิถุนายน 2552

วันที่ 1/389
วันที่ 15/05/52
เวลา 16.35 น.

เรื่อง นายวัฒนา อ่างสัดย ขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่ลาวฝั่งซ้าย
และป่าแม่กกฝั่งขวา เพื่อทำเหมืองแร่หินปูนและหินอุตสาหกรรม เพื่อการก่อสร้าง ตามประทานบัตร
ที่ 16319/14023 ท้องที่จังหวัดเชียงราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | | |
|------------------|--|---------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | 1. เอกสารประกอบการพิจารณา | จำนวน 100 ชุด |
| | 2. แผนที่แสดงจุดที่ตั้ง มาตราส่วน 1:50,000 | จำนวน 100 ชุด |
| | 3. เงื่อนไขในการอนุญาต | จำนวน 100 ชุด |

1. ความเป็นมา

1.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้โปรดอนุมัติ เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2529 ให้นายวัฒนา อ่างสัดย เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่ลาวฝั่งซ้าย และป่าแม่กกฝั่งขวา ท้องที่ตำบลแม่ยาว อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย เพื่อขอประทานบัตรทำเหมืองแร่ คำขอที่ 3/2528 เนื้อที่ 77 ไร่ 1 งาน 23 ตารางวา มีกำหนดระยะเวลา 5 ปี ซึ่งจังหวัดเชียงรายได้ออกหนังสืออนุญาตให้แก่ผู้รับอนุญาตรายนี้ ตามหนังสืออนุญาต เล่มที่ 148 ฉบับที่ 11 ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2529 มีอายุจนถึงวันที่ 17 กรกฎาคม 2534 และกระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประทานบัตรให้ผู้รับอนุญาตรายนี้เป็นประทานบัตรที่ 16319/14023 มีอายุ 25 ปี ตั้งแต่วันที่ 12 มิถุนายน 2530 ถึงวันที่ 11 มิถุนายน 2555 ชนิดแร่หินปูนฯ และต่อมากรมทรัพยากรธรณีได้อนุญาตให้ผู้ถือประทานบัตรแปลงนี้มีสิทธิทำการขุดหาแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) เพิ่มขึ้นอีก นอกจากแร่ชนิดที่ได้รับอนุญาตให้ขุดอยู่แล้วแต่เดิม ตั้งแต่วันที่ 5 สิงหาคม 2540

1.2 ก่อนที่หนังสืออนุญาต ตามข้อ 1. จะหมดอายุลง นายวัฒนา อ่างสัดย ได้ยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่เดิมอีกครั้ง โดยที่กรณีการขออนุญาตเพื่อการทำเหมืองแร่ในพื้นที่เดิมซึ่งเคยได้รับอนุญาตมาก่อน แต่การอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้สิ้นสุดลง ในขณะที่อายุประทานบัตรตามกฎหมายแล้วยังมีอายุอยู่ ซึ่งเรื่องราวการขออนุญาตในทำนองนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้โปรดมีบัญชาอนุมัติเป็นหลักการ เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2530 มอบอำนาจให้อธิบดีกรมป่าไม้พิจารณาอนุญาตได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซ้ำอีก กรมป่าไม้จึงอนุญาตให้นายวัฒนา อ่างสัดย เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อทำเหมืองแร่หินปูนตามนัยดังกล่าวข้างต้นต่อไปได้ มีกำหนดเวลา 10 ปี และให้ปฏิบัติตามเงื่อนไข รวม 13 ข้อ ซึ่งจังหวัดเชียงรายได้ออกหนังสืออนุญาตให้แก่ผู้รับอนุญาตรายนี้ ตามหนังสืออนุญาต เล่มที่ 124 ฉบับที่ 30 ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2535 จนถึงวันที่ 17 กรกฎาคม 2544

1.3 ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพพื้นที่บริเวณที่ขอต่ออายุหนังสืออนุญาต ตามที่ป่าไม้เขต เชียงราย (เดิม) และจังหวัดเชียงรายแจ้งให้ทราบ ปรากฏว่า บริเวณที่ขออนุญาตโดยทั่วไปมีสภาพป่า ที่เสื่อมโทรม ไม่มีไม้โตมีค่าที่มีขนาดความโตตั้งแต่ 50 ซม. ขึ้นไปขึ้นอยู่ เนื่องจากเป็นภูเขาหินปูน ยากที่จะฟื้นคืนดีได้ตามธรรมชาติ ไม่ติดอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตพื้นที่ที่ใช้ ในการศึกษาค้นคว้าทดลองทางวิชาการ ไม่มีทิวทัศน์สวยงามอันควรรักษาไว้ และไม่เป็นแหล่งที่อยู่อาศัย ของสัตว์ป่า แต่อยู่ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 (เดิมยังมีได้จำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ) อยู่ในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำชายแดน ชั้นที่ 2 และ 4 (พื้นที่ประทานบัตรเดิม เนื้อที่ 77 ไร่ 1 งาน 23 ตารางวา ปัจจุบันเนื้อที่ส่วนหนึ่งติดอยู่ในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำชายแดน ชั้นที่ 1 เอ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2538 จำนวน 4 ไร่ 35 ตารางวา ซึ่งผู้ขอฯ ไม่มีความประสงค์ที่จะดำเนินการในพื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ 1 เอ แต่อย่างใด จึงขอต่ออายุหนังสืออนุญาตฯ ในเนื้อที่จำนวน 73 ไร่ 88 ตารางวา)

1.4 กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีหนังสือ ที่ ทส 0908.4/1202 ลงวันที่ 26 สิงหาคม 2546 เสนอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา เรื่อง นายวัฒนา อารังสัทย์ ขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่ลาวฝั่งซ้ายและป่าแม่กกฝั่งขวา เพื่อทำเหมืองแร่หินปูนและหินอุตสาหกรรม เพื่อการก่อสร้าง ตามประทานบัตรที่ 16319/14023 ท้องที่ ตำบลดอยฮาง (เดิมตำบลแม่ยาว) อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ 73 ไร่ 88 ตารางวา โดยมีความเห็นควรอนุญาตมีกำหนดระยะเวลา 10 ปี นับตั้งแต่วันที่หนังสืออนุญาตฉบับเดิมสิ้นอายุ (18 กรกฎาคม 2544) ตามระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาต ให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2546 โดยให้ผู้รับอนุญาตปฏิบัติตาม เงื่อนไข รวม 17 ข้อ และเงื่อนไขเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ว่า "ให้มีการตัดไม้ที่มีอยู่ในพื้นที่ที่ทำเหมืองแร่น้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้"

1.5 สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (โดยนายสุรศักดิ์ อนุธรรมพันธุ์ เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ ทส 0100/11 ลงวันที่ 5 มกราคม 2548 เรียน รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ) พิจารณาตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีบัญชาให้ทบทวนหรือปรับปรุงแก้ไขข้อมูลในหนังสือให้เป็นปัจจุบัน

1.6 เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจ หน้าที่และกิจการ ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2546 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 กรมอุทยาน แห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงได้ส่งเรื่องราวดังกล่าวให้กรมป่าไม้พิจารณา ตามหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ ทส 0906.503/10767 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2548

1.7 กรมป่าไม้ได้มีหนังสือ ที่ ทส 1602.4/8498 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2548 ขอให้จังหวัดตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวข้างต้น

1.8 กรมทรัพยากรธรณี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส 0507/306 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2551 แจ้งผลการพิจารณารายงานลักษณะธรณีวิทยาแหล่งแร่ดังกล่าว โดยตรวจสอบเฉพาะข้อมูลแหล่งแร่ โดยไม่พิจารณาถึงปัจจัยอื่น ๆ ของแหล่งแร่หินปูน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ เพื่อทำปูนขาว สำหรับอุตสาหกรรมฟอกหนัง และอุตสาหกรรมน้ำตาลและหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ประทานบัตรที่ 16319/14023 มีศักยภาพและปริมาณสำรองแหล่งแร่ที่สามารถทำเหมืองแร่ต่อไปได้

1.9 จังหวัดเชียงราย ได้มีหนังสือ ที่ ชร 0013/19804 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 แจ้งว่า จังหวัดเชียงรายจึงมีความเห็นควรพิจารณาต่ออายุการอนุญาตของนายวัฒนา อารังสัตย์ เพื่อให้เข้าทำประโยชน์ตามความประสงค์ต่อไป และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 2 (เชียงราย) ได้มีหนังสือ ที่ ทส 16166.3/3619 ลงวันที่ 22 กันยายน 2551 ได้พิจารณาข้อมูลรายละเอียดแล้ว จึงเห็นควรอนุญาตให้นายวัฒนา อารังสัตย์ เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่ลาวฝั่งซ้าย และป่าแม่กกฝั่งขวา ท้องที่ตำบลดอยฮาง อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ 73 ไร่ 88 ตารางวา เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินอุตสาหกรรมได้

2. ข้อเท็จจริง

2.1 เรื่องนี้ผ่านการตรวจสอบและพิจารณาดำเนินการเป็นไปตามระเบียบกรมป่าไม้วาดด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2539 ก่อนที่จะมีพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2546 ใช้บังคับ อย่างไรก็ตามการพิจารณาเรื่องราวคำขอรายนี้นี้มีข้อมูลครบถ้วนตามระเบียบกรมป่าไม้วาดด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548

2.2 เนื่องจากพื้นที่ประทานบัตรที่ 16319/14023 (บริเวณที่ขอต่ออายุการอนุญาตฯ) อยู่ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ให้นำเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป ดังนั้นเพื่อถือปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผันให้เข้าทำประโยชน์เป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายต่อไป

2.3 ได้มีพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากร

/และสิ่งแวดล้อม...

และสิ่งแวดลอม พ.ศ. 2546 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นผลให้อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ซึ่งเดิมเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้

2.4 ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

2.4.1 ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย มีความเห็นว่าควรพิจารณาต่ออายุการอนุญาตของนายวัฒนา อารังสัตย์ เพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ต่อไป

2.4.2 สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 2 (เชียงราย) มีความเห็นว่า ควรอนุญาต

2.4.3 กรมป่าไม้ มีความเห็นว่า ควรอนุญาต ให้นายวัฒนา อารังสัตย์ เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่ลาวฝั่งซ้ายและป่าแม่กกฝั่งขวา ท้องที่ตำบลดอยฮาง อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ 73 ไร่ 88 ตารางวา เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินอุตสาหกรรม เพื่อการก่อสร้าง ตามประทานบัตรที่ 16319/14023 โดยมีกำหนดระยะเวลาตามอายุประทานบัตร จนถึงวันที่ 11 มิถุนายน 2555 ตามความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ได้รับอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมหนังสืออนุญาต ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 พร้อมกับปฏิบัติตามเงื่อนไข รวม 18 ข้อ ตามระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548 ที่แนบมาพร้อมนี้ และเงื่อนไขเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ว่า “ให้มีการตัดไม้ที่มีอยู่ในพื้นที่ที่ทำเหมืองแร่น้อยที่สุด เท่าที่จะทำได้ เพื่อบูรณาการทรัพยากรป่าไม้”

2.5 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ผ่อนผันอนุมัติให้นายวัฒนา อารังสัตย์ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว ตามที่กรมป่าไม้ เสนอ

3. ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ แล้วจะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายและข้อผูกพันทางกฎหมาย

ผลดี - เนื่องจากการอนุญาตรายนี้เป็นพื้นที่เดิมที่ได้รับอนุญาต และมีข้อผูกพันทางกฎหมายมาก่อนแล้ว และเหตุที่พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 ก็เนื่องจากทางราชการได้กำหนดเขตดังกล่าวทับลงไปในพื้นที่เดิมที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์มาก่อนแล้ว ประกอบกับตามกฎหมายก็ไม่มีผลหรือได้บัญญัติให้มีผลย้อนหลังในทางที่เป็นโทษแก่เอกชนผู้ได้รับสิทธิ์อยู่เดิมแต่อย่างใด ดังนั้น การอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้แปลงดังกล่าว จึงไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาล ตามที่คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและอนุมัติแล้ว เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533

ผลเสีย - ไม่มี

3.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ผลดี - เพราะเป็นการนำทรัพยากรมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ
ทั้งยังเป็นแหล่งจ้างแรงงาน ช่วยให้ราษฎรในพื้นที่มีงานทำและมีรายได้เพิ่มขึ้น

ผลเสีย - ไม่มี

3.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ผลดี - เนื่องจากการดำเนินงานและลงทุนโดยเอกชน และรัฐได้รับ
ผลประโยชน์ตอบแทนจากค่าธรรมเนียมหนังสืออนุญาตฯ ทั้งนี้ ยังไม่รวมค่าธรรมเนียมและภาษีของ
หน่วยราชการอื่น

ผลเสีย - ไม่มี

3.4 ผลกระทบต่อสังคมและการเมือง

ผลดี - หากมีการอนุญาตให้เข้าทำเหมืองแร่ในพื้นที่แห่งนี้ จะเป็นการสร้างงาน
ในชนบท ช่วยให้ชาวบ้านและราษฎรบริเวณใกล้เคียงได้มีงานทำ ซึ่งเป็นการช่วยลดปัญหาการว่างงาน
และการบุกรุกแผ้วถางป่าได้อีกทางหนึ่ง

ผลเสีย - ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

กองการอนุญาต

โทร., โทรสาร 0 2579 9567