

พต.รับที่ ๔๒๗
วันที่ 3 ต.ค. 2551
เวลา 14.๔๗กระทรวงมหาดไทย
เลขที่ 4528
วันที่ 3 ต.ค. 2551
1328

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล์ กทม. 10200

2 มิถุนายน 2552

เรื่อง การกู้เงินเพื่อบรรเทาผลกระทบสภาพคล่องของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จากการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน
ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 131 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2551
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 136 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2551
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/13765 ลงวันที่ 19 กันยายน 2551
4. พระราชบัญญัติ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ข้อมูลเงินค่าไฟฟ้าที่ภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่าย ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 15 และ 29 กรกฎาคม 2551
เรื่อง 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน
2. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค 0808.3/507 ลงวันที่
23 กุมภาพันธ์ 2552

1. เรื่องเดิม

1.1 หนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2551 เห็นชอบและอนุมัติให้ดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน โดยมอบหมายให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มีส่วนรับผิดชอบมาตรการด้านการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน เป็นระยะเวลา 6 เดือน นับตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2551 เป็นต้นไป และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาแนวทางสนับสนุนเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องในกรณี รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตาม 6 มาตรการ ดังกล่าว

1.2 หนังสือที่อ้างถึง 2 คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2551 เห็นชอบให้กำหนดมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาและไฟฟ้าของครัวเรือนเพิ่มเติม โดยให้ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้เริ่มดำเนินการภายในรอบการจัดเก็บ เดือนกันยายน 2551 และสิ้นสุดในเดือนกุมภาพันธ์ 2552

1.3 หนังสือที่อ้างถึง 3 คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 อนุมัติหลักการให้ภาครัฐสนับสนุนภาระค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ประจำปีงบประมาณ 2551 ของ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง และ การประปานครหลวง โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาเจียดจ่ายจากเงินงบกลางเท่าที่จัดสรรให้ได้ และสำหรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนที่เหลือทั้งหมด ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินประจำปีงบประมาณ 2552 เป็นลำดับแรก เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว หากไม่เพียงพอให้ตั้งงบประมาณชดเชยให้ในปีงบประมาณ 2553 แทนการหักรายได้นำส่งรัฐของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต และการประปานครหลวง

2. เหตุผลและความจำเป็น

2.1 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน โดยลดค่าไฟฟ้าประจำเดือนสิงหาคม 2551 ถึง มกราคม 2552 และ กุมภาพันธ์ 2552 (มาตรการเพิ่มเติม) ให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าแล้ว เป็นวงเงินทั้งสิ้น 8,182.583 ล้านบาท ในจำนวนนี้ได้รับการชดเชยรายได้จากสำนักงานปรมาณแล้วเพียงเดือนพฤศจิกายน 2551 วงเงินรวม 5,282.582 ล้านบาท โดยยังคงเหลือวงเงินที่ยังไม่ได้รับการชดเชยอีกเป็นจำนวน 2,900 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2.2 หนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ส่วนที่ ๓๓ ที่ กค 0808.3/507 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2552 แจ้งผลการหารือร่วมกับสำนักงานปรมาณ เรื่องการชดเชยรายได้ให้กับรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(ก) สำนักงานปรมาณแจ้งว่า ขณะนี้ปรมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีอยู่จำกัด จำเป็นต้องเตรียมไว้สำหรับรองรับภัยพิบัติต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้น และต้องสำรองไว้เพื่อใช้จ่ายในการแก้ปัญหาที่จำเป็นเร่งด่วนที่รอการใช้จ่ายตามระยะเวลาที่เหลือในปีงบประมาณ 2552 (8 เดือน)

(ข) สำนักงานปรมาณเสนอแนวทางในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการชดเชยรายได้สำหรับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร โดยขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการดำเนินงานตามนโยบายการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเชิงรุก ในรูปแบบของการกู้เงินแบบ Short term facility และสำหรับภาระค่าชดเชยที่เกิดขึ้นให้รัฐวิสาหกิจเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณในปี 2553 ต่อไป ทั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้

(ค) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพิจารณาว่า หากการสำรองจ่ายเงินคงค้างรอการเบิกจ่าย จะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินและสภาพคล่องในการดำเนินงาน ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประสานงานกับกระทรวงการคลังในการจัดหาเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องโดยด่วนต่อไป

2.3 ปัญหาอุปสรรคของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ซึ่งมีผลต่อฐานะการเงินและสภาพคล่องในการดำเนินงาน มีดังนี้

(ก) ก่อนการดำเนินมาตรการดังกล่าว การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีผลกระทบทางการเงินเดิม ซึ่งเกิดจากการที่ไม่สามารถเก็บเงินค่าไฟฟ้าจากหน่วยงานราชการได้เต็มจำนวนอย่างต่อเนื่อง จนทำให้ปรากฏรายการลูกหนี้ค่าไฟฟ้าของหน่วยงานราชการเป็นวงเงินประมาณ 2,000 ล้านบาท ทั้งนี้มีสาเหตุจากการที่หน่วยงานราชการไม่มีงบประมาณเพียงพอสำหรับจัดสรรเป็นค่าสาธารณูปโภค นอกจากนี้ การถดถอยของภาวะเศรษฐกิจยังส่งผลให้ผู้ใช้ไฟฟ้าเอกชนและผู้ใช้ไฟฟ้าที่ศาลได้มีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการได้ขอผ่อนผันการชำระหนี้เพิ่มขึ้นจนส่งผลกระทบต่อภาระทางการเงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมาบ้างแล้วอย่างต่อเนื่อง

(ข) ระหว่างการดำเนินตามมาตรการดังกล่าว เนื่องจาก การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะได้รับเงินชดเชยเงินรายได้จากสำนักงานปรมาณล่าช้ากว่ากำหนดการจ่ายค่ากระแสไฟฟ้าของเดือนให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิต ดังนั้นเพื่อเป็นการบรรเทาความรุนแรงของผลกระทบด้านสภาพคล่อง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงจำเป็นต้องหักเม็ดเงินที่จะชำระเป็นค่าซื้อกระแสไฟฟ้าในจำนวนที่เท่ากับวงเงินที่รัฐรับภาระออกจากค่าซื้อกระแสไฟฟ้าสุทธิของเดือน เพื่อชำระเงินให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตภายในกำหนดไปก่อน หลังจากนั้น เมื่อสามารถเบิกจ่ายเงินชดเชย

จากสำนักงานประมาณได้แล้ว จึงเร่งนำเงินที่ได้รับไปชำระเป็นค่ากระแสไฟฟ้าที่ขาดอยู่นั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ในการดำเนินการดังกล่าว การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้เข้าร่วมประชุมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต เพื่อชี้แจงให้ทราบถึงปัญหาสภาพคล่องดังกล่าวแล้ว โดยเสนอขอยกเว้นค่าเบี่ยงปรับจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิต กรณีชำระค่าซื้อกระแสไฟฟ้าเกินกำหนด แต่อย่างไรก็ตามการไฟฟ้าฝ่ายผลิตได้ทำการเรียกค่าเบี่ยงปรับที่เกิดจากการดำเนินมาตรการดังกล่าวในอัตรา MOR+2% คิดเป็นเงิน 67.40 ล้านบาท (คำนวณถึงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552)

2.4 พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503 มาตรา 42 กำหนดว่า การดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกิน 100 ล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

3. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

จากเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากสำนักงานประมาณ ยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยรายได้ค่าไฟฟ้า จากการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ภายในปีงบประมาณ 2552 เป็นจำนวนรวม 2,900 ล้านบาท ทำให้มีผลกระทบต่อสภาพคล่องในการดำเนินงานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดังนั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงมีความต้องการกู้เงินเพื่อบรรเทาผลกระทบดังกล่าวเป็นจำนวนเท่ากับวงเงินที่ยังไม่ได้รับการชดเชย ทั้งนี้จนกว่าสำนักงานประมาณจะสามารถจัดสรรวงเงินเพื่อชดเชยรายได้ค่าไฟฟ้าได้เพิ่มเติม ในปีงบประมาณ 2553

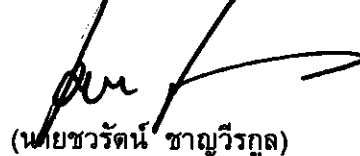
ดังนั้น จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการกู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงินไม่เกิน 2,900 ล้านบาท โดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายใดๆ อันเกิดจากการกู้เงินดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อลดผลกระทบต่อสภาพคล่องจากการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

4. ผลกระทบจากการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามเสนอ จะทำให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถรักษาศักยภาพในการดำเนินงานเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลในการดำเนินงานตามมาตรการต่างๆ ได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ยังเป็นการสนับสนุนและสร้างความเชื่อมั่นต่อการดำเนินนโยบายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลให้มีความมั่นคงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
กองวิเคราะห์การเงินและการจัดการเงินทุน
โทร. 0-2590-9680
โทรสาร. 0-2953-0510, 0-2590-9688