

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0805.3/ 144



สวค. 1/220
วันที่ 1/3 พ.ค. 52
เวลา 9.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 3491
13 พ.ค. 2552 8.29

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10100

12 พฤษภาคม 2552

เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ด่วนที่สุด ที่ คค 0307/139

ลงวันที่ 5 มีนาคม 2552

2. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 โครงการศึกษาเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งชายฝั่งของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชยนาวี โดย บริษัท โกลเด้นแพลน จำกัด ในปี พ.ศ. 2544 เสนอว่า พื้นที่ตำบลหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด เป็นพื้นที่ชายแดนติดกับประเทศกัมพูชามีกิจกรรมการขนส่งสินค้าทางทะเลไปยังประเทศกัมพูชาหนาแน่น มีปริมาณสินค้ามากกว่าท่าเรือขนาดเดียวกัน แต่ท่าเทียบเรือเดิมไม่มีมาตรฐานและขาดสิ่งอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า รวมถึงด้านศุลกากรและด่านตรวจคนเข้าเมือง บริษัทที่ปรึกษาฯ ได้เสนอให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี (ชน.) ดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาท่าเทียบเรือ หากผลการศึกษามีความเหมาะสม

1.2 ชน. ได้ว่าจ้างบริษัทวิศวกรที่ปรึกษาประกอบด้วย บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด และบริษัท เอทีที คอนซัลแตนท์ จำกัด เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2547 โดยบริษัทที่ปรึกษาฯ ได้เริ่มงานวันที่ 12 ตุลาคม 2547 วงเงิน 9,329,700 บาท แบ่งการดำเนินงานออกเป็น 2 ส่วน ประกอบด้วย (1) การศึกษาและสำรวจออกแบบเพื่อพัฒนาท่าเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด และ (2) การศึกษาแผนแม่บทการก่อสร้างท่าเรือเนกประสงค์ปากแม่น้ำเวพู จังหวัดตราดและจังหวัดจันทบุรี ปัจจุบันบริษัทที่ปรึกษาฯ ได้ศึกษาความเหมาะสมฯ แล้วเสร็จ ขณะนี้การศึกษาและสำรวจออกแบบรายละเอียด ร้อยละ 80 และคาดว่าจะการศึกษาฯ ทั้งหมดจะแล้วเสร็จในเดือนพฤษภาคม 2552

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ชน. ได้เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

2.1 เหตุผลความจำเป็น

ปัจจุบันการขนส่งทางน้ำในอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด เรือขนส่งสินค้าไปประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ประเทศกัมพูชาและเวียดนามตอนใต้ มีมูลค่าสินค้าส่งออกมากกว่า 5,000 ล้านบาทต่อปี โดยใช้เรือประมง

/ขนาดกลาง...

ขนาดกลางดัดแปลงมาขนส่งสินค้า แต่ทำเทียบเรือเดิมไม่มีมาตรฐาน และขาดสิ่งอำนวยความสะดวกในการขนส่ง รวมถึงด้านศุลกากรและด่านตรวจคนเข้าเมือง ขน. จึงมีโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด เพื่อพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำชายฝั่งทะเลในภาคตะวันออก บรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนและกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาค เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีวงเงินงบประมาณเกิน 1,000 ล้านบาท จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการตามโครงการต่อไป

2.2 สารสำคัญของข้อเท็จจริง

บริษัทที่ปรึกษาฯ ได้ศึกษาความเหมาะสมฯ แล้วเสร็จ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษาและสำรวจออกแบบรายละเอียดร้อยละ 80 ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนพฤษภาคม 2552 ผลการศึกษามีข้อสรุปดังนี้

2.2.1 บริษัทที่ปรึกษาฯ เสนอให้ก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด ในพื้นที่ตำบลหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ประมาณการวงเงินค่าก่อสร้างรวม 1,295.67 ล้านบาท ระยะเวลาก่อสร้าง 30 เดือน (ปี 2553 - 2555)

2.2.2 การศึกษาด้านเศรษฐกิจ เพื่อประเมินความเหมาะสมของโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด ปรากฏว่า

- 1) ต้นทุนของโครงการ ประกอบด้วย ค่าลงทุนก่อสร้างท่าเทียบเรือ ค่าดำเนินการและบำรุงรักษา
- 2) รายได้ของโครงการ ประกอบด้วย การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ท่าเรือ รายได้ที่เกิดขึ้นจากรถบรรทุกที่ผ่านท่า รายได้จากค่าเช่าพื้นที่เพื่อกิจการต่างๆ และรายได้จากการจำหน่ายน้ำประปาให้กับเรือสินค้าและเรือประมง

(1) การก่อสร้างท่าเทียบเรือ

- ค่าก่อสร้างรวมทั้งสิ้น 1,295.67 ล้านบาท
- ระยะเวลาก่อสร้าง 30 เดือน
- ค่าดำเนินการและบำรุงรักษา 14.28 ล้านบาท/ปี

(2) ผลประโยชน์ทั้งหมดของโครงการ

- มูลค่าทางการเงินเฉลี่ยรายปี 153.20 ล้านบาท
- รวมตลอดอายุโครงการ 4,877.91 ล้านบาท

2.3 ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ สรุปได้ดังนี้

รายการ	ผลตอบแทน
มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) (ล้านบาท)	227.72
อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อการลงทุน (B/C)	1.25
อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) (%)	15.25

โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด มีผลตอบแทนการลงทุน (EIRR) ในกรณีปกติเท่ากับ 15.25% ซึ่ง ขน. เห็นว่า มีผลตอบแทนสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดทุกกรณี จึงมีความเหมาะสมในเชิงเศรษฐกิจและสมควรดำเนินการตามแผนงานที่กำหนด

2.4 ลักษณะโครงการ ประกอบด้วย

2.4.1 ทำเทียบเรือ

- (1) ทำเทียบเรือสินค้าและการท่องเที่ยวขนาดความยาว 120 เมตร กว้าง 60 เมตร ความลึกหน้าท่า 5.50 เมตร ณ ระดับน้ำทะเลปานกลาง (รทก.) หรือ 4.00 เมตร จากระดับน้ำลงต่ำสุด สามารถรองรับเรือสินค้าขนาด 450 ตันกรอส ได้ 7 ลำ เรือท่องเที่ยวและเรือตรวจการณ์อย่างละ 1 ลำ
- (2) ทำเทียบเรือประมง ขนาดความยาว 50 เมตร กว้าง 25 เมตร ความลึกหน้าท่า 5.00 เมตร รทก. หรือ 3.50 เมตร จากระดับน้ำลงต่ำสุด รองรับเรือประมงขนาด 400 ตันกรอส
- (3) ทำเทียบเรือทหารเรือขนาดความยาว 40 เมตร กว้าง 13 เมตร ความลึกหน้าท่า 5.50 เมตร รทก. หรือ 4.00 เมตร จากระดับน้ำลงต่ำสุด รองรับเรือตรวจการณ์พร้อมกัน 2 ลำ
- (4) สะพานทำเทียบเรือ ขนาดความยาว 2,000 เมตร กว้าง 10 เมตร
- (5) เชื้อนก้นคลื่น ขนาดความยาว 1,000 เมตร
- (6) หลักรุกเรือและยางกันชนเรือ
- (7) เครื่องหมายช่วยการเดินเรือ

2.4.2 สิ่งอำนวยความสะดวกและสนับสนุนพื้นที่บนบก

- (1) พื้นที่ลานกองสินค้า 30,000 ตารางเมตร (60x500 เมตร)
- (2) อาคารสำนักงานบริการและขนส่งสินค้า
- (3) อาคารสำนักงานบริการและการท่องเที่ยว
- (4) อาคารสำนักงานหน่วยรักษาความปลอดภัย
- (5) โรงอาหารและอาคารพักคอยของพนักงานขับรถบรรทุกสินค้า
- (6) ประตูทางเข้า-ออก และด่านขังน้ำหนัก
- (7) โกดังสินค้า 2 หลัง
- (8) อาคารซ่อมบำรุงและสถานีสูบน้ำ
- (9) หอดังน้ำสูง
- (10) ระบบถนนภายในโครงการและระบบสาธารณูปโภค
- (11) งานจัดสวนภูมิสถาปัตย์

2.5 การสำรวจความคิดเห็นประชาชน

ชน. ได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับโครงการ โดยดำเนินการจัดสัมมนา ผลการศึกษา ณ ที่ว่าการอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด รวม 3 ครั้ง ดังนี้

2.5.1 การสัมมนาครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2547 มีผู้เข้าร่วมสัมมนา 74 คน ได้รับแบบสอบถามกลับจากผู้ร่วมสัมมนา จำนวน 56 คน คิดเป็นร้อยละ 75.68 พบว่าผู้เข้าร่วมสัมมนาร้อยละ 85.71 เห็นด้วยกับการพัฒนาโครงการเนื่องจากก่อให้เกิดการสร้างงานในชุมชน และสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น ร้อยละ 3.57 ไม่เห็นด้วยกับการพัฒนาโครงการและร้อยละ 10.71 ไม่แสดงความคิดเห็น

2.5.2 การสัมมนาครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2548 มีผู้เข้าร่วมสัมมนา 120 คน ได้รับแบบสอบถามกลับจากผู้เข้าร่วมจำนวน 90 ชุด คิดเป็นร้อยละ 75 พบว่า ผู้เข้าร่วมสัมมนาร้อยละ 88.89 เห็นว่า ข้อมูลที่เสนอมีความชัดเจน ส่วนร้อยละ 3.33 เห็นว่า ข้อมูลยังไม่ชัดเจนในบางเรื่อง ได้แก่ ขนาดของท่าเรือ ระยะทางจากอำเภอไปยังพื้นที่โครงการ สำหรับความคิดเห็นต่อการพัฒนาโครงการพบว่าผู้เข้าร่วมสัมมนาร้อยละ 95.66 เห็นด้วยกับการพัฒนาโครงการ เนื่องจากเหมาะสมกับสภาพท้องถิ่นและร้อยละ 94.44 เห็นด้วยกับพื้นที่ที่ตั้งของท่าเรือเหมาะสมแล้ว

2.5.3 การสัมมนาครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2548 มีผู้เข้าร่วมสัมมนา 171 คน ได้รับแบบสอบถามกลับคืนจากผู้เข้าร่วมจำนวน 108 ชุด คิดเป็นร้อยละ 63.2 พบว่า ผู้เข้าร่วมสัมมนาร้อยละ 91.7 เห็นว่า ข้อมูลที่นำเสนอมีความชัดเจน ส่วนร้อยละ 4.6 มีความเห็นว่าข้อมูลยังไม่ชัดเจนในบางเรื่อง ได้แก่ การออกแบบด้านวิศวกรรมพื้นที่ที่ต้องถมทะเล ผลประโยชน์ของท้องถิ่น เป็นต้น สำหรับความคิดเห็นต่อการพัฒนาโครงการ พบว่า ผู้ตอบแบบสำรวจร้อยละ 99.1 เห็นด้วยกับการพัฒนาโครงการ เนื่องจากเป็นผลดีต่อการท่องเที่ยวการประมงและสภาพเศรษฐกิจ และร้อยละ 10.2 มีความคิดเห็นต่อการปรับปรุงผลการศึกษาและสำรวจออกแบบโครงการ โดยควรขยายท่าเรือ เพิ่มพื้นที่แนวกันคลื่นและการปรับปรุงพัฒนาถนน

3. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือแจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงแล้ว

4. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด ตามที่ ขน. เสนอขอใช้งบประมาณวงเงินรวม 1,295.67 ล้านบาท (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2555) เนื่องจาก

4.1 เป็นโครงการที่ดำเนินการภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2550-2554 ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) เห็นควรเร่งรัดโครงการลงทุนใหม่ในการพัฒนาท่าเทียบเรือสำหรับการขนส่งชายฝั่ง โดยโครงการฯ ได้รับการบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของแผนกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทยระยะเร่งด่วน 1.566 ล้านล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้มีมติเห็นชอบแผนดังกล่าวแล้ว

4.2 โครงการฯ ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนในพื้นที่และมีส่วนสำคัญในการพัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบเพื่อเพิ่มความสะดวกและประสิทธิภาพในการขนส่ง โดยเชื่อมโยงการขนส่งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศอย่างเป็นระบบที่จะทำให้สามารถลดต้นทุนโลจิสติกส์ และเป็นส่วนส่งเสริม/สนับสนุนการค้าระหว่างประเทศกับกลุ่มประเทศอินโดจีน (โดยเฉพาะประเทศกัมพูชา)

5. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและอนุมัติให้ ขน. ดำเนินโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด ในวงเงินงบประมาณ 1,295.67 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการปี 2553 - 2555 (ปี 2553 จำนวน 259.134 ล้านบาท ปี 2554 จำนวน 431.890 ล้านบาท และปี 2555 จำนวน 604.646 ล้านบาท) ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
สำนักแผนงาน
โทรศัพท์ 0 2215 4628
โทรสาร 0 2215 4498