

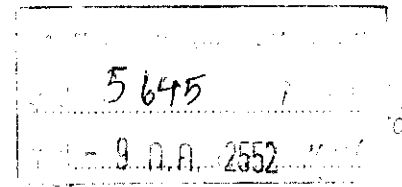
ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0304 / 4993



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200



9 กรกฎาคม 2552

เรื่อง ขอให้พิจารณาอนุมัติงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/10294 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 100 เล่ม

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติงบประมาณ จำนวน 1,008 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าก่อสร้างโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง ให้แก่บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) หรือ EAST WATER ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2552 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเหมาะสมและถูกต้องตามภาระงาน ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และให้นำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งหนึ่งภายใน 2 สัปดาห์

2. ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานอัยการสูงสุด เข้าร่วมหารือเพื่อพิจารณาให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเหมาะสม ถูกต้อง ตามภาระงาน ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง รวม 3 ครั้ง เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2552 วันที่ 19 มิถุนายน 2552 และวันที่ 1 กรกฎาคม 2552 ที่ประชุมได้พิจารณาโดยสรุปดังนี้

2.1 ข้อเท็จจริงที่สำคัญและที่พบเพิ่มเติม ซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง

2.1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 อนุมัติในหลักการงบประมาณเพื่อลงทุนในโครงการแก้ไขวิกฤตขาดแคลนน้ำภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำนวน 13 โครงการ/งาน วงเงินรวม 2,708.60 ล้านบาท และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตกลงรายละเอียดด้านการเงินกับสำนักงานงบประมาณและเร่งดำเนินการโดยเร็วต่อไป

ในการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีข้างต้นรวมถึงโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง ซึ่งมีวงเงินทั้งโครงการ 1,692 ล้านบาท โดยมอบหมายให้กรมชลประทานดำเนินการออกแบบใช้งบประมาณ 12 ล้านบาท (ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว) และให้ EAST WATER เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ในวงเงิน 1,680 ล้านบาท โดยใช้งบประมาณ 1,008 ล้านบาท ส่วนที่เหลือ 672 ล้านบาท ให้บริษัทฯ ดำเนินการไปพลางก่อน และหักคืนจากค่าน้ำดิบที่ EAST WATER ซื้อจากกรมชลประทานในภายหลัง

2.1.2 รองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ) ได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกรมชลประทาน ประชุมหารือร่วมกันเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2548 เพื่อพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น และมีมติให้การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) เป็นผู้จัดตั้งงบประมาณ โดยใช้งบกลางปี 2549 จำนวน 1,008 ล้านบาท และกรมชลประทานได้มีหนังสือ ที่ กษ 0304/6357 ลงวันที่ 8 กันยายน 2548 และที่ กษ 0304/6358 ลงวันที่ 8 กันยายน 2548 แจ้ง กปภ. และ EAST WATER เพื่อทราบมติการประชุมเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2548 ซึ่งมอบหมายให้กรมชลประทานเป็นผู้ประสานงาน และให้ กปภ. เป็นผู้จัดตั้งงบประมาณ

2.1.3 EAST WATER ได้มีหนังสือ ที่ จพอ.01/4866 ลงวันที่ 9 กันยายน 2548 ถึงกรมชลประทาน ส่งประมาณราคาค่าก่อสร้างโครงการที่คิดคำนวณใหม่ตามแบบแปลนรายละเอียดการก่อสร้างวางท่อ (จัดทำโดยกรมชลประทาน) ซึ่งมีการเปลี่ยนขนาดท่อส่งน้ำเหล็กเหนียว จากขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง 1,400 มิลลิเมตร เป็น 1,600 มิลลิเมตร รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 1,695,700,000 บาท ซึ่งกรมชลประทานได้มีหนังสือที่ กษ 0331/6544 ลงวันที่ 15 กันยายน 2548 ถึง EAST WATER แจ้งงบประมาณค่าก่อสร้างโครงการฯ ในวงเงิน 1,677,665,681 บาท ตามรายงานศึกษาของคณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และหลังจากที่ EAST WATER ได้ขอปรับปรุงแก้ไขแบบรายละเอียด เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2549 EAST WATER ก็ยังคงยืนยันว่าจะดำเนินการก่อสร้างได้ โดยวงเงินค่าก่อสร้างรวมทั้งโครงการจะไม่เกินกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้ จำนวนเงิน 1,677.665 ล้านบาท

2.1.4 คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการวางท่อเชื่อมอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ ดังนี้

2.1.4.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบความก้าวหน้าของการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในภาคตะวันออก รวมทั้งสิ้น 4 ครั้ง คือในการประชุมวันที่ 9 สิงหาคม 2548 วันที่ 13 กันยายน 2548 วันที่ 20 กันยายน 2548 และวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 โดยในรายงานทั้งหมดระบุว่า EAST WATER เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างโครงการวางท่อเชื่อมอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนมกราคม 2549 รวมถึงในการประชุมเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2548 ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รายงานผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ) ที่ได้รับรายงานการออกแบบองค์ประกอบของโครงการ เป็นเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น 1,677,665,681 บาทด้วย

2.1.4.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบความก้าวหน้าตามที่คณะกรรมการบริหารโครงการลุ่มน้ำภาคตะวันออกรายงาน เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2549 ว่าการดำเนินการวางท่อเชื่อมอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ เกิดความล่าช้า เนื่องจากติดปัญหาเรื่องที่ดินการวางท่อในเขตตำบลชุมแสง ระยะทาง 7 กิโลเมตร

2.1.5 EAST WATER ได้มีหนังสือที่ จพอ.01/4936 ลงวันที่ 7 ตุลาคม 2548 ถึงกรมชลประทาน ขอความอนุเคราะห์ให้กรมชลประทานพิจารณาแต่งตั้งผู้ประสานงานในระหว่างการศึกษาและรับมอบโครงการเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ ซึ่งกรมชลประทานได้มีหนังสือ ที่ กษ 0318/1859 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2548 แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของกรมชลประทานเป็นผู้แทนประสานงานในระหว่างการศึกษา และรับมอบโครงการฯ เมื่อ EAST WATER ได้ก่อสร้างแล้วเสร็จ

2.1.6 การประสานงานภูมิภาคได้มีหนังสือ ที่ มท 55603-3/2650 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2548 ถึง EAST WATER แจ้งมติคณะกรรมการการประสานงานภูมิภาคในการประชุมเมื่อวันที่ 23 กันยายน 2548 อนุมัติให้การประสานงานภูมิภาค (กปภ.) มอบภารกิจดำเนินการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง ให้ EAST WATER ดำเนินการ ในวงเงินรวม 1,680 ล้านบาท โดย กปภ. จะขอจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลตามกรอบที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ในวงเงิน 1,008 ล้านบาท เพื่อเบิกจ่ายให้ EAST WATER และส่วนที่เหลือให้กรมชลประทานผ่อนชำระคืน EAST WATER โดยหักจากค่าน้ำที่ EAST WATER จะต้องซื้อจากกรมชลประทานทุกปี และให้ส่งมอบทรัพย์สินงานก่อสร้างเมื่องานแล้วเสร็จให้กรมชลประทานต่อไป

2.1.7 กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท 55603-3/3045 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2549 ถึงสำนักงบประมาณเพื่อขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 งบกลาง จำนวน 1,008 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการวางท่ออ่างเก็บน้ำประแสร์-หนองปลาไหล ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือที่ นร 0710/11773 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2549 แจ้งให้ กปภ. ทราบว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 อนุมัติหลักการโครงการดังกล่าว โดยโครงการวางท่ออ่างเก็บน้ำประแสร์-หนองปลาไหล

จังหวัดระยอง อยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน ดังนั้น การที่ กปภ. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวน 1,008 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว น่าจะไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และขอให้ กปภ. แจ้งกรมชลประทานพิจารณาดำเนินการโครงการดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป และได้ตรวจสอบชื่อโครงการแล้วปรากฏว่า ชื่อโครงการคลาดเคลื่อนจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ซึ่งชื่อโครงการที่ถูกต้องคือ โครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง

2.1.8 EAST WATER ได้มีหนังสือที่ จพอ.01/6770 ลงวันที่ 24 กันยายน 2551 ถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้กรมชลประทานดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 2 สิงหาคม 2548 และชำระเงินคืน EAST WATER โดยทันที และ EAST WATER ขอสงวนสิทธิ์ในการคิดดอกเบี้ยตามอัตราที่กฎหมายกำหนดสำหรับเงินลงทุนโครงการดังกล่าว

2.1.9 EAST WATER ได้มีหนังสือที่ จพอ.01/247-2552 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม 2552 ถึงกรมชลประทาน แจ้งรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่ได้ดำเนินการไปแล้ว แยกเป็น

2.1.9.1 สัญญาจัดซื้อจัดจ้าง วงเงิน 1,501.0992 ล้านบาท

2.1.9.2 งานวางท่อแยกจ่ายน้ำดิบประปาหมู่บ้าน วงเงิน 4.3486 ล้านบาท

2.1.9.3 ค่าบริหารโครงการและค่าควบคุมการก่อสร้าง วงเงิน 75.0000 ล้านบาท

2.1.9.4 ค่าต้นทุนทางการเงิน วงเงิน 95.9776 ล้านบาท

2.1.9.5 ภาษีมูลค่าเพิ่ม วงเงิน 117.3498 ล้านบาท

รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 1,793.7752 ล้านบาท

2.1.10 EAST WATER ได้มีหนังสือที่ จพอ. 14/009 ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2552 ถึงกรมชลประทาน แจ้งค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ โดยมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทั้งหมดเป็นเงิน 1,708.432 ล้านบาท ทั้งนี้ EAST WATER จะขอเบิกจ่ายเงินเพียง 1,677.666 ล้านบาท ตามงบประมาณของกรมชลประทาน

2.2 ความเห็นจากการประชุมหารือ ในประเด็นความถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

จากการประชุมหารือเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 ที่ประชุมมีมติว่า แม้จะไม่มีสัญญาระหว่างส่วนราชการกับ EAST WATER เป็นลายลักษณ์อักษร แต่จากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น มีหลักฐานที่ชัดเจนว่าการดำเนินการก่อสร้างโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง โดย EAST WATER เป็นการดำเนินการโดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี และ EAST WATER ได้ก่อสร้างตามแบบที่

กรมชลประทานดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และมีการยอมรับในการดำเนินการของ EAST WATER เป็นขั้นตอนทั้ง 2 ฝ่ายแล้ว ย่อมถือว่าการแสดงเจตนาร่วมกันทั้ง 2 ฝ่าย และเป็นสัญญาต่อกันแล้ว จึงเป็นมูลหนี้ที่ EAST WATER มีสิทธิ์เรียกร้องค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างจากทางราชการ และเนื่องจากกรมชลประทานไม่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงจำเป็นต้องขอยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวทั้งฉบับต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดำเนินไป

2.3 สำหรับประเด็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างที่ควรจะเป็น มติที่ประชุมเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 ได้มอบหมายให้กรมชลประทานพิจารณาดำเนินการคำนวณค่าใช้จ่ายที่ EAST WATER ควรได้รับ โดยตรวจสอบข้อมูลกับ EAST WATER และให้สำนักงบประมาณในฐานะหน่วยงานกลางร่วมให้ข้อคิดเห็นประกอบ ซึ่งในการพิจารณากรอบวงเงินค่าใช้จ่ายที่ควรจะเป็นกรมชลประทานได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย โดยมีการคำนวณเปรียบเทียบกัน 3 กรณี สรุปได้ดังนี้

2.3.1 ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง ตามที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ในฐานะที่ปรึกษาการสำรวจ ออกแบบโครงการฯ เป็นผู้คำนวณรวมเป็นเงิน 1,677,665,680.71 บาท

2.3.2 ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง ตามปริมาณงานที่ที่ปรึกษาได้ออกแบบไว้ โดยพิจารณาในกรณีหากกรมชลประทานดำเนินการรวมเป็นเงิน 1,672,542,726.11 บาท

2.3.3 ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง ตามที่ EAST WATER ดำเนินการตามที่ได้ออกแบบไว้ โดยได้ตรวจสอบจากหลักฐานสัญญาจัดซื้อจัดจ้างที่ปรากฏ โดยบวกเพิ่มค่าควบคุมงานตามเกณฑ์ที่กรมชลประทานได้รับในปัจจุบัน และค่าบริหารโครงการชลประทานขนาดใหญ่ที่กรมชลประทานได้รับเฉลี่ยต่อปีเป็นจำนวน 3 ปี รวมเป็นเงิน 1,673,232,219.62 บาท

จากนั้น ในการประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2552 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาค่าก่อสร้างที่กรมชลประทานคำนวณได้ ทั้ง 3 กรณีดังกล่าวข้างต้น ซึ่งที่ประชุมมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาราคาค่าก่อสร้างโครงการฯ ที่ควรจะเป็นในวงเงิน 1,677,665,681 บาท ตามราคาค่าก่อสร้างโครงการฯ ที่ที่ปรึกษาโครงการฯ (มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์) โดยพิจารณาเห็นว่าเป็นสถาบันการศึกษาของรัฐที่เชื่อถือได้ และมีความเป็นกลางเป็นผู้คำนวณ และยังเป็นราคาค่าก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2548 ประกอบกับมีเอกสารหลักฐานการโต้ตอบระหว่างกรมชลประทานและ EAST WATER ในขณะดำเนินการ

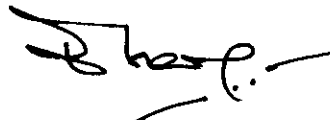
ก่อสร้างที่แสดงให้เห็นว่า ทั้ง 2 ฝ่ายยอมรับว่าจำนวนเงินดังกล่าวเป็นราคาค่าก่อสร้างโครงการนี้ สำหรับการตรวจรับงานให้กรมชลประทานดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้

3. ข้อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาวงเงินค่าใช้จ่ายที่ควรจะเป็นในการก่อสร้างโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง จำนวน 1,677,665,681 บาท ตามมติที่ประชุมวันที่ 1 กรกฎาคม 2552 โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 1,008,000,000 บาท ตามกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 เพื่อให้กรมชลประทานนำไปชำระให้แก่ EAST WATER สำหรับค่าก่อสร้างส่วนที่เหลืออีก 669,665,681 บาท ให้หักกลบลบหนี้จากค่าน้ำดิบที่ EAST WATER ต้องชำระให้แก่กรมชลประทาน หลังจากที่มีการสูบน้ำจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปยังอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ สำหรับการตรวจรับงานให้กรมชลประทานดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ และให้กรมชลประทาน เสนอขอยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมทั้งฉบับต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุต่อไป ทั้งนี้ ภายหลังการดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ แล้วเสร็จ กรมชลประทานจะเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการน้ำของโครงการฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. 0 2241 5069

โทรสาร. 0 2243 6917