

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/ ๒393



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

13 กรกฎาคม 2552

เรื่อง แนวทางดำเนินการโครงการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

1. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและแนวทางการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 ตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2552 ดังนี้

1.1 การประกาศราคาขั้นต่ำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 กก.ละ 7.10 บาท โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ความชื้นไม่เกิน 14.5% เฉลี่ยทั้งประเทศ เท่ากับกิโลกรัมละ 5.43 บาทของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร รวมค่าขนส่งให้แก่เกษตรกรจากไร่นาไปยังผู้รับซื้อ เฉลี่ยกิโลกรัมละ 0.25 บาท และค่าตอบแทนให้แก่เกษตรกรร้อยละ 25

1.2 การทำสัญญาประกันราคา ตั้งแต่เดือนสิงหาคม - พฤศจิกายน 2552 โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทำสัญญากับเกษตรกรที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ ในพื้นที่เป้าหมายจังหวัดแหล่งผลิต ทั้งนี้ เกษตรกรต้องมีหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกให้ โดยในสัญญาประกันจะระบุมาตรฐานคุณภาพข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ราคาประกันขั้นต่ำ ปริมาณที่จะทำประกัน และระยะเวลาประกัน

1.3 การกำหนดราคาตลาดอ้างอิง จะดำเนินการโดยคณะทำงานกำหนดราคาตลาดอ้างอิงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการด้านการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

1.4 การประกันราคา เมื่อครบกำหนดระยะเวลาประกัน หากราคาขายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในตลาดต่ำกว่าราคาประกันที่ตกลงไว้ตามสัญญา เกษตรกรจะได้รับเงินส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิง หากราคาตลาดสูงกว่าราคาประกัน เกษตรกรสามารถขายข้าวโพดในตลาดท้องถิ่นได้ตามปกติ ทั้งนี้ภาครัฐต้องจัดสรรงบประมาณชดเชยให้ในกรณีที่ ธ.ก.ส.จะต้องจ่ายชดเชยส่วนต่างให้แก่เกษตรกร เมื่อราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในตลาดต่ำกว่าราคาที่รับประกัน

1.5 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ได้แก่ เงินส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิง ค่าใช้จ่ายในการขึ้นทะเบียนเกษตรกร การประชาสัมพันธ์ การกำกับดูแลโครงการฯ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. เป็นต้น

1.6 การกำกับดูแล

1) คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีดำเนินโครงการฯ รวมทั้งค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการ และคณะอนุกรรมการด้านการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นผู้พิจารณาผ่อนผันหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีดำเนินโครงการฯ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

2) คณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด วางระบบตรวจสอบและกำกับดูแลการซื้อขายตามโครงการฯ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและโปร่งปรามมิให้มีการทุจริตอย่างเคร่งครัด

3) คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบจากส่วนกลางเข้าไปตรวจสอบ กำกับดูแลการซื้อขายตามโครงการฯ

2. เรื่องเดิม

2.1 มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำกับดูแลสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แบบครบวงจร โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกวสุข) เป็นประธาน

2.2 คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) พิจารณากรอบแนวทางดำเนินการ โครงการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53

3. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้ประชุมเมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2552 พิจารณาแนวทางการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 โดยสรุป ดังนี้

(1) หลักการ การประกันราคาเป็นมาตรการแทรกแซงราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่เป็นไปตามกลไกตลาด และช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐบาล โดยเป็นทางเลือกใหม่ให้กับเกษตรกร นอกจากการรับจำนำ ซึ่งในระยะยาวอาจใช้ทดแทนมาตรการการรับจำนำ

(2) วัตถุประสงค์ 1) เพื่อช่วยเหลือให้เกษตรกรขายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้ราคาที่สูงขึ้น 2) เพื่อเป็นการใช้กลไกตลาดในการสร้างเสถียรภาพราคาในระยะยาว 3) เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถขายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ได้ในราคาที่เหมาะสม

(3) รูปแบบโครงการ 1) ประกาศราคาระกันขั้นต่ำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ชนิดเมล็ดความชื้นไม่เกิน 14.5% ณ จุดรับซื้อที่เข้าร่วมโครงการ โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ความชื้นไม่เกิน 14.5% เฉลี่ยทั่วประเทศ เท่ากับกิโลกรัมละ 5.43 บาท ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร รวมค่าขนส่งให้แก่เกษตรกรจากไร่นาไปยังจุดรับซื้อ เฉลี่ยกิโลกรัมละ 0.25 บาท และค่าตอบแทนให้เกษตรกรร้อยละ 25 คิดเป็นราคาระกันขั้นต่ำ กก.ละ 7.10 บาท 2) แนวทางดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กำหนดจัดทำสัญญาประกันราคา ตั้งแต่เดือนสิงหาคม - พฤศจิกายน 2552 โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทำสัญญาฯ กับเกษตรกรที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ

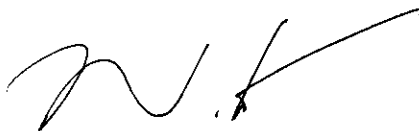
ในพื้นที่เป้าหมายจังหวัดแหล่งผลิต ทั้งนี้ เกษตรกรต้องมีหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกให้ โดยในสัญญาประกันจะระบุมาตรฐานคุณภาพข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ราคาประกันขั้นต่ำ ปริมาณที่จะทำประกัน และระยะเวลาประกัน 3) เมื่อครบกำหนดระยะเวลาประกัน หากราคาขายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ในตลาดต่ำกว่าราคาประกันที่ตกลงไว้ตามสัญญา เกษตรกรจะได้รับเงินส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิง หากราคาตลาดสูงกว่าราคาประกันขั้นต่ำ เกษตรกรสามารถขายข้าวโพดในตลาดท้องถิ่นได้ตามปกติ ทั้งนี้ ภาครัฐต้องจัดสรรงบประมาณชดเชยให้ในกรณีที่ ธ.ก.ส.จะต้องจ่ายชดเชยส่วนต่างราคาให้เกษตรกร เมื่อราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในตลาดต่ำกว่าราคาที่รับประกัน

4. ความเห็น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันรัฐบาลต้องจัดหางบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านสินค้าเกษตรจำนวนมาก จึงเห็นควรมีการกำหนดมาตรการในการประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 โดยให้สิทธิเกษตรกรในการขายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ล่วงหน้าในราคาประกัน ซึ่งเป็นมาตรการที่ไม่บิดเบือนกลไกตลาด รวมทั้งเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการแนวทางประกันราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 ตามข้อเสนอในข้อ 1 ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิwa นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร 0 2547 5393 โทรสาร 0 2547 5394