

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 11573



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

13 กรกฎาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติใช้เงินกู้ SAL เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8235 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552

เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 รับทราบแผนการลงทุนโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (แผนปฏิบัติการ: ไทยเข้มแข็ง 2555) ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 วงเงินลงทุน 1,431,330 ล้านบาท พร้อมทั้งเห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 โดยมอบหมายกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณรับผิดชอบในการติดตาม ดูแล และเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินลงทุนโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ให้เป็นไปตามเป้าหมายและแผนงานที่ได้รับอนุมัติ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการประเมินผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

ข้อเท็จจริง

1. กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ เกิดผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ได้พิจารณาโครงการที่จะช่วยสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 จำนวน 4 โครงการ วงเงินรวม 190 ล้านบาท ดังนี้

1.1 โครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูลโครงการ/ระบบ

E-Budgeting ของสำนักงบประมาณ วงเงิน 30 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบ

E-Budgeting ของสำนักงบประมาณเพื่อรองรับการจัดทำระบบข้อมูลโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 และมีขอบเขตการดำเนินงาน โดยจ้างที่ปรึกษาในการพัฒนาและปรับปรุงระบบ e-budget ของสำนักงานประมาณ เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถรายงานข้อมูลโครงการย่อยได้ในระดับพื้นที่ และวงเงินลงทุนที่ต้องการผ่านระบบ internet / การปรับปรุงระบบเครือข่ายและระบบจัดเก็บข้อมูล เพื่อรองรับการบริหารจัดการข้อมูลโครงการที่เพิ่มขึ้น

1.2 โครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำระบบบัญชีและการบริหารเงินสด ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ วงเงิน 20 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อพัฒนาระบบบัญชีสำหรับรองรับการกู้เงินและการบันทึกรายการกู้เงินภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ที่นำเข้าฝากไว้ในระบบบัญชีเงินคงคลัง (บัญชีที่ 1) และ 2) ระบบบริหารเงินสด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนในการบริหารเงิน และการรายงานสถานะเงินกู้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ในแต่ละช่วงเวลา โดยมีขอบเขตการดำเนินงาน โดยจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาระบบบัญชีและระบบการบริหารเงินสดสำหรับรองรับการกู้เงินและการบริหารเงินสด รวมทั้งการรายงานสถานะเงินกู้โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 รวมทั้งการให้การฝึกอบรมและให้คำแนะนำกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการระบบดังกล่าว

1.3 โครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการบริหารโครงการและค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการ ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วงเงิน 40 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการโครงการ และการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 และมีขอบเขตการดำเนินงาน โดยจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการและระบบการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการ รวมทั้งการจัดทำคู่มือในการดำเนินโครงการ และปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในการสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ตั้งแต่การสำรวจ และออกแบบการจัดทำเอกสารประกวดราคา การดำเนินการประกวดราคา การเร่งรัดการดำเนินการเบิกจ่าย รวมทั้งการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.4 โครงการจัดทำระบบการกำกับติดตามโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง วงเงิน 100 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อกำกับ ดูแล เร่งรัด ติดตามความก้าวหน้า และประเมินผลโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 และมีขอบเขตการดำเนินงาน ได้แก่ 1) ปรับปรุงระบบ GFMIS หลัก GFMIS-SOE และ GFMIS-TR โดยการเชื่อมโยงข้อมูลการจัดสรรงบประมาณโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ของระบบ GFMIS หลัก GFMIS-SOE และ GFMIS-TR กับระบบ e-Budgeting ของสำนักงานประมาณ และปรับปรุงระบบ GFMIS เพื่อกำหนด แผนงาน งบการเงิน และงวดงานที่ต้องการติดตามในแต่ละโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 รวมทั้งเชื่อมโยงกับรหัสงบประมาณโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 รวมถึงแหล่งที่มาของเงิน (Source of Fund) และ 2) พัฒนาระบบการบริหารจัดการโครงการ (Project Management) ระบบ Business Intelligence และระบบ Web Application เพื่อรองรับการบริหารจัดการและการประมวลผลข้อมูลโครงการ และข้อมูลการเบิกจ่ายเงิน เพื่อใช้ในการติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลโครงการ รวมทั้งฝึกอบรม helpdesk support และการประชาสัมพันธ์

1.5 กรอบวงเงินสำรอง

เนื่องจากจำนวนโครงการและหน่วยงานดำเนินโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 มีปริมาณมาก จึงอาจเกิดปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการโครงการที่ต้องดำเนินการโดย แรงด่วนในอนาคต ซึ่งจำเป็นต้องมีงบประมาณส่วนหนึ่งสำรองไว้ใช้จ่าย กระทรวงการคลังจึงเห็นควรกำหนด กรอบวงเงินสำรองไว้รองรับสถานการณ์ ซึ่งจะทำให้มีความคล่องตัวที่จะดำเนินการได้อย่างทันที่ โดยได้เสนอ ขอเป็นกรอบวงเงินจำนวน 50 ล้านบาท มีระยะเวลาดำเนินงาน 3 ปี (2553-2555) โดยให้คณะกรรมการ กลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 เป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมและวงเงินที่จะใช้จ่าย

2. แหล่งเงินสำหรับบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

กระทรวงการคลังได้พิจารณาถึงแหล่งเงินสำหรับนำมาใช้ในการสนับสนุนการบริหารจัดการ โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 แล้วเห็นว่า มีเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL: Structural Adjustment Loan) ที่ไม่มีภาระผูกพันคงเหลือวงเงิน 1,393.77 ล้านบาท โดยมีหลักเกณฑ์ การพิจารณาการใช้จ่ายเงิน ดังนี้

2.1 อำนาจการอนุมัติใช้เงินกู้ SAL ในส่วนที่เหลือ

การขออนุมัติใช้เงินกู้ SAL คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเป็น คราวๆ ไป โดยจะพิจารณาจัดสรรให้แก่โครงการตามความจำเป็นตามวัตถุประสงค์

2.2 ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้เงินกู้ SAL

หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกู้ SAL ในส่วนที่เหลือเดิม นั้น จะสามารถนำมาใช้ดำเนิน โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงกลยุทธ์และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ซึ่งโครงการที่จะนำมา สนับสนุนการบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับ หลักเกณฑ์การใช้เงินกู้ SAL เดิมที่กำหนดไว้ ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี

2.3 กรอบในการใช้จ่ายเงิน

การนำเงินกู้ SAL มาใช้ในการบริหารจัดการโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 จะเสนอขอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นจำนวนรวม 240 ล้านบาท ตามนัยข้อ 1 ซึ่งคณะกรรมการ กลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 จะทำหน้าที่พิจารณากำกับ ดูแลการใช้จ่ายเงินแต่ละ โครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ SAL

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

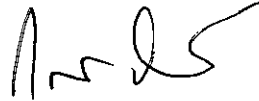
3. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

3.1 อนุมัติให้ใช้เงินกู้ SAL วงเงินรวม 240 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ ด้านการบริหารจัดการ จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 190 ล้านบาท และอนุมัติให้ใช้เงินกู้ SAL สำหรับกรอบวงเงิน สำรองในวงเงิน 50 ล้านบาท ตามนัยข้อ 1 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนสำหรับการบริหาร จัดการโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

3.2 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการใช้จ่ายเงินสำรอง
ดังกล่าวและรายงานการจัดสรรเงินให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5704

โทรสาร 0 2273 9058