



ที่ อก ๕๑๐๒.๑.๑/๒๐๖๑

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ในท้องที่ตำบลตาสีห์
อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป
นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๓๕
สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป
นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ส่วนขยาย ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๐
และสำเนาประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขต เขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด
(ระยอง) ส่วนขยาย (ฉบับที่ ๖) ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๕
๒. สำเนานหนังสือกรมที่ดิน ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๘/ว ๐๒๐๐๐ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๐
สำเนานหนังสือกรมที่ดิน ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๘/๒๑๒๓๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๐
และสำเนานหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ว ๘๕๕๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๗
๓. สำเนานบันทึกข้อความกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓ /๒๑๖๐๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๑
และสำเนานหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓ /๒๘๕๔๗ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๑
๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมือง
ใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง)
ในท้องที่ตำบลตาสีห์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของ
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติ
ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรม
อีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ในท้องที่ตำบลตาสีห์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง
ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

/ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับรายงานจากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ว่า ได้ดำเนินการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ในท้องที่ตำบลตาสีห์ และตำบลปลวกแดง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เนื้อที่ประมาณ ๘,๕๓๓ ไร่ ๕๒.๖๐ ตารางวา เป็นเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ตาม มาตรา ๕ และมาตรา ๓๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยร่วมดำเนินงานกับภาคเอกชนคือ บริษัท อีสเทิร์น ซีบอร์ด อินดัสเทรียล เอสเตท (ระยอง) จำกัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เนื่องจากในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ในท้องที่ตำบลตาสีห์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีพื้นที่ครอบคลุมสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งเดิมมีสภาพเป็นทางสาธารณประโยชน์ เนื้อที่ประมาณ ๓ งาน ๘๑.๒ ตารางวา ทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขตนิคมอุตสาหกรรมฯ มีอุปสรรคต่อการแบ่งแปลง เพื่อจัดสรรเป็นพื้นที่ต่อเนื่องสำหรับการประกอบอุตสาหกรรม ซึ่งต้องใช้พื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการ ประกอบกับปัจจุบันสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ราษฎรเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว

เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและอุปสรรค กนอ. จึงมีความประสงค์ที่จะขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว โดยขอมีกรรมสิทธิ์ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ความว่า

“มาตรา ๓๖/๑ ในกรณีที่มีประกาศตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงนิคมอุตสาหกรรมและมีสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในเขตดังกล่าว ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนเนื้อที่ดินโดยประมาณ ที่ กนอ. ประสงค์จะ ได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันในกรณีที่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความยินยอมและ กนอ. ได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทย กำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และ กนอ. ได้จัดที่ดินแปลงอื่น

/ให้พลเมือง...

ให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้น มีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

“ลศ”

ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๖/๑ ดังกล่าว ได้กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินจะต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกาโดยกำหนดเงื่อนไขไว้ว่า การให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่อยู่ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นอยู่ หรือในกรณีที่พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. เมื่อกระทรวงมหาดไทยให้ความยินยอม และ กนอ. ได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือ กนอ. ได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงื่อนไขของกฎหมายในการให้ความยินยอมไว้ว่า “ถ้าที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตความปกครองดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด จะต้องขอความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก่อน” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กนอ. จึงได้ดำเนินการขอความยินยอมในการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินนี้ ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกฎหมาย ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลตาสีห์ อำเภอลวกแดง และจังหวัดระยอง ได้พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว กรมที่ดินจึงได้นำเรื่องเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นชอบ โดยยินยอมให้ กนอ. ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ “ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ในท้องที่ตำบลตาสีห์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.” พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

สำหรับผลกระทบต่าง ๆ ในการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวที่อาจจะเกิดขึ้นนั้น วิเคราะห์แล้วเห็นว่า

๑. ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติหลักการร่างกฎหมายที่เสนอ จะไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณแผ่นดิน เพราะเป็นการขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยการชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณของ กนอ. โดยตรง

/๒. ผลกระทบ...

๒. ผลกระทบทางสังคมและการเมือง เนื่องจากส่วนราชการอื่นได้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
ตาสีธิ อำเภอลวกแดง และจังหวัดระยอง พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพ
สาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว จึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการลงมติให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของ
คณะรัฐมนตรี

๓. ผลกระทบด้านอื่น ๆ ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๑๓๘

โทรสาร. ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๕