



ที่ พณ 0810/ 2093

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ. นนทบุรี 1

อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

17 พ.ค. 2552 /421

17 มิถุนายน 2552

เรื่อง รายงานการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว สำหรับรอบปี 2551

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว สำหรับรอบปี 2551 จำนวน 100 ชุด

ตามที่กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้มีการพิจารณาอนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวศึกษา รวบรวม และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวเสนอต่อรัฐมนตรีปีละหนึ่งครั้ง นั้น

สำหรับในรอบปี 2551 (1 มกราคม 2551- 31 ธันวาคม 2551) กระทรวงพาณิชย์ได้มีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

1. การอนุญาตและการออกหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

ในปี 2551 มีผู้ได้รับอนุญาตและหนังสือรับรองทั้งสิ้น 521 ราย แยกเป็นธุรกิจที่ได้รับอนุญาต จำนวน 268 ราย และได้รับหนังสือรับรอง จำนวน 253 ราย โดยธุรกิจที่คนต่างด้าวให้ความสนใจเข้ามาลงทุน ส่วนใหญ่เป็นธุรกิจบริการ เช่น บริการให้คำปรึกษาแก่บริษัทในเครือ/ในกลุ่ม สำนักงานผู้แทนที่เข้ามารวบรวมข้อมูลทางธุรกิจให้สำนักงานใหญ่ในต่างประเทศใช้ในการตัดสินใจเข้ามาลงทุนในประเทศไทย บริการรับจ้างผลิตสินค้าในอุตสาหกรรมต่างๆ ส่วนประเทศที่เข้ามาลงทุนมากที่สุด ได้แก่ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา และสิงคโปร์ ตามลำดับ

2. การติดตามตรวจสอบการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

ในรอบปี 2551 ได้มีการติดตามตรวจสอบการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในเรื่องต่างๆ เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจภายใต้ข้อบ่งชี้ที่ได้รับอนุญาต การปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดเกี่ยวกับอัตราส่วนทุนต่อเงินกู้ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตและจำนวนกรรมการหรือผู้รับผิดชอบที่เป็นคนต่างด้าวซึ่งต้องมีที่อยู่ในราชอาณาจักร การนำส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย และการดำเนินการตามแผนงานการถ่ายทอดเทคโนโลยี รวมทั้งสิ้น 618 ราย ปรากฏว่ามีธุรกิจที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย จำนวน 29 ราย คิดเป็นร้อยละ 5 ของธุรกิจที่ตรวจสอบทั้งสิ้น ส่วนใหญ่เป็นการไม่แจ้งเลิกประกอบธุรกิจ/ย้ายสำนักงานภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยเป็นผู้ประกอบธุรกิจจากประเทศญี่ปุ่น สิงคโปร์ สหรัฐอเมริกา เนเธอร์แลนด์ อังกฤษ และฝรั่งเศส

3. การกำหนดหลักเกณฑ์และการศึกษาเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

3.1 การเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542

เนื่องจากในปี 2550 กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้มีการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 โดยสาระสำคัญที่เสนอแก้ไขคือ คำนิยาม “คนต่างด้าว” และไม่ควบคุมธุรกิจในบัญชีท้ายที่มีกฎหมายหรือหน่วยงานเฉพาะกำกับดูแล เช่น ธุรกิจธนาคาร ธุรกิจประกันภัย แต่ในรอบปีนั้นยังไม่สามารถเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ทันตามกำหนดเวลา ต่อมาในปี 2551 รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนที่จะสร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนโดยสร้างบรรยากาศที่ดีสำหรับการลงทุนและแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุน จึงมีนโยบายที่จะไม่แก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 เนื่องจากเป็นเรื่องที่อ่อนไหวและอาจส่งผลกระทบต่อบรรยากาศการลงทุนของประเทศ กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจึงได้ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวโดยกำหนดแนวทางการบริหารงานตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ให้มีความคล่องตัว โปร่งใสและสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ โดย

- มีการพัฒนาปรับปรุงแนวทางการพิจารณาอนุญาตการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวเป็นรายธุรกิจให้ง่าย ชัดเจน โปร่งใส
- ตรวจสอบการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อให้เกิดธรรมาภิบาล (Good Governance)
- ศึกษาธุรกิจที่ควบคุมภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 เพื่อพิจารณาทบทวนผ่อนปรนการควบคุมธุรกิจบางประเภทตามความเหมาะสมต่อไป

3.2 การแก้ไขกฎกระทรวงเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

ขณะนี้อยู่ระหว่างการแก้ไขกฎกระทรวง 2 ฉบับ คือ

- กฎกระทรวงเรื่องทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ 2) โดยขยายระยะเวลาการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำสำหรับคนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจตามสนธิสัญญาหรือพันธกรณีออกไปอีก 10 ปี
- กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งเพื่อขอหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2546 โดยให้ครอบคลุมถึงการออกหนังสือรับรองให้นิติบุคคลที่ประกอบกิจการอย่างมีนัยสำคัญในประเทศภาคี

3.3 การกำหนดแนวทางการพิจารณาอนุญาตของคณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

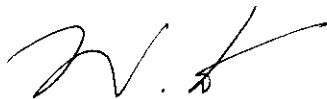
เพื่อดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการที่จะสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวจึงได้มีการจัดทำแนวทางในการพิจารณาอนุญาตเป็นรายธุรกิจที่ชัดเจนและโปร่งใส เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาและประกาศให้ผู้ขออนุญาตทราบเป็นระยะๆ ซึ่งได้มีการประกาศเผยแพร่แนวทางไปแล้ว 11 ประเภทธุรกิจ คือ สำนักงานผู้แทนสำนักงานภูมิภาค การให้บริการหรือประกอบธุรกิจอื่นกับภาครัฐหรือรัฐวิสาหกิจ การให้บริการกับบริษัทในเครือ/ในกลุ่ม การให้บริการติดตั้ง ซ่อมแซมและบำรุงรักษา การบริการให้เช่า การบริการให้เช่าแบบลิสซิ่ง การบริการให้เช่าซื้อ การบริการแพ็คเกจจิ้ง การบริการรับจ้างผลิต การบริการหรือประกอบธุรกิจอื่นโดยเป็นคู่สัญญากับภาคเอกชน โดยแนวทางดังกล่าวจะต้องมีการทบทวนแก้ไขปรับปรุงให้เหมาะสมกับลักษณะสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงด้วย

3.4 โครงการศึกษาการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

ได้มีการจัดจ้างสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังเป็นที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว เพื่อนำผลการศึกษาไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาทบทวนประเภทธุรกิจในบัญชีท้ายของคณะกรรมการพิจารณาทบทวนประเภทธุรกิจตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 จำนวน 2 โครงการ คือ โครงการศึกษาการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในประเทศไทยเพื่อกำหนดทิศทางและวางแผนพัฒนาผู้ประกอบการไทย และโครงการศึกษาการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวตามบัญชีสามท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. 0 2547-4443

โทรสาร. 0 2547-4428

E-mail : foreign@dbd.go.th