

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/11060



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 5420

วันที่ 30 มิ.ย. 2552 เวลา 9.45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม.

29 มิถุนายน 2552

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว78 ลงวันที่ 22 เมษายน 2552
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/8235 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/10395 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. จำนวน 70 ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2552 ในการพิจารณาแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2) วงเงินรวม 1,566,867 ล้านบาท และเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาความเหมาะสมและจัดลำดับความสำคัญของโครงการตามกรอบแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รวมถึงแหล่งเงินทุนที่เหมาะสม และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 อนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553-2555 วงเงินลงทุนรวม 1,063,673 ล้านบาท และวันที่ 15 มิถุนายน 2552 อนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (เพิ่มเติมครั้งที่ 1) วงเงินลงทุนรวม 4,409 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ จึงเห็นควรจัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อกำหนดแนวทางและขั้นตอนในการดำเนินโครงการ โดยมีเหตุผลความจำเป็น หลักการ และสาระสำคัญ ดังนี้

1. เหตุผลและความจำเป็นในการจัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า

เพื่อกำหนดแนวทางและขั้นตอนในการบริหารจัดการโครงการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติงาน ให้สอดคล้องกับระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยได้กำหนดให้มีกลไกพิเศษเพื่อทำหน้าที่กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการ

ดำเนินโครงการของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ตามแผนและระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เนื่องจากโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นโครงการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ ที่ต้องเร่งรัดให้สามารถปฏิบัติได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยจะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อกำกับและเร่งรัดการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานในการตรวจสอบ ติดตามและเร่งรัดการดำเนินโครงการของคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552

2. หลักการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงิน

2.1 กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการภายใต้ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบันอย่างเต็มที่ ไม่มีข้อยกเว้นให้สามารถดำเนินการที่นอกกรอบหลักเกณฑ์ของทางราชการได้ โดยหน่วยงานจะต้องปฏิบัติตามการจัดซื้อจัดจ้าง ระเบียบวิธีการด้านงบประมาณและระเบียบการเงินการคลัง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายตามขั้นตอนและระเบียบของทางราชการ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางเป็นผู้กำกับดูแลในมาตรฐานเดียวกับการใช้เงินจากงบประมาณ รายจ่ายประจำปีทุกประการ

2.2 การใช้เงินเหลือจ่าย ได้แก่ กรณีที่สำนักงานประมาณได้พิจารณาแผนและรายละเอียดโครงการแล้ว มีการปรับลดวงเงินลงจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ หรือวงเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ สามารถเสนอโครงการต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเพื่อพิจารณาและเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และกรณีที่ได้รับจัดสรรเงินกู้และมีเงินเหลือจ่าย ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ นำส่งเงินที่เหลือเข้าบัญชีแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สำหรับโครงการที่มีค่างานก่อสร้างให้สามารถคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง และเสนอขออนุมัติจากสำนักงานประมาณ ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติของสำนักงานประมาณ

2.3 การขอโอนและหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่กำหนดในโครงการ กรณีขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในสาระสำคัญที่กำหนดในโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงานประมาณ เพื่อพิจารณาส่งต่อคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการ และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ สำหรับกรณีขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงานประมาณเพื่อพิจารณา และรายงานให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการ

3. สาระสำคัญของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ สรุปได้ดังนี้

1) ขั้นตอนการเสนอและอนุมัติโครงการ

ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอโครงการที่จะต้องสอดคล้องกับกรอบวัตถุประสงค์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ สถานะความพร้อมของโครงการ กรอบวงเงินลงทุนที่เหมาะสม แผนการดำเนินงาน รวมทั้งแผนการระดมทุนของโครงการ และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

2) ขั้นตอนการดำเนินโครงการ

กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการรับภาระการลงทุนเอง เช่น กรณีโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ลงทุนโดยใช้รายได้และเงินกู้ ให้ดำเนินโครงการและจัดหาเงินลงทุนตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน หรือคณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานเจ้าของโครงการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากรัฐบาล แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) จัดหาเงินกู้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สำหรับการใช้จ่ายและการเบิกจ่ายเงินกู้ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยอนุโลม รวมทั้ง ระเบียบการเบิกจ่ายของทางราชการและที่กรมบัญชีกลางกำหนด กรณีเงินกู้จากต่างประเทศโดยเป็นการกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการใดโครงการหนึ่งโดยเฉพาะ สบน. อาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเบิกจ่ายเงินกู้จากแหล่งเงินกู้โดยตรงได้

3) ขั้นตอนการจัดหาและเก็บรักษาเงินกู้

ให้ สบน. จัดหาเงินกู้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และนำเงินกู้ดังกล่าวฝากกระทรวงการคลังในบัญชีเงินนอกงบประมาณที่กรมบัญชีกลาง “บัญชีแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555” รวมทั้งจัดทำระบบบริหารเงินสด ระบบบัญชีและรายงานสถานะเงินกู้

4) ขั้นตอนการรายงานความก้าวหน้า การติดตามและประเมินผลโครงการ

ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ สบน. ประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงาน สดช. ติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม และคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ผลการประเมินโครงการ ให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการฯ

นอกจากนี้ร่างระเบียบดังกล่าวได้กำหนดแนวทางการบริหารโครงการในพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินโครงการในพื้นที่ดังกล่าว โดยจะให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอำนาจในการอนุมัติการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ หรือใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งการจัดหาพัสดุ การจ้างที่ปรึกษา และการทำสัญญา ให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ หรือตามวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะสำหรับการจัดหาพัสดุโครงการในพื้นที่พิเศษห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้

ความเห็น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ สามารถปฏิบัติตามแนวทางและขั้นตอนในการบริหารจัดการโครงการที่กำหนดไว้ในร่างระเบียบดังกล่าวได้ จึงเห็นควรยกย่องระเบียบการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง

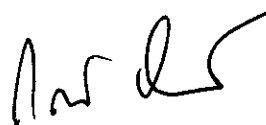
เป็นร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. และเพื่อความรอบคอบและเหมาะสมในการยกร่างระเบียบดังกล่าวเห็นควรส่งร่างระเบียบดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจร่างระเบียบด้วย

อนึ่ง กระทรวงการคลังขอรายงานความคืบหน้าในการพิจารณากลับกรองโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในรอบที่ 2 ว่า ตามกรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการที่กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดส่งข้อเสนอโครงการเพิ่มเติมและจัดส่งให้คณะกรรมการกลับกรองฯ พิจารณาภายในเดือนมิถุนายน 2552 แต่เนื่องจากมีโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เสนอในรอบที่ 2 มาเป็นจำนวนมาก จึงต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณารายละเอียดแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงิน และคัดเลือกโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการได้ทันที รวมถึงสอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเลื่อนกำหนดการจัดส่งโครงการในรอบที่ 2 ที่จะเสนอให้คณะกรรมการกลับกรองฯ พิจารณาเป็นกลางเดือนกรกฎาคม 2552 และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ.
2. เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามข้อ 1 แล้ว ขอให้โปรดส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจร่างต่อไป
3. รับทราบความคืบหน้าในการพิจารณากลับกรองโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในรอบที่ 2 ตามนัยดังกล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0-2265-8050 ต่อ 5711

โทรสาร 0-2273-9058