

ด่วนที่สุด

เรื่อง ระเบียบพิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5606
วันที่ ๑ ๗๘-๕๔ เวลา ๑๙.๓๔

ที่ นร 0704/ 419

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

๖ กรกฎาคม 2552

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการ

ไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ.

- 9 ก.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/11346

ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณพิจารณา
เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ร่างระเบียบดังกล่าวมีหลักการเหตุผลเพื่อกำหนดแนวทางและขั้นตอนในการ
ดำเนินโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบในการ
ปฏิบัติงาน เพื่อให้การบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นไปอย่างรัดกุม มี
ประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส คุ่มค่า และเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
หลายภาคส่วน เช่น กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง สำนักงาน
ปลัดกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนัก
งบประมาณ เป็นต้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีโดยใช้อำนาจ
นายกรัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นระเบียบกลาง

2. สำหรับสาระสำคัญของร่างระเบียบฯ ประกอบด้วย การเสนอ การพิจารณาถ้อยแถลง
และการอนุมัติโครงการ การดำเนินโครงการภายใต้หลักการเช่นเดียวกับระเบียบว่าด้วยการบริหาร
งบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม เพื่อเป็นเครื่องมือในการใช้จ่ายและ
เบิกจ่ายเงินกู้ การโอนเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการและการยกเลิกโครงการ รวมทั้งมีระบบการ
ติดตาม การประเมินผล และการจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน ตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์
การบริหารโครงการในพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ไว้เป็นการเฉพาะ โดยสาระสำคัญ

/ดังกล่าว

ดังกล่าวจะส่งผลถึงความสำเร็จของการใช้จ่ายเงินภายใต้โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ จึงสมควรให้เห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าว

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1) ตามที่ร่างระเบียบฯ ข้อ 10 (2) กำหนดว่า “โครงการใดที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากรัฐบาล แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้...” นั้น สมควรปรับข้อความให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับขอบเขตและวัตถุประสงค์ของร่างระเบียบฯ ที่จะใช้เฉพาะการใช้จ่ายและเบิกจ่ายเงินกู้เท่านั้น ไม่ควรกำหนดบทบัญญัติไปถึงขั้นตอนของการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้รัฐสภาอนุมัติ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาในขั้นตอนของการปฏิบัติ และเกิดความไม่เหมาะสมของการกำหนดบทบัญญัติมาในลักษณะดังกล่าว จึงเห็นควรปรับข้อความเป็นดังนี้

“โครงการใดที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง”

2) เนื่องจากการบริหารโครงการฯ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการไปพลางก่อน เพื่อให้โครงการฯ บรรลุผลอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ก่อนที่ร่างระเบียบฯ จะมีผลใช้บังคับ ฉะนั้น จึงเห็นสมควรที่จะกำหนดบทเฉพาะกาลรับรองการดำเนินการที่ผ่านมาด้วย ดังนี้ “การดำเนินการใดที่เกี่ยวกับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่ได้ดำเนินการไปก่อนที่ระเบียบนี้จะมีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการที่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ แต่การดำเนินการในขั้นตอนใดภายหลังจากระเบียบนี้มีผลใช้บังคับแล้วให้ถือปฏิบัติตามระเบียบนี้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบันชुर สุภักวณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. 0 2273 9027 ต่อ 3711

โทรสาร 0 2273 9436