



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ 1511
วันที่ 25 ก.พ. 2552 14.02

ที่ กค 1003/3040

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๓ กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0503/11448 ลงวันที่ 27 กันยายน 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. และบันทึกหลักการและ
เหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ
2. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีส่งร่างพระราชบัญญัติ
หลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและ
พาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. คืบเพื่อให้กระทรวงการคลังพิจารณาอีกครั้ง นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติหลักประกัน
ทางธุรกิจ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อเป็นการรองรับการนำทรัพย์สินที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจมาใช้เป็นหลักประกันการชำระหนี้ โดยไม่ต้องมีการส่งมอบการครอบครองทรัพย์สินนั้น และเป็นการสร้างระบบการบังคับหลักประกันที่มีความรวดเร็วซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการประกอบธุรกิจและการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งปัจจุบันการนำทรัพย์สินมาเป็นหลักประกันมีข้อจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 703 เรื่องจำนอง เนื่องจากการจำนองจำกัดเฉพาะอสังหาริมทรัพย์และสังหาริมทรัพย์ที่มีทะเบียนบาง

/ ประเภท ...

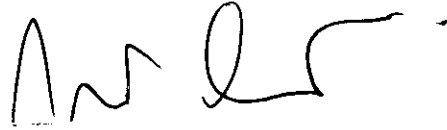
ประเภท มาตรา 747 เรื่องจำนำ เนื่องจากกฎหมายกำหนดเงื่อนไขการจำนำให้ผู้จำนำต้องส่งมอบทรัพย์สินที่จำนำให้แก่ผู้รับจำนำ

อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ที่ต้องนำมาพิจารณาในขั้นต่อไป ดังนี้

1. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจขึ้นในกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ดังนั้น เพื่อเป็นการรองรับระบบการจดทะเบียนดังกล่าว จึงควรมีการเตรียมความพร้อมให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพก่อนกฎหมายมีผลใช้บังคับ
2. ร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้มีผู้บังคับหลักประกันที่ต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานทะเบียน ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์ แต่ยังไม่มีความชัดเจนในหลักเกณฑ์ของบุคคลที่จะเป็นผู้บังคับหลักประกัน ดังนั้น จึงควรมีการเตรียมความพร้อมให้กับผู้ที่จะเป็นผู้บังคับหลักประกันด้วย
3. ปรับปรุงถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากได้มีการปรับปรุงกฎหมายใหม่ เช่น กฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ เป็น กฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน เป็นต้น
4. กรณีที่ผู้บังคับหลักประกันไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เพราะขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้คู่สัญญาตกลงเลือกผู้บังคับหลักประกันอื่นเป็นผู้บังคับหลักประกันนั้น อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติกรณีที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งไม่ให้ความร่วมมืออาจทำให้ไม่สามารถเลือกผู้บังคับหลักประกันใหม่ได้ เนื่องจากไม่ต้องการให้มีการบังคับหลักประกัน เป็นต้น ซึ่งจะเกิดปัญหาแก่ผู้รับหลักประกันที่จะ ไม่สามารถบังคับหลักประกันได้ ดังนั้น จึงควรปรับปรุงเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้มีลักษณะเดียวกันกับกรณีการคัดค้านผู้บังคับหลักประกัน ในกรณีที่คู่สัญญาไม่สามารถตกลงกันเลือกผู้บังคับหลักประกันได้ให้ศาลเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งผู้บังคับหลักประกันแทน
5. สถาบันการเงินผู้รับหลักประกันตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ควรมีระบบตรวจสอบ ติดตาม และปรับปรุงรายการทรัพย์สินที่นำมาเป็นหลักประกันอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..)
พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักกฎหมาย

โทร. 02 273-9020 ต่อ 3265

โทรสาร 02 618-3371