



เลขที่	3244	7/100
วันที่	27 เม.ย. 2552	13.26

ที่ ศธ ๐๕๐๔/งค ๕๖

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒

เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกวิเคราะห์สรุปหลักการเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. จำนวน ๑๖๐ ชุด
๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๖๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. จำนวน ๑๖๐ ชุด

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๓ (๒) ได้บัญญัติให้
ปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาการศึกษาของชาติตามมาตรา ๘๐ โดยส่งเสริมการศึกษาในระบบ การศึกษา
นอกโรงเรียน การศึกษาตามอัธยาศัย การเรียนรู้ด้วยตนเอง การเรียนรู้ตลอดชีวิต วิทยาลัยชุมชนหรือ
รูปแบบอื่น ภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่รัฐบาลแถลงนโยบายต่อรัฐสภา นั้น

กระทรวงศึกษาธิการจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ
ดังนี้

๑. หลักการเหตุผลและความจำเป็น

สืบเนื่องจากนโยบายรัฐบาลที่จะสร้างเสริมการพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตของ
ประชาชน ด้วยการสร้างโอกาสทางการศึกษาในรูปแบบวิทยาลัยชุมชน คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเห็นชอบ
เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ให้จัดตั้งวิทยาลัยชุมชนและให้ออกกฎกระทรวงว่าด้วยการจัดการศึกษา
ระดับอุดมศึกษาดำกว่าปริญญารูปแบบวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน แต่กฎกระทรวง
ดังกล่าวยังขาดความคล่องตัวในการบริหารจัดการที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนให้บรรลุ
ตามเจตนารมณ์ที่สมบูรณ์ ประกอบด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๓ (๒)
ได้บัญญัติให้ปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาการศึกษาของชาติ ซึ่งหมายรวมถึงวิทยาลัยชุมชนด้วยภายใน
๑ ปี นับแต่วันที่รัฐบาลแถลงนโยบายต่อรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๒.๑) สถาบันวิทยาลัยชุมชนมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (มาตรา ๔)

(๒.๒) สถาบันวิทยาลัยชุมชนเป็นสถานศึกษาของรัฐ ที่จัดการศึกษา ในระดับอุดมศึกษาต่ำกว่าปริญญา มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา วิจัย ให้บริการทางวิชาการ และทำนุบำรุง ศิลปวัฒนธรรม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การพัฒนาที่ยั่งยืน เติบโตเต็มศักยภาพบุคคล และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ให้ตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนและการพัฒนาประเทศ (มาตรา ๖)

(๒.๓) รายได้ของสถาบันวิทยาลัยชุมชน

- เงินงบประมาณแผ่นดินที่รัฐจัดสรรให้เป็นรายปี
- เงินผลประโยชน์ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และค่าบริการต่าง ๆ ของสถาบัน
- รายได้หรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้สถาบัน (มาตรา ๙)

(๒.๔) สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนเป็นองค์กรกำกับดูแลสูงสุดของสถาบัน มีอำนาจหน้าที่หลักในการออกแบบระบบกิจการของวิทยาลัยชุมชนทั้งระบบ โดยมีหน้าที่หลัก คือ การกำหนด นโยบายและแผนพัฒนา การกำกับมาตรฐาน การอนุมัติการจัดตั้งงบประมาณ การติดตามประเมินการบริหาร จัดการโดยมีองค์ประกอบของสภาสถาบัน คือ นายกสภาสถาบัน กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี (มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และ มาตรา ๒๐)

(๒.๕) สภาวิชาการสถาบันมีหน้าที่กลั่นกรองและเสนอแนะการวางนโยบาย และแผนพัฒนาวิชาการ พิจารณาเกณฑ์มาตรฐานการจัดการศึกษาและการประกันคุณภาพ เสนอแนะ การพัฒนาหลักสูตร การศึกษา การเปิดสอน การปรับปรุงและการยกเลิกหลักสูตร (มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓)

(๒.๖) อธิการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของสถาบัน วิทยาลัยชุมชน และมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี (มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒)

(๒.๗) สภาวิทยาลัยชุมชนเป็นองค์กรกำกับดูแลการบริหารจัดการของ วิทยาลัยชุมชนแต่ละแห่ง เพื่อให้วิทยาลัยชุมชนมีความเป็นอิสระและคล่องตัวในการดำเนินการและได้รับ มอบอำนาจหน้าที่จากสภาสถาบัน (มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๙)

(๒.๘) ผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารของวิทยาลัยชุมชน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการบริหารกิจการของวิทยาลัยชุมชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และนโยบายของสภาสถาบัน (มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๖)

(๒.๙) อำนาจการให้อนุปริญญา สถาบันมีอำนาจให้อนุปริญญาหรือประกาศนียบัตร ในสาขาวิชาที่มีการสอน ในสถาบันและร่วมให้อนุปริญญาหรือประกาศนียบัตรที่มีการจัดการศึกษาร่วมกับสถาบันอื่น (มาตรา ๔๗)

(๒.๑๐) การโอนกิจการและทรัพย์สิน ให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณและรายได้ของสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ มาเป็นของสถาบันวิทยาลัยชุมชน (มาตรา ๕๔)

(๒.๑๑) สถานภาพข้าราชการและพนักงานราชการ

ผู้ที่เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในสังกัดสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ผู้นั้นเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการครูและพนักงานราชการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กำหนดไว้

๓. ผลกระทบด้านงบประมาณ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนเป็นนิติบุคคล โดยมีงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาที่ได้รับจัดสรรจากรัฐเพื่อดำเนินงานวิทยาลัยชุมชนอยู่แล้ว การเปลี่ยนสถานะของหน่วยงานดังกล่าวจึงไม่มีผลกระทบต่องบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชน

โทร. ๐ ๒๒๘๐ - ๐๐๙๑ - ๖ ต่อ ๔๐๑๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๑๖๒, ๐ ๒๒๘๑ ๑๕๕๘