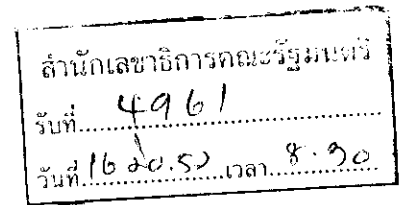


# ด่วนมาก

ที่ นร 0712/ 380



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

15 มิถุนายน 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/6973

ลงวันที่ 27 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ กระทรวงศึกษาธิการ เสนอร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. .... เป็นกฎหมายที่ส่งเสริมการจัดการของวิทยาลัยชุมชนให้สามารถดำเนินการได้โดยอิสระและมีความคล่องตัวในการตอบสนองความต้องการของชุมชน โดยมีสภาสถาบันเป็นผู้กำกับดูแลการบริหารจัดการทั้งปวง มีอธิการเป็นผู้บริหารสูงสุดในการดำเนินการ และได้มอบอำนาจหน้าที่ให้แก่สภาวิทยาลัยชุมชนในการกำกับดูแลวิทยาลัยชุมชนแต่ละแห่งให้ตอบสนองความต้องการเฉพาะของวิทยาลัยชุมชนแต่ละแห่ง โดยปรับเปลี่ยนฐานะสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชนซึ่งเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งสำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าขั้นตอนในการปรับเปลี่ยนฐานะสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชนที่กำหนดในรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 4 น่าจะยังไม่สอดคล้องกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ที่กำหนดให้การร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมิใช่ข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งกรมหรือสำนัก/กอง นอกจากนี้ยังไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ที่กำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ ระวังการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน

/อย่างไรก็ตาม ...

อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงศึกษาธิการมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนฐานะสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชนให้เป็นส่วนราชการระดับกรม เพื่อให้มีการบริหารจัดการที่เป็นอิสระ คล่องตัว และมีประสิทธิภาพ และให้การดำเนินงานของวิทยาลัยชุมชนสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ก็เห็นควรที่กระทรวงศึกษาธิการจะดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 โดยขอจัดตั้งส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม หรือพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ ให้นำเรื่องการจัดตั้งส่วนราชการเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

2. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 12 บัญญัติให้แบ่งส่วนราชการของสถาบันออกเป็น (1) สำนักงานสภาสถาบัน (2) สำนักงานสถาบัน (3) วิทยาลัย และมาตรา 4 วรรคสาม ที่บัญญัติให้วิทยาลัยซึ่งเป็นส่วนราชการภายในของสถาบันวิทยาลัยชุมชนที่มีความพร้อม สามารถปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นนิติบุคคล และมีระบบการบริหารจัดการของตนเอง โดยอยู่ภายใต้กำกับของสถาบันได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ข้อกำหนดในร่างมาตรา 4 วรรคหนึ่ง บัญญัติให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ สถาบันวิทยาลัยชุมชน จึงเป็นหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยตรง ดังนั้น เมื่อพิจารณาตามนัยบทบัญญัติร่างมาตรา 4 วรรคหนึ่ง และวรรคสามประกอบกัน จึงยังไม่มี ความชัดเจนว่า เมื่อวิทยาลัยชุมชนได้ปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นนิติบุคคล และมีระบบบริหารจัดการเป็นของตนเองแล้ว จะมีฐานะเป็นส่วนราชการ และสามารถได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยตรง แยกต่างหากจากสถาบันวิทยาลัยชุมชนหรือไม่ จึงควรบัญญัติหลักการเรื่องนี้ให้ชัดเจน โดยหากประสงค์จะให้วิทยาลัยเป็นส่วนราชการแยกต่างหากจากสถาบันฯ ก็จะต้องกำหนดให้สามารถโอนงบประมาณของสถาบันฯ ไปเป็นของวิทยาลัยไว้ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย

อย่างไรก็ดี แม้ว่าการปรับเปลี่ยนสถานะของสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชน ตามร่างพระราชบัญญัติฯ จะไม่ส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณในระยะปรับเปลี่ยน เนื่องจากมีงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาที่ได้รับจัดสรรเพื่อการดำเนินงานของวิทยาลัยชุมชนรองรับอยู่แล้วก็ตาม แต่ร่างพระราชบัญญัติฯ ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการวิทยาลัย และให้มี

การตั้งหน่วยงานภายในสถาบันฯ เช่น สถาบันวิทยาลัยชุมชน สาขาวิชาการวิทยาลัยชุมชนแต่ละแห่ง  
สภาคณาจารย์ ข้าราชการและพนักงาน เป็นต้น ซึ่งแต่ละหน่วยงานประกอบด้วยคณะกรรมการจำนวนมาก  
ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นในระยะยาว ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาทบทวนการปรับเปลี่ยน  
ฐานะของสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชนที่จะเป็นภาระต่อภาระงบประมาณของภาครัฐในอนาคต  
อย่างรอบคอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบันฑูร สุภัทวนิช)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9256

โทรสาร 0 2273 9264