

ก.พ.ร.
ที่ นร ๑๒๐๐/ ๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4341
วันที่ 28 พ.ค. ๒๕๕๖

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๖๔๗๕
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง
กระทรวงศึกษาธิการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า

๑. วัตถุประสงค์หลักที่สำคัญในการจัดตั้งวิทยาลัยชุมชนขึ้นมาคือ การจัดการศึกษา
และฝึกอบรมด้านวิชาการและด้านวิชาชีพที่บริหารจัดการโดยชุมชน หลักสูตรมีความสอดคล้องกับ
ความต้องการของชุมชน ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน รูปแบบการบริหาร
จัดการที่เหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ควรมีความคล่องตัวและ ยืดหยุ่นสูง
สามารถปรับเปลี่ยนได้ทันเวลาและตามความต้องการ ระดับกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อกำหนดดำเนินการควร
เป็นระดับกฎกระทรวงเพื่อง่ายต่อการปรับเปลี่ยนไม่ต้องผ่านกระบวนการหลายขั้นตอน และจะเกิด
ประโยชน์ต่อชุมชนอย่างแท้จริงหากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะใช้วิทยาลัยชุมชนในฐานะ
หน่วยงานภายใต้สังกัดโดยตรงเป็นช่องทางให้สถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ ในสังกัดนำผลงานการศึกษา
วิจัยมาเผยแพร่สู่ประชาชนเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

๒. ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ...ดังกล่าวเป็นร่างกฎหมายเพื่อจัด
การศึกษาระดับอุดมศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาในรูปแบบวิทยาลัยชุมชนตามมาตรา ๒๒ วรรคแรก (๕)
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ระดับของร่างกฎหมาย
ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๒๒ วรรคสาม ที่กำหนดไว้ว่า “การจัดตั้ง การบริหารงาน สังกัดและการจัด
ประเภทของสถานศึกษาของรัฐระดับอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญา ตลอดจนหลักเกณฑ์อื่น
ในการบริหารงานและการดำเนินการทางวิชาการให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” หากมีความ
จำเป็นต้องตรากฎหมายเป็นระดับพระราชบัญญัติ ควรแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๒ วรรคสาม ให้สอดคล้องกัน

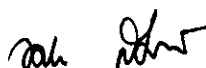
๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ดังกล่าว มีรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ และกำหนดตำแหน่งไว้ตายตัวในกฎหมาย เช่น ระบุไว้ในมาตรา ๔ กำหนดให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ มาตรา ๒๗ กำหนดให้มือธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด รับผิดชอบการบริหารงานของสถาบันฯ เป็นต้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เรื่องข้อสังเกตของ ก.พ. เกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการไว้ในกฎหมาย มีข้อสังเกตว่าในการร่างกฎหมายเพื่อบังคับใช้ในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ หรือกำหนดให้มีตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี หรือกำหนดตำแหน่งไว้เป็นการตายตัวในกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องรับการมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ

๔. อย่างไรก็ตามการจัดตั้งสถาบันวิทยาลัยชุมชนให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณฯ ตามร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. นั้น ถือเป็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ซึ่งต้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่องนโยบายการพัฒนาระบบราชการ ที่กำหนดมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งขอจัดตั้งองค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพิ่มใหม่ชั่วคราวจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔