

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ  
วันที่ 25 พ.ค. 2552 วันที่ 25 พ.ค. 2552 13:30  
เวลา 14:45



# ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปค) 5302 / ๕๒๐๓๒๐/

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ถนนพระรามที่ 6 ราชเทวี กทม. 10400

22 พฤษภาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สกอ.) กับ Institute of Remote Sensing Applications (IRSA) สาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีการสำรวจระยะไกลและการประยุกต์ใช้ และบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สกอ.) กับ National Geospatial-Intelligence Agency (NGA) ประเทศสหรัฐอเมริกา

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญด่วนที่สุด ที่ นร 0506/6463 ลงวันที่ 20 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่า การขออนุมัติลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สกอ.) กับ Institute of Remote Sensing Applications (IRSA) สาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีการสำรวจระยะไกลและการประยุกต์ใช้ และบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สกอ.) กับ National Geospatial - Intelligence Agency (NGA) ประเทศสหรัฐอเมริกา มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

ประเด็นที่ 1 : บันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สกอ.) กับ Institute of Remote Sensing Applications (IRSA) สาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีการสำรวจระยะไกลและการประยุกต์ใช้ และบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สกอ.) กับ National Geospatial - Intelligence Agency (NGA) ประเทศสหรัฐอเมริกา มีประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติ มาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หรือไม่

ข้อชี้แจง : คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เกี่ยวกับคำแฉลงกรณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551 หน้าที่ 21 ระบุว่า “หนังสือสัญญา หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกัน หรือหลายฉบับที่เกี่ยวพันกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร” เนื่องจากบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับจัดทำโดยหน่วยงาน

ของรัฐต่างประเทศ สหอภ. ซึ่งมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ และเป็นนิติบุคคล ตามมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติฯ จัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2543 ในการติดต่อประสานงานและทำความด้วยความร่วมมือในโครงการแลกเปลี่ยน หรือช่วยเหลือทางวิชาการ กับหน่วยงานต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับจึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

**ประเด็นที่ 2 :** บันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับ เป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคสอง ที่จะด้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่

**ข้อชี้แจง :** บันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับมีเนื้อหาสรุปได้ว่าเป็นเพียงการดำเนินความร่วมมือในโครงการวิจัยต่างๆ ประกอบด้วย การประยุกต์ใช้ข้อมูลจากการสำรวจระยะไกล การปรับเทียบและปรับแก้ข้อมูลดาวเทียม THEOS การประยุกต์ใช้ข้อมูลดาวเทียม THEOS ของประเทศไทยในสาธารณรัฐประชาชนจีน การประยุกต์ใช้ข้อมูลดาวเทียมของสาธารณรัฐประชาชนจีนในประเทศไทย การแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการและการทดลองด้านการสำรวจระยะไกลร่วมกัน โดยจะเริ่มดำเนินโครงการวิจัยด้านการประยุกต์ใช้ข้อมูลจากการสำรวจระยะไกล ซึ่งประเทศไทย จะได้รับประโยชน์อย่างมากในการเสริมสร้างความรู้ ความสามารถของบุคลากรไทย และเป็นการสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับนานาประเทศอีกด้วย

นอกจากนี้ บันทึกความเข้าใจดังกล่าวนั้นมีเนื้อหาสรุปได้ว่าเป็นเพียงการดำเนินโครงการความร่วมมือและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อสร้างเสริมศักยภาพของทั้งสองฝ่าย โดยการดำเนินโครงการความร่วมมือด้านภูมิสารสนเทศ ทั้งนี้ กิจกรรมความร่วมมือ ประกอบด้วย การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ข้อคิดเห็น การฝึกอบรม การวิเคราะห์ข้อมูล การแบ่งปันและแลกเปลี่ยนข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม และเทคนิคการวิเคราะห์ข้อมูลภูมิสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนกิจกรรมด้านการเตรียมความพร้อมในการป้องกัน การบรรเทา และการบริหารจัดการภัยพิบัติ การดำเนินความร่วมมือนี้เน้นการพัฒนาบุคลากรด้านภูมิสารสนเทศ ซึ่งคาดว่าประเทศไทย จะได้รับประโยชน์อย่างมาก ในการเสริมสร้างความรู้ความสามารถของบุคลากรไทย และเป็นการสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับนานาประเทศ

ทั้งนี้ ตามข้อ 6 แห่งบันทึกความเข้าใจระหว่าง สหอภ. กับ IRSN และข้อ 7 แห่งบันทึกความเข้าใจระหว่าง สหอภ. กับ NGA ได้ระบุว่า บันทึกความเข้าใจทั้ง 2 ฉบับมีได้มีเจตนา真ที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายในด้านเงินทุนสนับสนุน หรือทรัพยากรของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด แต่เป็นแตลงการณ์ด้วยเจตนา真โดยสุจริตของคู่ภาคี เพื่อให้คู่ภาคีมีความเข้าใจสอดคล้องตรงกันทั้งหมดภายใต้กรอบความร่วมมือนี้ ซึ่งข้อนี้เป็นการแสดงเจตนาโดยชัดแจ้งของ สหอภ. IRSN และ NGA ว่าบันทึกความเข้าใจทั้งสองมีได้มีผลผูกพันในลักษณะใดๆ อายุคงมีนัยสำคัญ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่าบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190 วรรคสอง จึงเป็นเหตุให้ไม่ต้องมีการดำเนินการใดๆ ต่อร่างบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย ฉะนั้นอย่าง

ขอแสดงความนับถือ

(คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์  
และเทคโนโลยี

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

โทรศัพท์ 0-2940-5662, 0-2940-6420-6 ต่อ 147

โทรสาร 0-2561-2472, 0-2940-5673, 0-2561-3035