

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๐๔๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕

มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของต่างประเทศเพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๕๖๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๐๘๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของต่างประเทศเพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงสาธารณสุข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th nk52_06_40 : ชัยพล

24 มิ.ย. 2552

23 มิ.ย. 2552
23 มิ.ย. 2552
18 มิ.ย. 2552

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของต่างประเทศ
เพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของต่างประเทศเพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงสาธารณสุขแล้ว โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๓.๑ เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ในเรื่องนี้เป็นส่วนใหญ่ ทั้งนี้ ข้อเสนอแนะและความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลและอยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ

๓.๒ การให้การสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเห็นว่าไม่ควรกำหนดระยะเวลาว่าต้องให้การสนับสนุนเป็นระยะเวลาเท่าไร ขึ้นอยู่กับสถานการณ์เศรษฐกิจในแต่ละช่วงเวลาเป็นสำคัญ รวมทั้งในภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว ปัญหาไม่อยู่ที่อัตราดอกเบี้ย แต่อยู่ที่ธนาคารพาณิชย์ไม่มั่นใจว่าให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการแล้วจะไม่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs)

๓.๓ สำหรับประเด็นอื่นๆ ส่วนใหญ่เป็นกรอบ แนวทาง การดำเนินนโยบายของรัฐบาลภายใต้การดำเนินงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ๑.๑ จัดลำดับความสำคัญและกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับกรอบนโยบายเศรษฐกิจมหภาคโดยเฉพาะนโยบายด้านการเงิน การคลังสำหรับประเทศไทยให้ชัดเจน พร้อมทั้งวิเคราะห์ข้อดีข้อด้อยของกรอบนโยบายเศรษฐกิจในปัจจุบัน เพื่อสามารถใช้ประกอบเป็นแนวทางในการกำหนดกรอบนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่เหมาะสมต่อไป	● รัฐบาลได้กำหนดกรอบการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาค (Macro Management) โดยด้านการคลังได้กำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลัง (สัดส่วนหนี้สาธารณะไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของ GDP) ส่วนนโยบายการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินนโยบายการเงินที่สนับสนุนการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอยู่แล้ว นอกจากนี้ตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ ๒ ที่มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพของระบบสถาบันการเงินด้วยการลดต้นทุนของระบบจากกฎระเบียบของทางการและการลดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ เพิ่มการแข่งขันและส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงิน และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงิน

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๒ รัฐให้การสนับสนุนในการขยายตลาดและหาตลาดใหม่ๆ สำหรับสินค้าที่ส่งออกและการกระตุ้นการท่องเที่ยวในประเทศจากนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศและจากในประเทศ ๑.๓ รัฐให้การสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำในระยะ ๒ ปีแรก แก่วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และขนาดย่อย ธุรกิจส่งออก ธุรกิจการท่องเที่ยว เกษตรกร และกลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์การเกษตร ๑.๔ สร้างความเข้มแข็งให้กับโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน (Financial Safety Net) และเศรษฐกิจมหภาค เนื่องจากจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนทั้งภายในและภายนอกประเทศและทำให้การจัดการผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจง่ายขึ้นซึ่งจะต้องให้ความสำคัญต่อการสร้างเสถียรภาพทางการเงินและทางเศรษฐกิจของประเทศโดยให้ความสำคัญกับนโยบายที่ไม่ก่อให้เกิดการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดจำนวนมากการปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางด้านกฎระเบียบและการทำสัญญาทางการเงินเพื่อยกระดับสถาบันทางการเงินในกระบวนการโลกาภิวัตน์โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของระบบการเงินภายในประเทศ	● กระทรวงพาณิชย์ได้ส่งเสริมให้มีการส่งออกไปยังตลาดใหม่เพิ่มขึ้น เช่น กลุ่มประเทศตะวันออกกลาง รัสเซีย และอินเดีย เป็นต้น ทั้งนี้สัดส่วนตลาดเก่าและตลาดใหม่ในปัจจุบันมีความใกล้เคียงมากขึ้น รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์ได้เริ่มจัดทำแผนปฏิบัติการในประเทศคู่ค้าร่วมกับหน่วยงานอื่น ● การให้การสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำไม่ควรกำหนดว่าต้องให้การสนับสนุนเป็นระยะเวลาเท่าไร ขึ้นอยู่กับสถานการณ์เศรษฐกิจในแต่ละช่วงเวลาเป็นสำคัญ รวมทั้งกระทรวงการคลังกำลังพิจารณาเรื่องส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้และเงินฝากให้แคบลง รวมทั้งในภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวปัญหาไม่ได้อยู่ที่อัตราดอกเบี้ย เนื่องจากปัจจุบันธนาคารแห่งประเทศไทย โดยคณะกรรมการนโยบายการเงินได้ลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายลงร้อยละ ๐.๕ จากร้อยละ ๑.๕๐ เหลือเพียงร้อยละ ๑.๒๕ ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ ขณะที่ธนาคารพาณิชย์ไม่มั่นใจใจว่าให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการแล้วจะไม่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ● การวางกรอบการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคได้คำนึงถึงประเด็นการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน การสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ลงทุนทั้งภายในและภายนอกประเทศ ทั้งนี้ได้มีการปรับปรุง กฎ ระเบียบทางการเงิน เช่น พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงิน ๒๕๕๑ แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ ๒ ที่มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพของระบบสถาบันการเงินด้วยการลดต้นทุนของระบบจากกฎระเบียบของทางการและการลดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ เพิ่มการแข่งขันและส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงิน เป็นต้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สสช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๕ ให้ความสำคัญกับนโยบายการสร้างสมดุลของระบบเศรษฐกิจ โดยการพัฒนาด้านตลาดคู่ขนานไปกับการพัฒนาสวัสดิการขั้นพื้นฐาน (Social Safety nets) ให้แก่กลุ่มเป้าหมายระดับล่างเพื่อรองรับที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจ เช่น กลุ่มผู้มีรายได้น้อย ผู้ใช้แรงงาน ผู้ด้อยโอกาส คนว่างงาน เป็นต้น ๑.๖ กำหนดมาตรการรองรับการว่างงานที่จะเกิดขึ้นโดยมีการขยายสิทธิประโยชน์ของกองทุนประกันการว่างงานเป็นเวลาหนึ่งปี และขยายสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมแรงงานทุกระดับในระบบและนอกระบบโดยเร็ว อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติอาจประสบข้อจำกัดด้านการเงิน ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้ - ในสถานการณ์ปัจจุบันการเพิ่มเงินสมทบของผู้ประกันตนและนายจ้างอาจทำได้ยากเนื่องจากสภาพเศรษฐกิจที่ไม่เอื้ออำนวย - การเพิ่มเงินสมทบของรัฐบาลต้องคำนึงถึงภาระการคลังของรัฐบาลที่จะต้องเพิ่มขึ้น โดยปัจจุบันรัฐบาลมีภาระในส่วนของการจ่ายประจำที่ค่อนข้างสูง (ร้อยละ ๗๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) - การขยายความคุ้มครองของกองทุนให้แก่แรงงานนอกระบบอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ประกันตนที่ส่งเงินสมทบเข้ากองทุนอย่างสม่ำเสมอ	● การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปีงบประมาณ ๒๕๕๒ วงเงิน ๑๑๖,๗๐๐ ล้านบาท รัฐบาลได้เตรียมโครงการต่าง ๆ สำหรับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ผู้ใช้แรงงาน ผู้ด้อยโอกาส คนว่างงาน เป็นต้น ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจ เช่น โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ (ให้เงินคนละ ๒,๐๐๐ บาท แก่ผู้ประกันตนและบุคลากรภาครัฐที่มีรายได้ต่ำกว่าเดือนละ ๑๕,๐๐๐บาท) โครงการ ๕ มาตรการ ๖ เดือน เพื่อลดค่าครองชีพของประชาชน โครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี และเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นต้น ● กระทรวงแรงงานโดยคณะกรรมการประกันสังคมเป็นคณะกรรมการไตรภาคี มีองค์ประกอบจากภาครัฐ นายจ้าง และลูกจ้าง เป็นผู้ดูแลและบริหารกองทุนประกันสังคม ซึ่งรัฐไม่มีหน้าที่ชี้แนะ ทั้งนี้ คณะกรรมการประกันสังคมได้ดำเนินการ ดังนี้ - ขยายระยะเวลารับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานสำหรับผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ครอบคลุมระยะเวลา ๑ ปี จากเดิมครั้งละไม่เกิน ๑๘๐ วัน เป็นครั้งละไม่เกิน ๒๔๐ วัน - ในส่วนของการขยายสิทธิประโยชน์ประกันสังคมกรณีว่างงานนั้น กระทรวงแรงงานได้ขยายระยะเวลารับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานสำหรับผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ครอบคลุมระยะเวลา ๑ ปี จากเดิมครั้งละไม่เกิน ๑๘๐ วัน เป็นครั้งละไม่เกิน ๒๔๐ วัน อย่างไรก็ตาม การบริหารกองทุนประกันสังคมเป็นรูปแบบคณะกรรมการไตรภาคีซึ่งรัฐไม่มีหน้าที่ชี้แนะ และในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจกระทรวงแรงงานได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด คาดว่าจะสามารถออกมาตรการช่วยเหลือผู้ประกันตนได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ดังนั้น การขยายสิทธิประโยชน์ของกองทุนประกันการว่างงานเป็นเวลา ๑ ปี จึงเห็นควรให้จำกัดช่วงเวลาการขยายสิทธิเป็นกรณีพิเศษเฉพาะช่วงที่คาดว่าภาคเศรษฐกิจจริงจะได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก จนทำให้อัตราการว่างงานเพิ่มขึ้นเท่านั้น	- สำหรับการขยายขอบเขตกองทุนประกันสังคมที่ดูแลแรงงานในระบบประมาณ ๙ ล้านคน ให้ครอบคลุมแรงงานนอกระบบอีกประมาณ ๒๔ ล้านคนนั้น ต้องคำนึงถึงแนวทางการระดมเงินเข้ากองทุนด้วย เนื่องจากที่ผ่านมา กระทรวงแรงงานได้จัดทำโครงการนำร่องในกลุ่มแท็กซี่ แรงงานภาคเกษตร แรงงานที่รับงานไปทำที่บ้าน สามารถสมัครเป็นผู้ประกันตนได้ตามมาตรา ๔๐ แต่มีผู้ที่สมัครเพียงไม่ถึง ๑๐๐ คน เนื่องจากกฎหมายไม่จูงใจให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคมและพยายามที่จะหามาตรการจูงใจให้แรงงานนอกระบบสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน มาตรา ๔๐ โดยปรับสิทธิประโยชน์และแก้ไขข้อติดขัดในทางปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการประกันสังคมได้มีคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพัฒนาการประกันสังคม ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม เป็นประธานคณะอนุกรรมการฯ เพื่อกำหนด แนวทางและพัฒนารูปแบบเกี่ยวกับนโยบาย และมาตรการในการประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ และได้ดำเนินการเพื่อการขยายความคุ้มครอง ประกันสังคมไปสู่แรงงานนอกระบบเป็นผล โดยเร็ว โดยกำหนดแผนการดำเนินการเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ดังนี้ แผนดำเนินการระยะสั้น ๑. ให้ปรับปรุงสิทธิประโยชน์มาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ได้รับ สิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นดังนี้ - กรณีเจ็บป่วย ได้รับเงินทดแทน การขาดรายได้กรณีเป็นผู้ป่วยใน ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท ปีละไม่เกิน ๒ ครั้ง

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- กรณีทุพพลภาพ ได้รับเงินทดแทนเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๑๕ ปี - กรณีตาย ได้รับเงินค่าทำศพ ๓๐,๐๐๐ บาท - กรณีคลอดบุตร ได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการคลอดบุตรเหมาจ่าย ๓,๐๐๐ บาท/ครั้ง คนละไม่เกิน ๑ ครั้ง - กรณีชราภาพ ได้รับเงินบำเหน็จชราภาพแบบ Defined Contribution (DC) ในลักษณะการได้รับเงินบำเหน็จคืนเป็นเงินก้อนที่สะสมมาทั้งหมดพร้อมดอกผล ๒. ติดตามการพิจารณาร่างแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ รัฐบาลร่วมจ่ายเงินสมทบให้กับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แผนดำเนินการระยะกลาง ดำเนินการศึกษาปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดลูกจ้างตามมาตรา ๔(๖) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อให้ลูกจ้างที่ได้รับการยกเว้น อาทิ ลูกจ้างเกษตรกร ลูกจ้างกลุ่มอาชีพอื่นๆ ให้สามารถเข้าสู่ระบบประกันสังคมตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งกำลังเร่งรัดศึกษาวิจัย แผนดำเนินการระยะยาว ดำเนินการศึกษาแนวทางการจัดตั้งกองทุนประกันสังคมสำหรับแรงงานนอกระบบโดยเฉพาะ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. ด้านสังคม ๒.๑ การปรับเปลี่ยนทัศนคติของคนในชาติ ให้เห็นความสำคัญของปรัชญาในการดำเนินชีวิต โดยเน้นเศรษฐกิจพอเพียง การออม ความซื่อสัตย์ การตรงต่อเวลา การเคารพกฎระเบียบและ การมีวินัยในการดำเนินชีวิต ตลอดจนการรักษาสิ่งแวดล้อม ซึ่งอาจต้องปลูกฝังอบรม ตั้งแต่เด็กอนุบาล โดยผลักดันให้บรรจุไว้ในหลักสูตรการศึกษาของประเทศ ๒.๒ การพัฒนาเศรษฐกิจไทย โดยให้ความสำคัญกับโครงสร้างการจัดบริการทางสังคมให้มีความเท่าเทียมกัน และให้ความสำคัญกับหลักการการกระจายอำนาจบริการทางสังคม หรือให้มีการจัดการโดยอิสระ ส่วนที่เหลือจึงเป็นการแทรกแซงโดยภาครัฐ ในขณะที่ผู้มีรายได้น้อยจะได้รับการประกันสังคมตามระบบประกันสังคมหลักๆ แต่ต้องให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการเสียภาษีมากขึ้นเพื่อนำไปใช้เป็นสวัสดิการทางสังคม ๒.๓ การผลักดันนโยบายสวัสดิการทางสังคมของภาครัฐให้ครอบคลุมประชากรยากจนทั่วประเทศ การลดภาระการส่งเงินประกันสังคมของแรงงานที่มีรายได้น้อย การขยายโอกาสการเข้าถึงทางการศึกษาอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย	● เห็นด้วยกับสภาที่ปรึกษาฯ ในการส่งเสริมให้นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการแก้ปัญหาความยากจนซึ่งเป็นปัญหาเชิงโครงสร้าง โดยควรให้ความสำคัญเพิ่มมากขึ้นกับการเพิ่มบทบาทของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหาความยากจนในชุมชนท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น โดยการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน ร่วมกับ อบต. เพื่อคิดวิธีการหรือหาแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนในชุมชนของตนเอง รวมถึงการดูแลช่วยเหลือกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในชุมชน ● กระทรวงแรงงานเห็นว่านโยบาย/มาตรการเกี่ยวกับด้านแรงงานที่รัฐบาลดำเนินการนั้น สามารถชะลอการเลิกจ้างได้ แต่อาจยังไม่สามารถรับมือกับผลกระทบต่อเนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจไปสู่ปัญหาภาคสังคม

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
การพิจารณาทบทวนโครงสร้างค่าจ้างขั้นต่ำของผู้ใช้แรงงานที่สะท้อนประสบการณ์ในการทำงานรวมถึงการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการแก้ปัญหาทางสังคม ตลอดจนให้มีการศึกษาเกี่ยวกับการประกันรายได้ขั้นต่ำของคนยากจนอย่างรอบคอบ ทั้งในส่วนของจำนวนเงินที่มีการประกันที่จะต้องไม่สูงเกินไปจนทำให้ขาดแรงจูงใจในการทำงาน และจะต้องไม่ต่ำเกินไปจนไม่เพียงพอแก่การยังชีพ นอกจากนี้ ต้องมีระบบในการลงทะเบียนคนยากจนที่รัดกุมและทั่วถึง	มาตรการ/ โครงการที่กระทรวงแรงงานดำเนินการ การลดภาระ ได้แก่ ๑. การช่วยเหลือค่าครองชีพแก่ลูกจ้างผู้ประกันตนภายใต้โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ ในส่วนของผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม ที่มีรายได้ต่ำกว่าเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ประกอบด้วยลูกจ้างผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ผู้ประกันตนเองตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ ประมาณ ๘.๑๓๙ ล้านคน ให้ได้รับเงินช่วยเหลือค่าครองชีพคนละ ๒,๐๐๐ บาท วงเงินงบประมาณ ๑๖,๓๑๘.๓๒๔ ล้านบาท สำหรับช่วยเหลือค่าครองชีพและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจำนวน ๔๐.๖๙๔ ล้านบาท โดยดำเนินการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” มูลค่า ๒,๐๐๐ บาท ให้แก่ผู้ประกันตนที่มีสิทธิดังกล่าวข้างต้น และได้อนุมัติกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเติมแก่ผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพการเป็นลูกจ้างแต่ยังได้รับความคุ้มครอง ๔ กรณี ได้แก่ เจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ และตาย เป็นเวลา ๖ เดือน (บุคคลตามมาตรา ๓๔) ซึ่งพ้นสภาพการเป็นลูกจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๑ โดยให้ดำเนินการรณรงค์จ่าย “เช็คช่วยชาติ” ในระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม - ๘ เมษายน ๒๕๕๒ รวม ๓ วิธีการ คือ (๑) จ่าย ณ สถานประกอบการ (๒) จ่าย ณ ที่ว่าการอำเภอและ (๓) จ่าย ณ จุดนัดหมาย เช่น สำนักงานประกันสังคมจังหวัด/เขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ห้างสรรพสินค้า ฯลฯ พร้อมทั้งได้อนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินการมอบ “เช็คช่วยชาติ” ให้แก่ผู้ประกันตน วงเงิน ๓๙.๖๓๔ ล้านบาทด้วย

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ผลการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ช่วงวันที่ ๒๖ มีนาคม - ๑๙ เมษายน ๒๕๕๒ - รับลงทะเบียน รวม ๗,๘๒๐,๙๐๐ คน - ออก “เช็คช่วยชาติ” แล้ว ๓ รอบ รวม ๗,๑๒๙,๒๔๕ ฉบับ คือ จ่าย “เช็คช่วยชาติ” ให้แก่ผู้ประกันตนที่มีสิทธิ รวม ๖,๔๗๓,๓๕๘ คน ประกอบด้วย (๑) การจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ณ บริเวณลานคนเมือง ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร ซึ่งดำเนินการระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๒ รวม ๓ วัน มีผู้ประกันตนไปรับ “เช็คช่วยชาติ” รวม ๘๐,๙๐๖ คน (๒) ในช่วงวันหยุดราชการระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๙ เมษายน ๒๕๕๒ สำนักงานประกันสังคมจังหวัด/เขตพื้นที่ กทม. ได้เปิดทำการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” โดยมีผู้ประกันตนไปขอรับ “เช็คช่วยชาติ” รวม ๑๔๑,๑๔๘ คน แผนดำเนินการต่อไป - ตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒ เป็นต้นไป จะดำเนินการจ่าย “เช็คช่วยชาติ” ณ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดและสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ในวันและเวลาราชการ จนถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ เป็นวันสุดท้าย - การลงทะเบียนรับ “เช็คช่วยชาติ” กระทรวงแรงงานจะเปิดให้ลงทะเบียนอย่างต่อเนื่อง จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ หลังจากนั้น จะปิดรับลงทะเบียนผู้ประกันตนที่ไม่ไปยื่นแบบคำขอรับ “เช็คช่วยชาติ” ภายในกำหนดดังกล่าวจะถือว่าสละสิทธิการรับเงินช่วยเหลือตาม “โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ”

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- ผู้ประกันตนที่ย้ายแบบลงทะเบียนและผ่านการตรวจสอบรับรองยืนยันสิทธิแล้ว กระทรวงแรงงานจะประสานขอความร่วมมือธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ในการออก “เช็คช่วยชาติ” รอบที่ ๔ (เช็คลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒) ต่อไป ๒. โครงการสินเชื่อชะลอการเลิกจ้างแรงงาน คณะกรรมการประกันสังคมได้อนุมัติเงินกองทุนประกันสังคม วงเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือสถานประกอบการในระบบประกันสังคมที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่อง ขาดทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจและอาจจะต้องปิดกิจการจากวิกฤติเศรษฐกิจ ผ่านโครงการสินเชื่อ ชะลอการเลิกจ้างแรงงาน โดยทำความตกลงฝากเงินกองทุนประกันสังคมไว้กับกับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เพื่อให้ธนาคารปล่อยสินเชื่อตามหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อของธนาคาร อัตราดอกเบี้ยต่ำไม่เกินร้อยละ ๕.๕ ต่อปี เป็นทุนหมุนเวียนดำเนินกิจการให้แก่สถานประกอบการ โดยมีเงื่อนไขว่าสถานประกอบการจะต้องยินยอมตกลงชะลอการเลิกจ้าง ซึ่งสถานประกอบการสามารถยื่นกู้ได้ตั้งแต่บัดนี้ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และสิทธิผ่อนชำระเงินกู้อัตราดอกเบี้ยดังกล่าวสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ผลการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒) - สำนักงานประกันสังคมได้ลงนามบันทึกความร่วมมือ (MOU) กับ ธพว. เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๒

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- จำนวนเงินสนับสนุนการดำเนินงาน ฝากไว้กับ ธพว. เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท - จากรายงานของ ธพว. มีจำนวนการยื่นกู้และตรวจสอบสิทธิ ๑๕๘ ราย วงเงินที่ขอกู้รวม ๓,๖๘๕.๘๑ ล้านบาท จำนวนสถานประกอบการที่ได้รับอนุมัติสินเชื่อ ๘ ราย วงเงินที่อนุมัติสินเชื่อ ๙๐.๑๐ ล้านบาท - จำนวนลูกจ้างที่สามารถชะลอการเลิกจ้างได้ ๑๓๐ ราย ๓. โครงการกู้วิกฤติแรงงานไทยคืนถิ่น คณะกรรมการประกันสังคมได้อนุมัติเงินกองทุนประกันสังคม วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินโครงการกู้วิกฤติแรงงานไทยคืนถิ่น โดยฝากเงินไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในการช่วยเหลือผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้างหรือออกจากงานตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ให้ได้รับสินเชื่อตามหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อของธนาคาร สำหรับการประกอบอาชีพอิสระหรือพัฒนาอาชีพ อัตราดอกเบี้ยต่ำไม่เกินร้อยละ ๖.๐๐ ต่อปี เพื่อลดการเคลื่อนย้ายแรงงาน เพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพและเพิ่มฝีมือแรงงาน ซึ่งผู้ประกันตนที่มีคุณสมบัติดังกล่าวสามารถยื่นกู้ได้ตั้งแต่บัดนี้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และสิทธิผ่อนชำระเงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยดังกล่าว สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. ด้านสิ่งแวดล้อม (รวมถึงปัญหาโลกร้อน) ๓.๑ ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาภายในประเทศ (๑) ภาครัฐให้ความสำคัญกับการป้องกันปัญหามากกว่าการตามแก้ไขปัญหาด้วยการให้องค์ความรู้และข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้อง สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชน ให้สิ่งจูงใจในการแก้ปัญหาแก่ภาคประชาสังคมและภาคเอกชน	ผลการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒) - สำนักงานประกันสังคมได้ลงนามบันทึกความร่วมมือ (MOU) กับ ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๒ - จำนวนเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการงวดที่ ๑ ผากไว้กับ ธ.ก.ส. วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท - จากรายงานของ ธ.ก.ส. ประมาณการจำนวนการยื่นขอกู้ ๘,๐๐๐ ราย ทั้งนี้ธนาคารอยู่ระหว่างการพิจารณาสินเชื่อ ● แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๐ ได้กำหนด (๑) มาตรการการปรับแบบแผนและพฤติกรรมผู้บริโภค ซึ่งเป็นมาตรการบริหารจัดการฯ ด้านอุปสงค์ (Demand Side Management) ที่ครอบคลุมทั้ง reduce, reuse และ recycle ซึ่งเป็นการบริหารจัดการเชิงป้องกัน (Preventive Approach) ไว้ก่อน (๒) มาตรการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการฯ (ภายใต้ยุทธศาสตร์ย่อยการสร้างสภาพแวดล้อมที่ดี) ซึ่งเป็นมาตรการเชิงป้องกันผสมผสานกับการแก้ไขปัญหาด้าน (Supply Side Management) หรือ rehabilitation ที่ยังคงจำเป็นตราบใดที่ยังมีการบริโภคทรัพยากรฯ และปล่อยของเสียเพิ่มขึ้นตามจำนวนประชากรที่ยังคงเพิ่มขึ้นและอุปนิสัยบริโภคนิยมควบคู่ไปกับ (๑) มาตรการพัฒนาฐานข้อมูลและสร้างองค์ความรู้และ (๒) มาตรการส่งเสริมสิทธิชุมชนและการมีส่วนร่วมฯ (ภายใต้ยุทธศาสตร์ย่อยการรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ) ของยุทธศาสตร์การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพฯ ของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๐ ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปดำเนินการ ทั้งนี้ สำนักงานนโยบายทรัพยากร

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๒) ภาครัฐและภาคเอกชนให้ความสำคัญกับการสร้างภูมิคุ้มกันให้ประเทศไทยด้วยการยกระดับภูมิปัญญาของคนไทยและเทคโนโลยีโดยที่ลดการพึ่งพาเทคโนโลยีจากต่างประเทศ และควรมีนโยบายและมาตรการในการสนับสนุนอย่างจริงจังและเป็นระบบต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและภูมิปัญญาของคนไทยให้มีความเข้มแข็ง เช่น การสนับสนุนเงินร่วมทุน (Venture Capital) และส่งเสริมให้การจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐใช้สินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Procurement) เป็นต้น	ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมให้แก่โครงการด้านสิ่งแวดล้อมขององค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมที่จดทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เข้ามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมแล้ว ● แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ และ ๑๐ ได้น้อมนำแนวคิด “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปรัชญานำทางในการจัดทำแผนพัฒนาฯ และได้ให้ความสำคัญกับการสร้างภูมิคุ้มกัน เพื่อเน้นการพึ่งตนเอง โดยการสร้างองค์ความรู้และต่อยอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีบนฐานองค์ความรู้ดั้งเดิม (Local Wisdom) ดังปรากฏในมาตรการต่างๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์ย่อยการพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งการกำหนดให้ภาครัฐปรับปรุงระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและเป็นผู้ดำเนินการสร้างตลาดสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมภายใต้ยุทธศาสตร์ย่อยการปรับแบบแผนการผลิตและบริโภคฯ ของยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐานความหลากหลายทางชีวภาพของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้เริ่มดำเนินโครงการศึกษาการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมร่วมกับสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย โดยการสนับสนุนของ สกว. ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ โดยได้บรรจุไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙) ให้ภาครัฐจัดซื้อจัดจ้างสินค้าฯ ดังกล่าวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ โดยมีกรมควบคุมมลพิษ (คพ.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๓) พัฒนาเครื่องมือเชิงนโยบาย เพื่อให้เกิดการบูรณาการด้านสิ่งแวดล้อม เข้าไปในการตัดสินใจด้านเศรษฐกิจ เช่น การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงกลยุทธ์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) เป็นต้น (๔) ภาครัฐมีการคัดกรองประเภท การลงทุน โดยเฉพาะการลงทุนจากต่างประเทศ หรือการทำความตกลงระหว่างประเทศ ที่จะก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมตามมา โดยการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ เข้ามาช่วยในการวิเคราะห์และตัดสินใจ ตัวอย่างเช่น การคำนวณต้นทุนทรัพยากร ภายในที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Domestic Resource Cost) เป็นต้น	(ทส.) รับผิดชอบ และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ มีมติให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ไปปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของการแปรญัตติ ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของภาครัฐ พ.ศ. อยู่ ● คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ได้จัดทำแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับ ยุทธศาสตร์ และร่วมกำหนดประเภทการพัฒนาที่ต้อง จัดทำรายงานการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับ ยุทธศาสตร์ ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ได้ให้ความเห็นชอบต่อแนวทางการประเมินฯ และประเภทการพัฒนาที่ต้องจัดทำ SEA เรียบร้อยแล้ว ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำไปจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ และจะนำความคิดเห็นที่ได้รับมา ปรับปรุง เพื่อนำเสนอให้ กก.วล. พิจารณา ในคราวการประชุมประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒ ต่อไป ● สศช. ได้ร่วมกับสถาบันสิ่งแวดล้อมไทยทำการศึกษา เรื่อง มิติใหม่ในการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยใช้ หลักการทางเศรษฐศาสตร์เสร็จสิ้นลงเมื่อเดือน มิถุนายน ๒๕๕๑ และนำความรู้ที่ได้มาจัดทำ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ และ ๑๐ โดยใน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ ได้กำหนดให้มีการใช้ มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ เพื่อให้เกิดการผลิต และบริโภคที่ยั่งยืนไว้ภายใต้ยุทธศาสตร์ย่อยการปรับ แบบแผนการผลิตและพฤติกรรมผู้บริโภคฯ ของยุทธศาสตร์การพัฒนามาบนฐานความหลากหลาย

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ทางชีวภาพฯ นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ สศช. ยังได้ดำเนินโครงการศึกษาแนวทางการลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของการพัฒนาอุตสาหกรรม : กรณีศึกษาอุตสาหกรรมยานยนต์ ซึ่งต้องนำหลักการและวิธีการคำนวณต้นทุนทรัพยากรภายในที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Domestic Resource Cost) ดังกล่าวมาใช้ เพื่อปรับปรุงยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์ ให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม เพื่อให้สามารถนำหลักการดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ได้ ในทุกภาคการผลิต ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ สศช. จึงได้ดำเนินโครงการจัดทำบัญชีประชาชาติที่คิดรวมต้นทุนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม : กรณีศึกษาในสาขาพลังงานและสาขาป่าไม้ (ซึ่งบุคคลทั่วไปนิยมเรียกว่า Green GDP) โดยใช้ข้อมูลจากตารางปัจจัยนำเข้าและผลผลิตของระบบบัญชีประชาชาติเป็นพื้นฐาน โดยทั้งนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ สศช. ได้รับงบประมาณให้ดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวให้ครอบคลุมไปถึงสาขาทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรที่ดิน และนำมารวมเป็นต้นทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อมาวิเคราะห์ประกอบการกำหนดประเภทและขนาดของเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ที่จะนำมาใช้ เช่น ใช่วิธีมัดจำ และคืนซากก่อนที่จะใช้วิธีการอื่น ๆ คือ ภาษีสิ่งแวดล้อม และค่าธรรมเนียมการบำบัดหรือกำจัด เป็นต้น ให้เหมาะสมและเป็นธรรม ตามหลักการผู้ได้ประโยชน์หรือก่อมลพิษเป็นผู้จ่ายต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๕) สร้างและพัฒนากลไกการบริหารจัดการที่มีธรรมาภิบาลและความเป็นธรรมในการจัดการสิ่งแวดล้อม เช่น การแก้ปัญหาโครงสร้างของหน่วยงานที่มีความขัดแย้งด้านผลประโยชน์ (Conflict of interests) พัฒนากลไกและ สร้างระบบตรวจสอบเพื่อการถ่วงดุล และพัฒนาระบบให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้สะดวกและลดค่าใช้จ่าย รวมทั้งกำหนดกลไกการเยียวยาและชดเชยผู้ได้รับความเสียหายจากผลกระทบสิ่งแวดล้อม อย่างชัดเจนและเป็นธรรม เป็นต้น	● แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ โดยมีแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ (ทุกยุทธศาสตร์) สู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล รองรับเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินการตามแผนฯ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างมีความรับผิดชอบ เชื่อสัจสุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเน้นมีส่วนร่วมของทุกภาคีและทุกระดับ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำแผนฯ ไปแปลงสู่การปฏิบัติจนครอบคลุมข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ แล้ว เช่น การพยายามปรับปรุง พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งอาจครอบคลุมถึงระเบียบกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถนำมาเยียวยาและชดเชยผู้ได้รับความเสียหายจากผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือเป็นค่าฟ้องร้องในการดำเนินคดีด้านสิ่งแวดล้อมได้ เป็นต้น
(๖) พัฒนากลไกและมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่สามารถแสดงให้เห็นถึงผลได้ผลเสียด้านสิ่งแวดล้อมอย่างชัดเจน และควรมีการติดตามประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของนโยบายและโครงการของภาครัฐและภาคเอกชน เช่น การพัฒนาตัวชี้วัด การพัฒนาที่ยั่งยืน เช่น ผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green GDP) ผลิตภัณฑ์จังหวัดที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green GPP) และฐานข้อมูลการประเมินวงจรชีวิต (Life Cycle Assessment : LCA) ของผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างชัดเจน เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ แบตเตอรี่ เครื่องหนังและสิ่งทอ เป็นต้น	● สศช. ได้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อให้สามารถนำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์มาใช้ได้อย่างครอบคลุมและเป็นธรรมแล้ว ซึ่งรวมทั้งการพัฒนาตัวชี้วัดการพัฒนาที่ยั่งยืน การจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green GDP) เป็นต้น ทั้งนี้ Green GDP ได้ครอบคลุมทุกสาขาการผลิตและก่อให้เกิดความเป็นธรรมแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำผลิตภัณฑ์จังหวัดที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green GPP) และฐานข้อมูลการประเมินวงจรชีวิต (Life Cycle Assessment : LCA) ของผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะกลายเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนที่ทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณและเวลาดำเนินการ โดยมีได้ให้ผลที่แตกต่างกัน

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๗) การใช้มาตรการทางการเงินการคลังเพื่อรักษาสິงแวดลอม เช่น ภาษี มลพิษ พันธบัตรการดำเนินงาน (Performance Bond) สำหรับอุตสาหกรรมที่มีความเสี่ยงสูงต่อสิงแวดลอม เป็นต้น (๘) พัฒนากลไกและมาตรการทางสังคม เช่น การเปิดเผยข้อมูลและการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการตัดสินใจด้านสิงแวดลอม เป็นต้น กระบวนการพัฒนานโยบายอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน ควรประยุกต์ใช้มาตรการจูงใจและเทคโนโลยีสมัยใหม่เป็นเครื่องมือดังเช่น ที่ญี่ปุ่นใช้	● มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่ได้จากผลการดำเนินโครงการ Green GDP จะครอบคลุมทั้งมาตรการทางการคลังเพื่อรักษาสິงแวดลอมอยู่แล้ว ในขณะที่การนำพันธบัตรการดำเนินงาน (Performance Bond) สำหรับอุตสาหกรรมที่มีความเสี่ยงสูงต่อสิงแวดลอมมาใช้ จะต้องถูกพิจารณาเพื่อเปรียบเทียบถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผล กับเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ประเภทอื่นด้วย ● สศช. ได้ให้ความสำคัญกับกลไกและมาตรการทางสังคมดังที่ได้กล่าวไว้แล้วในยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลฯ ของแผนพัฒนาพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ ซึ่งครอบคลุมถึงมาตรการทางสังคมอื่น ๆ เช่น การประกาศเกียรติคุณ เป็นต้น นอกจากนี้ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ จะนำมาตรการ reduce, reuse และ recycle ตามกรณีศึกษาของประเทศญี่ปุ่นมาใช้อย่างที่ได้กล่าวไว้แล้ว ยังสนับสนุนการกระจายอำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิงแวดลอมให้กับท้องถิ่นที่ชุมชนและประชาชนมีส่วนร่วม ซึ่งมีนัยครอบคลุมถึงระบบ Voluntary Agreement ของญี่ปุ่นที่ อปท. ชุมชน และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่มาร่วมกันทำข้อตกลงด้วยความสมัครใจในการควบคุมคุณภาพสิงแวดลอมในท้องถิ่นของตน
๓.๒ ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาภายนอกประเทศ (๑) สร้างความร่วมมือในเชิงสร้างสรรค์กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นในภูมิภาคในการเจรจาการค้าและสิงแวดลอมให้มากขึ้น เพื่อสร้างอำนาจต่อรองในเวทีโลก	● สศช. ได้กำหนดมาตรการให้มีกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อกำหนดจุดยืนเชิงยุทธศาสตร์ต่อพันธมิตรและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านสิงแวดลอม ซึ่งครอบคลุมถึงการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ สร้างเครือข่ายการเรียนรู้ การทำงานร่วมกัน ไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนามูลฐานความหลากหลายทางชีวภาพฯ ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ แล้ว ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปใช้เป็นแนวทาง

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๒) สร้างความร่วมมือด้านการพัฒนากับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นในภูมิภาคที่มีจุดแข็งในด้านการพัฒนา โดยอาศัยภูมิปัญญาของประเทศนั้น ๆ เช่น ประเทศอินเดียมีจุดแข็งด้านการปกป้องรักษาความหลากหลายทางชีวภาพและระบบไอที เป็นต้น (๓) พัฒนาเครือข่ายด้านทรัพยากรมนุษย์ที่มีความรู้ความสามารถในการเจรจาต่อรอง เพื่อการปกป้องสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะ ในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นในภูมิภาค	ในการดำเนินการ ดังเช่น ในกรณีการสร้างความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในคราวการประชุมรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อม ในกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-Region : GMS) ณ นครเวียงจันทน์ สปป.ลาว เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๑ ที่ประเทศไทยได้เสนอตัวเป็นศูนย์กลาง (Hub) ในการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในอนุภูมิภาคนี้ พร้อมทั้งจัดให้มีศูนย์ฝึกอบรมผู้แทนจากประเทศสมาชิกที่ขอนแก่นและเขาใหญ่ จ.นครราชสีมา ทั้งนี้ โดยมี สศช. เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานการดำเนินการของ GMS ● นอกจากจะสร้างความร่วมมือด้านการพัฒนากับประเทศเพื่อนบ้านดังกล่าวแล้ว สศช. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมและสัมมนา เพื่อเรียนรู้ประสบการณ์จากประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมิตรประเทศนอกภูมิภาคอยู่แล้ว ดังจะเห็นได้จากโครงการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ มากมาย ทั้งในและนอกภูมิภาค ● เห็นชอบกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา ในการพัฒนาศักยภาพในการเจรจาต่อรองด้านสิ่งแวดล้อมเนื่องจากมิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีปฏิสัมพันธ์หรือผลกระทบทั้งในเชิงบวกและลบกับมิติการพัฒนาด้านอื่นๆ กล่าวคือ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง อย่างไรก็ตาม เห็นว่านอกจากจะพัฒนาตัวผู้แทนในการเข้าร่วมเจรจาในระดับปัจเจกชนให้มีความรู้เชิงบูรณาการหรือสหวิชาชีพให้มากขึ้น นอกเหนือจากเทคนิคในการเจรจาต่อรอง (Negotiation) ซึ่งเป็นศาสตร์แล้วควรปรับรูปแบบขององค์คณะและวิธีการทางงบประมาณ เพื่อให้คณะผู้เจรจามีลักษณะสหวิชาชีพ (multidisciplinary Team) จากหลากหลายหน่วยงานและภาคี ทั้งนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศในทุกมิติ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๔) ที่สำคัญ คือ การเตรียมพร้อมทั้งข้อมูลและองค์ความรู้ในเชิงวิทยาศาสตร์ด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อใช้ในการเจรจาต่อรองระหว่างประเทศ	● เห็นชอบกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ เนื่องจากข้อมูล องค์ความรู้ และงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์เพื่อมาสนับสนุนการกำหนดนโยบาย การเจรจาต่อรองหรือสร้างความร่วมมือกับนานาชาติ โดยเฉพาะด้านผลกระทบจากภูมิอากาศโลกเปลี่ยนแปลงซึ่งส่งผลข้ามแดนและครอบคลุมทุกสาขาการพัฒนา ยังมีอยู่น้อยมาก ข้อมูลและงานวิจัยที่มีส่วนใหญ่มิเป็นระดับโลก ในขณะที่ธนาคารโลกและธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียพยายามดำเนินการในระดับภูมิภาค อย่างไรก็ตาม สศช. (ได้รับโอนงบประมาณปี ๒๕๕๑ มาดำเนินโครงการศึกษาในเรื่องนี้แล้ว) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) สผ. รวมทั้งสถาบันการศึกษาหลายแห่งต่างกำลังร่วมมือกันดำเนินการในเรื่องนี้อยู่
๔. ด้านการเปิดเสรี ๔.๑ ประเทศไทยควรกำหนดทำที่และนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่อง FTA แบบทวิภาคี เช่น การประกาศว่าร้อยละเท่าไรของการค้าของประเทศควรเป็นการค้าที่มีการคุ้มครองเหมือนที่อินเดียประกาศว่าร้อยละ ๖๐ ของการค้าของอินเดียควรเป็นการค้าที่มีการคุ้มครอง เป็นต้น ๔.๒ ควรเปิดเสรีการค้าที่เหมาะสมและรอบคอบ ซึ่งไทยควรยึดเอาข้อตกลงการค้าในเวทีองค์การการค้าโลก (WTO) เป็นหลัก เพราะจะมีผลที่กว้างขวางที่สุดต่อการค้าระหว่างประเทศของไทย ในขณะเดียวกันควรให้ความสำคัญกับข้อตกลงในกลุ่มอาเซียนมากที่สุด เพราะมีแนวโน้มที่จะพัฒนาไปเป็นตลาดเดียวกันได้มากที่สุด การเจรจาเพื่อบรรจุข้อตกลงแบบ FTA กับประเทศอื่นๆ	● การดำเนินงานในประเด็นด้านการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างประเทศหรือกลุ่มประเทศต่าง ๆ ของประเทศไทยในปัจจุบัน อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมถึงการกำหนดยุทธศาสตร์แนวทาง และทำการเจรจาจัดทำความตกลงเขตการค้าต่างๆ ที่ประเทศไทยได้ตกลงไว้ ● นโยบายการทำ FTA เป็นการสนองตอบนโยบายการค้าต่างประเทศเชิงรุก เพื่อขยายความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับพันธมิตรและหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ หรือกลุ่มที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ โดยวางยุทธศาสตร์สำหรับการพิจารณาโดยคำนึงถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็งในตลาดเดิม ได้แก่ ญี่ปุ่น สหรัฐฯ และการขยายและเจาะลึกตลาดใหม่ อาทิ ตลาดที่มีศักยภาพ ได้แก่ จีน อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ตลาดที่เป็นประตูการค้า ได้แก่ บาห์เรน

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพิ่มเติมควรที่จะชะลอไว้ก่อนจนกว่าโลกจะบรรลุข้อตกลงการค้าในเวทีองค์การการค้าโลกรอบโดฮา อย่างไรก็ตาม ในขณะที่กรอบการเจรจาโดฮาดังกล่าวยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ และประเทศไทยจำเป็นต้องใช้ FTA เป็นกลยุทธ์ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เช่นเดียวกับประเทศคู่ค้าสำคัญของไทย เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ และเพิ่มโอกาสในการส่งออกทั้งตลาดเดิมและขยายเข้าสู่ตลาดใหม่ อันจะช่วยให้มีการขยายการค้าและการลงทุนระหว่างกันมากขึ้น และเป็นการกระจายแหล่งส่งออกและนำเข้า และรวมทั้งเป็นช่องทางการค้าไปสู่ภูมิภาคต่างๆ และเป็นการแก้ไขปัญหาและลดอุปสรรคทางการค้าและการลงทุน ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องเร่งปรับปรุงการทำ FTA ก็ทำได้แต่ต้องปรับปรุงศักยภาพและมาตรฐานการผลิตของภาคธุรกิจไทยให้สามารถแข่งขันได้	เปรู และตลาดภูมิภาค ได้แก่ BIMSTEC และ EFTA, ASEAN, EU ที่ผ่านมาประเทศไทยได้เจรจาความตกลงการค้าเสรี FTA แล้วเสร็จ ได้แก่ FTA ไทย-ออสเตรเลีย FTA ไทย-นิวซีแลนด์ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ ก.ค. ๕๔ และ JTEPA ไทย-ญี่ปุ่น อย่างไรก็ตาม เขตการค้าเสรีอาเซียน-ญี่ปุ่น ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-เกาหลี และความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ได้มีการเจรจาเสร็จสิ้นแล้ว แต่ประเทศไทยยังไม่สามารถลงนามได้ เนื่องจากต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อน ประเทศไทยให้ความสำคัญกับความตกลงในกรอบอาเซียนเป็นอย่างมาก โดยมีความคืบหน้า ดังนี้ (๑) ความตกลงการค้าสินค้า เป็นความตกลงการค้าการค้าสินค้าของอาเซียนเดิม (Common Effective Preferential Tariff :CEPT) ตามอาณัติที่ได้รับมอบหมายตาม AEC Blueprint ลงนามแล้วช่วงการประชุม ASEAN Summit เมื่อวันที่ ๒๗ ก.พ. ๕๒ (๒) ความตกลงการค้าบริการ (ASEAN Framework Agreement on Services : AFAS) ลงนามแล้วตั้งแต่ ธ.ค. ๒๕๓๘ และมีการเจรจาเปิดเสรีเพิ่มเติมเป็นรอบ ๆ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจาการเปิดเสรีรอบที่หก และ (๓) ความตกลงการลงทุน (ACIA) ลงนามแล้วช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๒๗ ก.พ. ๕๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำตารางข้อผูกพันเพื่อเสนอให้อาเซียนพิจารณา และเสนอรัฐสภาเพื่อเห็นชอบให้มีการให้สัตยาบันต่อไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๓ ประเทศไทยควรมีความชัดเจนในการสร้างเศรษฐกิจฐานความรู้เพื่อที่เชื่อมโยงกับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต่างๆ ที่ประเทศไทยมีความได้เปรียบในองค์ความรู้หลายด้าน เช่น ด้านประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรม การออกแบบและการทำภาพให้เคลื่อนไหว (animation) เป็นต้น ๔.๔ ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมประเภทสร้างสรรค์ (Creative Industry) ให้มากขึ้น และควรใช้ซอฟต์แวร์ที่เปิดกว้างและฟรีเข้ามาช่วยในการทำธุรกิจ เพื่อลดต้นทุนในการผลิต	● รัฐบาลได้ดำเนินงานเพื่อบรรเทาและแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน โดยการจัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ เพื่อสร้างงานและสร้างรายได้ โดยการลงทุนของภาครัฐในโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต พร้อมกับสร้างโอกาสของภาคเอกชนในการลงทุน ซึ่งแผนงานด้านการพัฒนาศักยภาพเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ได้ถูกบรรจุไว้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ด้วย โดยครอบคลุมสาขาการพัฒนา ๖ ด้าน ได้แก่ (๑) มรดกทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญา (๒) การส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปะและวัฒนธรรม (๓) การท่องเที่ยว (๔) การพัฒนาสินค้าเชิงสร้างสรรค์ (๕) การส่งเสริมอุตสาหกรรมสื่อและซอฟต์แวร์ และ (๖) การส่งเสริมการออกแบบและการวิจัยและพัฒนาที่จะช่วยในการเชื่อมโยงมรดกและทุนของสังคมไทยไปสู่ความเป็นสมัยใหม่และการพัฒนาที่ยั่งยืน ● รัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญของเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ตั้งแต่แรกเริ่มการเข้าบริหารประเทศ โดยในนโยบายด้านเศรษฐกิจ ด้านการขยายฐานภาคบริการ ในโครงสร้างการผลิตของประเทศได้กำหนดประเด็นด้านการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าบริการที่ใช้ความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานวัฒนธรรมและภูมิปัญญาไทยที่เชื่อมโยงกับเทคโนโลยีสมัยใหม่
๕. ด้านการพัฒนาคุณภาพคน ๕.๑ ด้านการศึกษา (๑) การเพิ่มนักศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยการเพิ่มโควตาการรับนักศึกษาของวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยให้มากขึ้น	● ควรให้ความสำคัญในการผลิตและพัฒนาคุณภาพกำลังคนระดับสูงควบคู่กับกำลังคนระดับกลางที่สนองตอบความต้องการของภาคการผลิตและ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๒) การพัฒนาคุณภาพกำลังคนระดับสูง เป็นการพัฒนาขีดความสามารถทางการวิจัย ในระดับสูง พัฒนาคุณภาพผลงานวิจัยและให้ ความสำคัญกับการนำวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาประเทศ เพื่อเป็นพื้นฐานของความเข้มแข็งทาง ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งจะเป็น แนวทางนำไปสู่กำลังคนที่มีคุณภาพและมี ประสิทธิภาพ โดยมีนโยบายการลงทุนในการ วิจัยและพัฒนามากขึ้น โดยเฉพาะการลงทุน ในมหาวิทยาลัย นอกจากนี้ รัฐบาลต้องปรับปรุง โปรแกรมบัณฑิตศึกษาให้มีการวิจัยมากขึ้น โดยการให้การสนับสนุนด้านการเงินแก่ มหาวิทยาลัยที่มีผลงานดีเด่นทางการวิจัย การเสริมสร้างบรรยากาศด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี โดยถือเป็นนโยบายหลักที่มี ความสำคัญในการวางรากฐานวิทยาการ ของประเทศ และรัฐบาลต้องร่วมมือกับ สถาบันการศึกษา กลุ่มอุตสาหกรรม และสื่อมวลชนในการปลุกกระแสความตื่นตัว ทางด้านวิทยาศาสตร์ให้กับสาธารณชนในการ นำหลักเกณฑ์ทางวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้ ในชีวิตประจำวัน โดยการสร้างสรรค์อย่าง มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการผลักดันเยาวชน ให้มีจิตวิญญาณ (Spirit) ในด้านวิทยาศาสตร์ เพื่อเป็นการสร้างฐานการพัฒนากำลังคนที่มี คุณภาพในอนาคต	บริการทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยมุ่งเน้น การพัฒนาสมรรถนะทั้งด้านทักษะ ความรู้ที่เชื่อมโยง โลกของการศึกษาและการทำงาน ทั้งนี้ การมีระบบ คุณวุฒิวิชาชีพที่ใช้รับรองความรู้ความสามารถและ ทักษะของบุคคลในการปฏิบัติงานตามมาตรฐาน อาชีพ จะส่งผลต่อการผลิตและพัฒนากำลังคน โดยควรเร่งรัดการจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ เพื่อบริหารจัดการระบบคุณวุฒิวิชาชีพ ซึ่งจะช่วยให้ การผลิตกำลังคนสอดคล้องกับความต้องการ ของผู้ประกอบการ ● ในการพัฒนาคุณภาพกำลังคนระดับสูง โดยเฉพาะ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนั้น ภาครัฐได้ให้ ความสำคัญกับการลงทุนเพื่อพัฒนากำลังคน ด้านการวิจัยรุ่นใหม่ การพัฒนมหวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ ไว้ในแผนการลงทุนตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะ ที่ ๒ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาการ เรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ ตั้งแต่การศึกษา ขั้นพื้นฐานให้มีความเข้มแข็ง การพัฒนาครู วิทยาศาสตร์ ปัจจัยพื้นฐานทั้งห้องปฏิบัติการ เครื่องมืออุปกรณ์ เพื่อสร้างพื้นฐานกำลังคน ที่จะก้าวสู่กำลังคนระดับสูงต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๓) การปรับปรุงกฎระเบียบให้ยืดหยุ่นต่อสภาพเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญในการดำเนินนโยบาย ให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม และเป็นการส่งเสริมให้มีการเรียนรู้เทคโนโลยีอย่างมีประสิทธิภาพ ๕.๒ ด้านสาธารณสุข (๑) ผลิตบุคลากรด้านสาธารณสุขที่ยังขาดแคลนให้เพียงพอต่อความต้องการทั้งแพทย์ ทันตแพทย์ และพยาบาล (๒) ให้นโยบายด้านสาธารณสุข และสภาวิชาชีพด้านสาธารณสุข กำหนดอัตราบุคลากร ด้านสาธารณสุขต่อประชากรที่เหมาะสมของประเทศ (๓) รัฐกำหนดนโยบายให้มีการใช้ประโยชน์ร่วมกันของระบบผู้ป่วยของภาครัฐ และภาคเอกชนในการใช้เทคโนโลยีที่มีราคาแพงสูง (๔) รัฐให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดและดำเนินงานด้านสุขภาพของประเทศตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ (๕) ส่งเสริมและค้ำจุนในการวิจัยด้านยา เครื่องมือแพทย์ และนํ้ายาในการวินิจฉัยโรคให้เป็นรูปธรรม (๖) รัฐส่งเสริมให้ผู้มีวิชาชีพด้านสุขภาพทุกวิชาชีพให้ความรู้กับประชาชนในการดูแลสุขภาพและป้องกันโรคต่างๆ ด้วยตนเองอย่างเป็นระบบองค์รวมทั้งทางกาย ใจ และจิตวิญญาณ	● กระทรวงสาธารณสุขเห็นด้วยกับการผลิตบุคลากรด้านสาธารณสุขเพิ่มขึ้น แต่ต้องดำเนินนโยบาย/มาตรการที่จะจูงใจให้บุคลากรด้านสาธารณสุขอยู่ในระบบของภาครัฐ เนื่องจากที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุขได้เพิ่มค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรด้านสาธารณสุข แต่ยังมีปัญหาสมองไหลอยู่ ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำแผนการลงทุนด้านสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖ ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ซึ่งได้เพิ่มการผลิตและพัฒนากำลังคนด้านสาธารณสุข รวมทั้งพัฒนาระบบบริการทุกระดับที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ข้อเสนอบางประการที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอนั้น กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว สำหรับเรื่องการใช้ประโยชน์ร่วมกันของเทคโนโลยีขั้นสูงของภาครัฐและเอกชนนั้น กระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถบังคับใช้เครื่องมือที่เอกชนเป็นเจ้าของได้ ในส่วนเครื่องมือของภาครัฐได้มีการกระจายเครื่องมือราคาแพง/เทคโนโลยีขั้นสูงในโรงพยาบาลจัดทำเป็นเครือข่ายในการให้บริการดูแลประชากรในพื้นที่ให้ครอบคลุม เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้ทรัพยากรและต้องมีบุคลากรที่มีขีดความสามารถในการใช้เครื่องมือได้ ทั้งนี้กระทรวงสาธารณสุขได้จัดตั้งศูนย์ประสานการส่งต่อผู้ป่วยในระดับเขตจำนวน ๒๑ ศูนย์ ครอบคลุมพื้นที่ทั้งประเทศเพื่อประสานงานการรับ ส่งต่อผู้ป่วยและเชื่อมโยงการใช้ทรัพยากรร่วมกันทั้งภาครัฐและเอกชน

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕.๓ ด้านแรงงาน (๑) รัฐต้องจัดให้มีการประสานงานในการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานระหว่างกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงาน เพื่อฝึกอบรมให้แรงงานไทยมีฝีมือและเป็นที่ยอมรับของนายจ้าง (๒) กระทรวงแรงงานต้องเป็นผู้ประสานความร่วมมือระหว่างกระทรวงศึกษาธิการและผู้ประกอบการ โดยเปิดการเรียนการสอนภาคทฤษฎีในสถาบันการศึกษาของรัฐและเอกชน ส่วนการปฏิบัติควรฝึกในสถานประกอบการเพื่อให้สามารถทำงานได้ทันทีและมีการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง	● แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ และนโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง มุ่งสร้างสุขภาพของประชาชน ให้ความสำคัญกับการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่เน้นการป้องกันเพื่อลดการเจ็บป่วย ส่งเสริมการออกกำลังกาย สร้างหลักประกันสุขภาพดูแลรักษาผู้ป่วยเรื้อรังต่าง ๆ ตลอดจนจัดให้มีระบบสวัสดิการให้กับผู้สูงอายุ รวมทั้งส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์ในภูมิภาค ● กระทรวงแรงงานเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรมีบทบาทในการเป็นหน่วยประสานงานกลาง อย่างไรก็ตาม กระทรวงแรงงานได้ร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงอื่น ๆ รวมทั้งสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ดำเนินการพัฒนาศักยภาพแรงงานผ่านคณะกรรมการระดับต่าง ๆ และการดำเนินโครงการเพื่อวางแผนกำลังคนร่วมกัน การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน การพัฒนาฝีมือแรงงานในสถานประกอบการ ดังนี้ - กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นรองประธาน กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงที่เกี่ยวข้องรวมทั้งภาคเอกชนและองค์กรนายจ้างและองค์กรลูกจ้างเป็นกรรมการ มีหน้าที่กำหนดนโยบาย

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	และทิศทางการพัฒนาแรงงานและการประสานงานในระดับชาติ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพจังหวัด (กพร.ปจ) ที่มีสถาบันการศึกษาในจังหวัด เป็นอนุกรรมการ เป็นกลไกประสานดำเนินการพัฒนาแรงงานในระดับจังหวัด นอกจากนี้ยังได้ลงนามความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยต่างๆ เพื่อการส่งเสริมและยกระดับความสามารถกำลังแรงงาน เช่น มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช เป็นต้น - ความร่วมมือระหว่างกระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการในสถานประกอบการบางแห่ง เช่น โครงการความร่วมมือระหว่างสำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช (มสธ.) จัดโครงการ โรงเรียนในสถานประกอบการ บริษัท บิ๊กซีซูเปอร์เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน) - การประสานงานผ่านคณะกรรมการจัดทำแผนกำลังคนระดับจังหวัดและคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรม ซึ่งคณะทำงานเหล่านี้มีกระทรวงศึกษาธิการ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยร่วมดำเนินการด้วย - โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างกระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคม

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๓) รัฐควรให้แต่ละจังหวัดเป็นผู้กำหนดค่าแรงขั้นต่ำ เนื่องจากในจังหวัดจะทราบภาวะเศรษฐกิจต่าง ๆ หรือกลไกตลาดภายในท้องถิ่นหรือจังหวัดของตนเองได้ดีกว่าคนในส่วนกลาง	และความมั่นคงของมนุษย์ ฯลฯ และสถานประกอบการต่าง ๆ โดยใช้งบประมาณดำเนินโครงการ จำนวน ๖,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน ผู้ที่กำลังอยู่ในข่ายจะถูกเลิกจ้าง ผู้ถูกเลิกจ้าง และผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ที่ยังไม่มีงานทำ ให้มีความรู้และทักษะความชำนาญเฉพาะทางในสาขาอาชีพต่าง ๆ สามารถกลับไปทำงาน สร้างรายได้ สร้างประโยชน์ให้แก่หมู่บ้าน ชุมชนถิ่นกำเนิดและเพื่อช่วยสนับสนุนผู้ว่างงาน ผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ให้มีรายได้ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง โดยเป็นการใช้เวลาให้เกิดประโยชน์แก่ตนเองสามารถหาทางเลือกใหม่ ๆ ในการประกอบอาชีพ รวมทั้งเพื่อให้เกิดการรับผิดชอบตนเองไม่เป็นภาระของครอบครัว และสังคม เป้าหมายดำเนินการฝึกอบรมผู้ถูกเลิกจ้าง ว่างงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จำนวน ๒๔๐,๐๐๐ คน โครงการนี้เป็นการบูรณาการร่วมกับกระทรวงต่าง ๆ รวมทั้งภาคเอกชน เพื่อสร้างความเชื่อมโยงทั้งหลักสูตรการฝึกอบรมและการจ้างงานและเพื่อให้ประชาชนมีความสะดวกมากขึ้น ซึ่งขณะนี้กระทรวงแรงงานได้รับงบประมาณเพิ่มอีก ๒๘๐ ล้านบาทจากโครงการต้นกล้าอาชีพ • การพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการโดยคณะกรรมการค่าจ้างในส่วนกลาง และคณะอนุกรรมการค่าจ้างระดับจังหวัด ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไปยังภูมิภาค โดยองค์ประกอบคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดประกอบด้วยภาครัฐ นายจ้าง และ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๔) รัฐควรมีมาตรการจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการฝึกอบรมและพัฒนาทักษะด้านวิชาชีพ และมีการประกาศชมเชยหน่วยงานเอกชนที่ให้ความร่วมมือ	ลูกจ้าง ทำหน้าที่เสนอแนะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละพื้นที่ให้คณะกรรมการค่าจ้างพิจารณาประกาศใช้อัตราค่าจ้างขั้นต่ำของแต่ละจังหวัด ขณะนี้กระทรวงแรงงานมีนโยบายที่จะตรึงค่าจ้างขั้นต่ำไว้ในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจ เว้นแต่ค่าครองชีพเปลี่ยนแปลง คณะกรรมการค่าจ้างซึ่งเป็นองค์กรไตรภาคีจะพิจารณาทบทวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามความเหมาะสมและรัฐบาลจะแก้ไขวิกฤตเศรษฐกิจไม่ให้ลุกลามไปสู่วิกฤตสังคม นอกจากนี้ได้ออกประกาศคณะกรรมการค่าจ้างเรื่องข้อแนะนำการปรับค่าจ้างปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ แก่ภาคเอกชนเพื่อให้สถานประกอบการใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาค่าจ้างแก่ลูกจ้างที่มีฝีมือหรือกึ่งฝีมือที่สร้างผลผลิตภาพแรงงานส่วนเพิ่มเป็นสำคัญ ● กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้ส่งเสริมให้สถานประกอบการดำเนินการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยให้สิทธิประโยชน์ตามหมวด ๔ มาตรา ๓๓ และ ๓๔ เช่น สิทธิที่จะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้เป็นกรณีพิเศษ ซึ่งปัจจุบันสามารถยกเว้นภาษีเงินได้จำนวนร้อยละร้อยของรายจ่ายที่ได้จ่ายไปเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมให้กับลูกจ้างตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๔๓๗) พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสถานประกอบการยังได้รับสิทธิประโยชน์อื่นๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ● การพัฒนาทักษะแรงงาน ควรให้มีการจัดทำระบบคุณวุฒิวิชาชีพในสาขาที่มีความพร้อมและสอดคล้องกับความต้องการและนำมาปฏิบัติอย่างจริงจังเพื่อให้แรงงานได้รับค่าจ้างเหมาะสมกับความรู้ทักษะและประสบการณ์ มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต ซึ่งจะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๕) รัฐควรทบทวนนโยบายแรงงานต่างด้าว เพื่อจูงใจแรงงานต่างด้าวที่มีฝีมือเฉพาะ เข้ามาทำงานในประเทศ เฉพาะในสาขาการผลิตและบริการที่ขาดแคลนแรงงาน	● กระทรวงแรงงานมีนโยบายชัดเจนในภาวะวิกฤต เศรษฐกิจคนไทยต้องได้ทำงานก่อน หากงานใดที่คนไทยไม่ทำแล้ว จึงจะพิจารณาใช้แรงงานต่างด้าว ในสาขาที่ขาดแคลนแรงงาน ปัจจุบันประเภทของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย จำแนกได้เป็น ๒ ประเภท คือ ๑. ประเภทที่เข้าเมืองไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ได้แก่ แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งเป็นแรงงานระดับล่าง (แรงงานไร้ฝีมือ) รัฐบาลมีนโยบายการจัดระบบ และควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมายโดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินมาตรการต่าง ๆ ในการผ่อนผัน ให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ และอนุญาตให้ทำงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อไม่ให้เป็นการละเมิดของรัฐบาลและแก้ไขปัญหาคาขาดแคลนแรงงาน รวมทั้งเป็นการนำแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเข้ามาอยู่ในระบบทะเบียน เพื่อให้สามารถตรวจสอบควบคุมดูแลเพื่อความมั่นคงของประเทศ ปัจจุบันมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีนายกรัฐมนตรี หรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	กรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒๒ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งไม่เกิน ๔ คน เป็นกรรมการ รวมทั้งสิ้น ๒๙ คน มีหน้าที่พิจารณากำหนดนโยบาย แนวทาง บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ๒. ประเภทที่เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย ว่าด้วยคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยได้รับการ ตรวจลงตรา (วีซ่า) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว หรือได้รับ อนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมาย ว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือตามกฎหมายอื่น ซึ่งคนต่างด้าวประเภทนี้ส่วนใหญ่เข้ามาทำงาน ในอาชีพที่ใช้ความรู้ความสามารถ หรือเป็น แรงงานที่มีฝีมือหรือกึ่งฝีมือ โดยพระราชบัญญัติ การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เปิดโอกาส ให้คนต่างด้าวทุกสัญชาติที่ประสงค์จะเข้ามา ทำงานในประเทศไทย สามารถยื่นขออนุญาต ทำงานในกิจการที่ประสงค์จะจ้างคนต่างด้าวได้ ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด โดยคำนึงถึงความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รวมถึงการป้องกันมิให้คนต่างด้าวเข้ามา แย่งงานอาชีพที่คนไทยมีความรู้ความสามารถ ที่จะทำได้ เป็นต้น นอกจากนี้ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นอีกมาตรการหนึ่งที่กำหนด มารองรับนโยบายส่งเสริมการลงทุน ซึ่งจะ อำนวยความสะดวกให้แก่ช่างฝีมือผู้ชำนาญการ ที่เข้ามาทำงานในกิจการที่ได้รับการส่งเสริม การลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสาขาการผลิต

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๖) รัฐต้องกำหนดแผนการส่งเสริมสุขภาพและกิจกรรมความปลอดภัยในสถานประกอบการทุกแห่ง เพื่อลดอุบัติเหตุหรือความเจ็บป่วยจากการปฏิบัติงาน	กระทรวงแรงงานผลักดันนโยบายความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อมในการทำงาน โดยประกาศเป็นวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และอยู่ระหว่างการจัดทำแผนปฏิบัติการที่มีกระทรวงต่างๆ ร่วมดำเนินการ และได้กำหนดเป้าหมายการลดสถิติการประสบอุบัติเหตุเนื่องจากการทำงานให้ลดลงปีละร้อยละสอง โดยมีกิจกรรมรองรับอย่างเป็นรูปธรรม และผลักดันร่าง พ.ร.บ. ความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. และเตรียมการจัดตั้งสถาบันความปลอดภัยฯ เพื่อบริหารจัดการความปลอดภัยในการทำงานอย่างเป็นระบบ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงสาธารณสุข

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๔ ต.ค. ๒๕๕๒

ลคร. ๒๕๕๒
ร.ลคร. ๒๕๕๒
ผ.ร.ลคร. ๒๕๕๒
ผ.ร.ลคร. ๒๕๕๒
จวค. ๒๕๕๒
ผู้พิมพ์ ๒๕๕๒