

ด้วยที่ กต

ที่ กต 0703/766



สว. 1/2553
วันที่ 13 มิ.ย. 53
เวลา 17.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5194
วันที่ 13 มิ.ย. 53 เวลา 9.35 น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒๓.๐ ๒๓ มิถุนายน 2552

เรื่อง ความเห็นต่อแนวทางการเจรจาการค้าระหว่างประเทศของไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 23 ส.ย. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร. 0506/ว(ล)10156 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์เกี่ยวกับแนวทางการเจรจาการค้าระหว่างประเทศของไทย และขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ปัจจุบัน ประเด็นด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศมีความละเอียดอ่อนและซับซ้อนมากขึ้น การเจรจาต้องคำนึงถึงปัจจัยทางเศรษฐกิจศาสตร์การเมืองต่างๆ ที่มีผลกระทบนอกเหนือจากปัจจัยด้านการค้า อาทิ แรงงานย้ายถิ่น ปัญหาโลกร้อน พลังงาน สิ่งแวดล้อม ความยากจน และการลดช่องว่างความยากจน จึงควรนำปัจจัยเหล่านี้มาบูรณาการในการกำหนดนโยบายการเจรจาด้วย นอกจากนี้ ควรกำหนดจุดยืนที่ชัดเจนของไทยในองค์การระหว่างประเทศด้านการค้า และการพัฒนา นอกเหนือจากองค์การการค้าโลก อาทิ ธนาคารโลก UNCTAD ADB IOM ILO ICO (องค์การกาแพระหว่างประเทศ) รวมถึงใช้ประโยชน์จากการประชุมคณะกรรมการร่วม (Joint Commission - JC) และคณะกรรมการร่วมด้านเศรษฐกิจ (Joint Economic Commission - JEC) ที่ไทยมีกับประเทศต่างๆ ในการเจรจาข้อตกลงการค้าเสรี (FTA) ด้วย

2. เป้าหมายหลักในการเจรจาการค้าของไทย ควรส่งเสริมให้ไทยเป็นประตู (gateway) สำหรับการเข้าถึงภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และการใช้ประโยชน์จากประเทศคู่เจรจาในการเป็นประตูของไทยในการเข้าถึงภูมิภาคของประเทศคู่เจรจานั้นๆ ด้วย

3. แนวทางในการใช้ประโยชน์จากเวทีต่างๆ

3.1. การเจรจาระดับพหุภาคี เน้นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศกำลังพัฒนา

3.2. การเจรจาระดับภูมิภาค / ระดับทวิภาคี พิจารณาถึงผลประโยชน์และความ

สนใจของไทยต่อภูมิภาค/ประเทศเป้าหมาย นอกเหนือจากเรื่องการค้า/การส่งออก

4. ลำดับความสำคัญของการเจรจาในระดับต่างๆ

4.1. การเจรจาระดับภูมิภาค

4.1.1. สหภาพยุโรปส่งสัญญาณว่า พร้อมทั้งจะเจรจาการค้าแบบทวิภาคีกับประเทศสมาชิกอาเซียน หากมีประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย 3 ประเทศที่สนใจจะเจรจาด้วย และโดยที่ตลาดสหภาพยุโรปเป็นตลาดสำคัญของไทย จึงควรพิจารณาเจรจา FTA ด้วย

4.1.2. กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans-Pacific Strategic Economic Partnership - TPP) เป็นทางเลือกที่จะเป็นประโยชน์ต่อไทยในการเพิ่มขีด

ความสามารถในการส่งสินค้าออกไปสหรัฐฯ โดยการเจรจาในลักษณะกลุ่มที่ประเทศที่เข้าร่วมเจรจามีระดับเศรษฐกิจที่แตกต่าง น่าจะมีแรงกดดันในการเจรจาน้อยกว่าการเจรจาแบบทวิภาคี

4.1.3. อาจพิจารณาเจรจาในระดับภูมิภาคระหว่างอาเซียนกับ GCC และ MERCOSUR เนื่องจากมีศักยภาพที่อาเซียนให้ความสำคัญ เช่น พลังงาน อาหาร การท่องเที่ยว

4.2. การเจรจาระดับทวิภาคี

4.2.1. ควรให้ความสำคัญกับการเจรจาที่ไทยมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการเป็นลำดับแรก อาทิ เรื่อง movement of natural persons (Mode 4) ของการค้าบริการ ภายใต้ความตกลง JTEPA

4.2.2. ควรใช้ประโยชน์จากความตกลงที่มีอยู่แล้วเสียก่อน แทนการเจรจากับประเทศใหม่ๆ โดยทบทวนเฉพาะเรื่องที่ยังติดขัดอยู่

4.2.3. สำหรับการเจรจากับประเทศที่มีศักยภาพแต่อาจยังไม่เหมาะสมที่จะใช้แนวทางการเจรจา FTA อาจพิจารณาความเหมาะสมในการจัดทำความร่วมมือเฉพาะสาขาที่เป็นประโยชน์ร่วมกันก่อน เช่น กรณีสหประชาชาติ อาจพิจารณาจัดทำความร่วมมือเพื่ออำนวยความสะดวกการค้าการลงทุนในด้านการเกษตรและปศุสัตว์ และด้านพลังงาน เป็นต้น

5. การคัดเลือกคู่เจรจา FTA ในอนาคต ควรคำนึงถึงยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศของไทยต่อประเทศและภูมิภาคนั้นๆ ในภาพรวม โดยมีข้อมูลที่ควรนำไปประกอบการพิจารณา ดังนี้

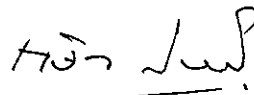
5.1. บราซิลและอาร์เจนตินา เป็นประเทศที่มีศักยภาพสูง และเป็นสมาชิกที่มีบทบาทหลักของกลุ่ม Mercosur อย่างไรก็ตาม ทั้งสองประเทศสนใจและผลักดันการเจรจาในกรอบ ASEAN – Mercosur มากกว่าความตกลงในระดับทวิภาคี

5.2. เม็กซิโก เป็นตลาดใหญ่ในภูมิภาคอเมริกาใต้ และกำลังมีแนวโน้มที่จะกระจายตลาดส่งออกมายังเอเชียและอาเซียนมากขึ้น

5.3. แอลจีเรีย ในภูมิภาคแอฟริกาตอนเหนือ ไทยมีความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกับโมร็อกโกมากกว่าแอลจีเรีย และโดยที่ทั้งสองประเทศมีความขัดแย้งกันเกี่ยวกับปัญหาดินแดนซาฮาราตะวันตก หากไทยพิจารณาจัดทำ FTA กับแอลจีเรีย โดยไม่พิจารณาจัดทำ FTA กับโมร็อกโก อาจกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับโมร็อกโกได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 4070

โทรสาร 0 2643 5247