

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1006/ 10579



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 5219               |
| วันที่ 23 ส.ย. 2552 9-11  |

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๒ มิถุนายน 2552

23 ส.ย. 2552

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง การลดภาระการชำระหนี้เพื่อเสริมสภาพคล่องและเสริมสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว(ล)8599 ลงวันที่

21 พฤษภาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลัง  
ให้ความเห็นเกี่ยวกับการลดภาระการชำระหนี้เพื่อเสริมสภาพคล่องและเสริมสร้างความเข้มแข็ง  
ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เพื่อใช้  
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว ไม่ขัดข้อง  
ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs ซึ่งได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจภายในประเทศและ  
วิกฤตเศรษฐกิจโลก ทั้งนี้ มีข้อสังเกต ดังนี้

1. ที่ผ่านมามีแนวโน้มไม่ได้มีนโยบายอย่างชัดเจนจากภาครัฐ แต่ธนาคารพัฒนา  
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ก็ได้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยน  
เงื่อนไขการชำระหนี้ให้อยู่แล้วหากลูกค้าประสบปัญหาสภาพคล่อง หรือความสามารถในการ  
ชำระหนี้ของกิจการลดลง ไม่ว่าจะเป็นการลดค่าวงผ่อนชำระ หรือการชะลอการชำระคืน  
เงินต้น โดยชำระเฉพาะดอกเบี้ย หรือการขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินต้นตามเงื่อนไขเดิม  
โดยในปี 2551 ธนาคารได้มีโครงการขยายระยะเวลาชำระหนี้ โดยให้ชำระเฉพาะดอกเบี้ย  
เป็นเวลา 6 เดือน และในปี 2552 ธนาคารอยู่ระหว่างพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การขยาย  
ระยะเวลาการชำระหนี้ใหม่ เพื่อช่วยเหลือลูกค้าที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว

ซึ่งคาดว่าจะสามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในเดือนมิถุนายน 2552 ดังนั้น น่าจะได้มีการประสาน การดำเนินงานของกระทรวงอุตสาหกรรมเข้าด้วยกันกับการดำเนินงานในปัจจุบันของ ธพว. เพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการเกิดความสับสนในเรื่องการให้ความช่วยเหลือจากภาครัฐ

2. ในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือในลักษณะดังกล่าวนี้ ควรจะต้องระวัง ในเรื่องผลตอบแทนตั้งใจที่จะชำระหนี้ (Willing to pay) ของลูกหนี้ และการก่อให้เกิด Moral Hazard กับลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ นอกจากนี้ ยังมีความไม่แน่นอนว่า หลังจากพ้นช่วงการงดชำระเงินต้นเป็นการชั่วคราวตามโครงการนี้แล้ว SMEs จะสามารถ ชำระหนี้ให้กับธนาคารได้ เนื่องจากการฟื้นตัวของ SMEs ขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายด้าน รวมทั้ง การฟื้นตัวจากวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศอื่นด้วย

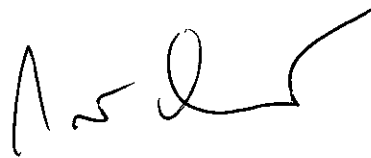
3. กระทรวงอุตสาหกรรมและ ธพว. ควรพิจารณากำหนดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการให้ชัดเจน เนื่องจากโครงการได้กำหนดเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการไว้ที่ร้อยละ 50 ของจำนวนบัญชีของ ธพว. ที่ไม่เป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) (ซึ่ง ณ เดือนธันวาคม 2551 มีลูกค้ำของ ธพว. ที่ไม่เป็น NPLs จำนวนประมาณ 10,000 ราย วงเงิน 20,000 ล้านบาท) แต่ไม่ได้ระบุว่า จะปิดรับการเข้าร่วมโครงการเมื่อมี ผู้เข้าร่วมโครงการครบตามเป้าหมายที่ตั้งไว้แล้วหรือไม่ และไม่ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับ วิธีการเลือกผู้เข้าร่วมโครงการและขั้นตอนการเข้าร่วมโครงการอย่างชัดเจน เช่น ต้องเป็น ลูกค้ำเดิมหรือลูกค้ำใหม่ของ ธพว. วงเงินสินเชื่อต่อรายของลูกค้ำที่จะได้รับการขยายเวลา ชำระหนี้หรืองดชำระเงินต้น ช่วงเปิดรับลูกค้ำเข้าร่วมโครงการ ช่วง Grace Period ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจน โดยให้ ธพว. มีอำนาจในการพิจารณาคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการและวิธีการลดภาระการชำระหนี้ได้ตาม ความเหมาะสม รวมทั้งควรมีการจัดทำประมาณการสูญเสียรายได้จากดอกเบี้ยรับของ ธพว. ให้ชัดเจน เนื่องจากส่วนสูญเสียดังกล่าวจะกระทบต่อกำไร และส่งผลต่อเงินกองทุนของ ธพว. ซึ่งจะต้องเป็นภาระของภาครัฐในการเพิ่มทุนให้ ธพว. ต่อไป

4. การดำเนินโครงการดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อฐานะและผลการดำเนินงาน ของ ธพว. เนื่องจากผลการดำเนินงานของ ธพว. ในปัจจุบันก็มีปัญหาจนทำให้เงินกองทุนต่อ สินทรัพย์เสี่ยงต่ำกว่าร้อยละ 8.5 ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการดำรงเงินกองทุนของ

รพว. พ.ศ. 2549 และกระทรวงการคลังได้เสนอเพิ่มทุนให้กับ รพว. เป็นจำนวน 2,500 ล้านบาท ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (SP 2) ดังนั้น หากจะให้ รพว. ดำเนินโครงการนี้อีก และเกิดความเสียหายเพิ่มขึ้น ก็อาจจะต้องมีการเพิ่มทุนให้กับ รพว. มากกว่าที่ได้พิจารณาให้ไปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลัง  
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3210

โทรสาร 0-2618-3367